

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**ĐỖ MINH QUỲNH**

**TĂNG CƯỜNG THỰC HIỆN CƠ CHẾ TỰ CHỦ  
TÀI CHÍNH TẠI BỆNH VIỆN A THÁI NGUYÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**  
**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2016**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**ĐỖ MINH QUỲNH**

**TĂNG CƯỜNG THỰC HIỆN CƠ CHẾ TỰ CHỦ  
TÀI CHÍNH TẠI BỆNH VIỆN A THÁI NGUYÊN**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60.34.01.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. PHẠM THỊ MINH NGUYỆT**

**THÁI NGUYÊN - 2016**

**LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan bản luận văn này là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của tôi. Các số liệu, kết quả trình bày trong luận văn là trung thực có nguồn gốc rõ ràng.

**Tác giả**

**Đỗ Minh Quỳnh**

## LỜI CẢM ƠN

Được sự đồng ý của Ban giám hiệu trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh, khoa Sau đại học và thầy giáo hướng dẫn khoa học TS. Phạm Thị Minh Nguyệt, tôi tiến hành thực hiện đề tài: "Tăng cường thực hiện cơ chế tự chủ tài chính tại bệnh viện A Thái Nguyên". Tôi xin trân trọng cảm ơn TS. Phạm Thị Minh Nguyệt, người đã trực tiếp hướng dẫn tôi nghiên cứu và hoàn thành luận văn này.

Tôi cũng xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu nhà trường, phòng đào tạo, Ban chủ nhiệm Khoa Sau đại học- Trường Đại học Kinh tế & Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong suốt quá trình nghiên cứu, làm luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ tận tình và những ý kiến đóng góp của các thầy, cô giáo, các cán bộ nhà trường tạo điều kiện giúp đỡ tôi, tôi xin chân thành cảm ơn tất cả bạn bè, người thân giúp đỡ tôi thực hiện nhiệm vụ này.

Do thời gian có hạn, năng lực còn hạn chế nên bản luận văn không thể tránh khỏi những thiếu sót. Tôi rất mong nhận được những ý kiến đóng góp của quý thầy cô và các bạn đồng nghiệp để bản luận văn của tôi được hoàn thiện hơn.

Xin chân thành cảm ơn!

**Tác giả**

**Đỗ Minh Quỳnh**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT .....	viii
DANH MỤC CÁC BẢNG, SƠ ĐỒ.....	ix
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu .....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu .....	2
4. Đóng góp mới của luận văn .....	3
5. Bố cục của luận văn.....	3
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ VIỆC THỰC HIỆN QUYỀN TỰ CHỦ, TỰ CHỊU TRÁCH NHIỆM TRONG QUẢN LÝ TÀI CHÍNH TẠI CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÓ THU</b> .....	<b>4</b>
1.1. Tổng quan về đơn vị sự nghiệp có thu.....	4
1.1.1. Khái niệm, đặc điểm của hoