

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

VŨ THỊ HOÀI PHƯƠNG

**NGHIÊN CỨU QUYỀN TỰ CHỦ TRONG QUẢN LÝ
TÀI CHÍNH TẠI BỆNH VIỆN MẮT THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2016

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

VŨ THỊ HOÀI PHƯƠNG

**NGHIÊN CỨU QUYỀN TỰ CHỦ TRONG QUẢN LÝ
TÀI CHÍNH TẠI BỆNH VIỆN MẮT THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. PHẠM THỊ MINH NGUYỆT

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan bản luận văn này là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của tôi. Các số liệu, kết quả trình bày trong luận văn là trung thực có nguồn gốc rõ ràng.

Tác giả

Vũ Thị Hoài Phương

LỜI CẢM ƠN

Được sự đồng ý của Ban giám hiệu trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh, khoa Sau đại học và cô giáo hướng dẫn khoa học TS. Phạm Thị Minh Nguyệt, tôi tiến hành thực hiện đề tài: "*Nghiên cứu quyền tự chủ trong quản lý tài chính tại Bệnh viện Mắt Thái Nguyên*".

Tôi xin trân trọng cảm ơn TS. Phạm Thị Minh Nguyệt, người đã trực tiếp hướng dẫn tôi nghiên cứu và hoàn thành luận văn này.

Tôi cũng xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu Nhà trường, Lãnh đạo Phòng Đào tạo, Trường Đại học Kinh tế & Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong suốt quá trình nghiên cứu, làm luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ tận tình và những ý kiến đóng góp của các thầy, cô giáo, các cán bộ nhà trường tạo điều kiện giúp đỡ tôi, tôi xin chân thành cảm ơn tất cả bạn bè, người thân giúp đỡ tôi thực hiện nhiệm vụ này.

Do thời gian có hạn, năng lực còn hạn chế nên bản luận văn không thể tránh khỏi những thiếu sót. Tôi rất mong nhận được những ý kiến đóng góp của quý thầy cô và các bạn đồng nghiệp để bản luận văn của tôi được hoàn thiện hơn.

Xin chân thành cảm ơn!

Tác giả

Vũ Thị Hoài Phương

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, HÌNH.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn.....	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUYỀN TỰ CHỦ TRONG QUẢN LÝ TÀI CHÍNH TẠI BỆNH VIỆN CÔNG LẬP	4
1.1. Tổng quan về bệnh viện công lập	4
1.1.1. Khái niệm, đặc điểm của bệnh viện công lập	4
1.1.2. Phân loại đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động trong lĩnh vực y tế	8
1.2. Cơ chế tự chủ trong quản lý tài chính đối với các bệnh viện công lập....	10
1.2.1. Khái niệm của cơ chế tự chủ trong quản lý tài chính	10
1.2.2. Sự cần thiết phải thực hiện cơ chế tự chủ trong quản lý tài chính ở các đơn vị sự nghiệp công lập lĩnh vực y tế.....	11
1.2.3. Mục tiêu thực hiện cơ chế tự chủ trong quản lý tài chính ở các đơn vị sự nghiệp công lập lĩnh vực y tế	14
1.2.4. Nội dung cơ chế tự chủ trong quản lý tài chính ở bệnh viện công lập.....	14
1.2.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến cơ chế tự chủ tài chính trong quản lý tài chính tại các bệnh viện công lập	22
1.3. Cơ sở thực tiễn về thực hiện cơ chế tự chủ tài chính trong quản lý tài chính tại các Bệnh viện công lập	26
1.3.1. Kinh nghiệm của một số bệnh viện công lập trong nước	26

1.3.2. Bài học kinh nghiệm trong thực hiện cơ chế tự chủ trong quản lý tài chính tại Bệnh viện Mắt Thái Nguyên.....	29
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	30
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	30
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	30
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	30
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	31
2.2.3. Phương pháp phân tích, số liệu.....	32
2.3. Hệ thống chỉ tiêu phân tích	33
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu chuyên môn của Bệnh viện	33
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh nguồn thu	33
2.3.3. Nhóm chỉ tiêu về nhiệm vụ chi	33
Chương 3: TÌNH HÌNH THỰC HIỆN QUYỀN TỰ CHỦ TRONG QUẢN LÝ TÀI CHÍNH TẠI BỆNH VIỆN MẮT THÁI NGUYÊN	35
3.1. Khái quát về Bệnh viện Mắt Thái Nguyên	35
3.1.1. Quá trình hình thành và phát triển	35
3.1.2. Chức năng, nhiệm vụ và tổ chức bộ máy quản lý.....	35
3.1.3. Nguồn nhân lực	38
3.1.4. Cơ sở vật chất – Trang thiết bị kỹ thuật.....	39
3.1.5. Công tác quản lý tài chính.....	39
3.1.6. Kết quả một số hoạt động chính của Bệnh viện.....	39
3.2. Tình hình thực hiện quyền tự chủ trong quản lý tài chính tại Bệnh viện Mắt Thái Nguyên.....	41
3.2.1. Cơ sở pháp lý thực hiện quyền tự chủ trong quản lý tài chính tại bệnh viện Mắt Thái Nguyên	41
3.2.2. Tình hình thực hiện quyền tự chủ nguồn tài chính	43
3.2.3. Tình hình thực hiện tự chủ trong sử dụng nguồn tài chính.....	53
3.2.4. Tự chủ trong sử dụng kết quả hoạt động tài chính	62
3.2.5. Tự chủ trong quản lý chu trình ngân sách của Bệnh viện Mắt Thái Nguyên	69

3.2.6. Đánh giá thực hiện tự chủ tài chính tại Bệnh viện mắt Thái Nguyên qua phiếu điều tra	72
3.3. Đánh giá chung về tình hình thực hiện quyền tự chủ trong quản lý tài chính tại Bệnh viện Mắt Thái Nguyên.....	82
3.3.1. Kết quả đạt được	82
3.3.2. Những vấn đề bất cập cần khắc phục.....	83
Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUYỀN TỰ CHỦ TRONG QUẢN LÝ TÀI CHÍNH TẠI BỆNH VIỆN MẮT THÁI NGUYÊN	86
4.1. Định hướng phát triển Bệnh viện Mắt Thái Nguyên	86
4.1.1. Định hướng phát triển chung ngành y tế.....	86
4.1.2. Quan điểm, mục tiêu phát triển Bệnh viện Mắt Thái Nguyên.....	87
4.2. Giải pháp hoàn thiện quyền tự chủ trong quản lý tài chính tại Bệnh viện Mắt Thái Nguyên	90
4.2.1. Tăng cường huy động nguồn thu	90
4.2.2. Hoàn thiện công tác quản lý chi.....	94
4.2.3. Tăng cường cơ sở vật chất, đưa tiến bộ tin học ứng dụng vào công tác quản lý tài chính	95
4.2.4. Xây dựng đội ngũ cán bộ tài chính kế toán chuyên trách có tinh thần trách nhiệm, có nghiệp vụ cao	95
4.2.5. Tăng cường quản lý và kiểm soát quá trình chấp hành kỷ luật tài chính trong đơn vị.....	96
4.2.6. Nâng cao nhận thức cho CBVC và tăng cường hơn nữa công tác chỉ đạo, điều hành	99
4.3. Một số kiến nghị.....	99
4.3.1. Kiến nghị với Sở Y tế tỉnh Thái Nguyên	99
4.3.2. Kiến nghị với Nhà nước và Bộ Y tế.....	100
KẾT LUẬN.....	102
TÀI LIỆU THAM KHẢO	104
PHỤ LỤC	108

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

STT	Chữ viết tắt	Nguyên nghĩa
1	BHYT	Bảo hiểm y tế
2	BTC	Bộ Tài chính
3	BVĐK	Bệnh viện đa khoa
4	BYT	Bộ y tế
5	CBNV	Cán bộ nhân viên
6	CP	Chính phủ
7	ĐVSN	Đơn vị sự nghiệp
8	HĐSN	Hoạt động sự nghiệp
9	HSCC	Hội sức cấp cứu
10	KCB	Khám chữa bệnh
11	KHTH	Kê hoạch tổng hợp
12	NĐ	Nghị định
13	NSNN	Ngân sách nhà nước
14	QĐ	Quyết định
15	TCBV	Tài chính bệnh viện
16	TCHC	Tổ chức hành chính
17	TCKT	Tài chính kế toán
18	TCTC	Tự chủ tài chính
19	TLN	Thảo luận nhóm
20	TSCĐ	Tài sản cố định
21	TT	Thông tư
22	TTB	Trang thiết bị
23	TTg	Thủ tướng
24	UBND	Ủy ban nhân dân
25	XHH	Xã hội hóa

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Thống kê số lượng cán bộ viên chức từ năm 2013 đến năm 2015.....	38
Bảng 3.2: Một số kết quả chuyên môn của Bệnh viện Mắt Thái Nguyên từ năm 2013 đến năm 2015	41
Bảng 3.3: Tổng hợp các nguồn thu giai đoạn từ 2013 đến 2015.....	43
Bảng 3.4: Kinh phí NSNN cấp giai đoạn 2013 - 2015	45
Bảng 3.5: Các khoản chi theo nội dung tại Bệnh viện Mắt Thái Nguyên Từ năm 2013 đến năm 2015	53
Bảng 3.6: Bảng tổng hợp các khoản chi theo nhóm chi tại Bệnh viện Mắt Thái Nguyên từ năm 2013 đến năm 2015	55
Bảng 3.7: Các khoản chi thường xuyên từ kinh phí thực hiện tự chủ của Bệnh viện Mắt Thái Nguyên từ năm 2013 đến năm 2015.....	56
Bảng 3.8: Tổng hợp các khoản chi thường xuyên kinh phí không thực hiện tự chủ tại Bệnh viện Mắt từ năm 2013 đến năm 2015.....	61
Bảng 3.9: Tổng hợp các khoản chi thực hiện chỉ đạo tuyển tại Bệnh viện Mắt từ năm 2013 đến năm 2015	62
Bảng 3.10: Kết quả hoạt động tài chính giai đoạn 2013 - 2015	62
Bảng 3.11: Kết quả chi trả thu nhập tăng thêm giai đoạn 2013 - 2015	66
Bảng 3.12: Trích lập các quỹ tại Bệnh viện Mắt Thái Nguyên giai đoạn 2013 - 2015	67
Bảng 3.13. Đánh giá của lãnh đạo và CBNV Bệnh viện về tự chủ tài chính và mức giá các dịch vụ y tế.....	74
Bảng 3.14. Đánh giá của lãnh đạo và CBNV Bệnh viện về các khoản chi và đảm bảo nhu cầu sinh hoạt.....	74
Bảng 3.15. Ý kiến của bệnh nhân và người nhà về Thái độ của CBNV và cơ sở vật chất của Bệnh viện Mắt Thái Nguyên.....	75
Bảng 3.16. Ý kiến của bệnh nhân và người nhà về chế độ viện phí và sự hài lòng đối với Bệnh viện.....	77
Bảng 4.1. Các chỉ tiêu chuyên môn năm 2016	89
Bảng 4.2. Các chỉ tiêu chỉ đạo tuyển năm 2016.....	90

DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, HÌNH

Sơ đồ 3.1. Cơ cấu tổ chức của Bệnh viện Mắt Thái Nguyên.....	37
Biểu đồ 3.1: Nguồn thu dịch vụ khám bệnh chữa bệnh của Bệnh viện Mắt Thái Nguyên từ năm 2013 đến năm 2015	49
Biểu đồ 3.2: Nguồn thu khám chữa bệnh tự nguyện của Bệnh viện Mắt Thái Nguyên từ năm 2013 đến năm 2015	52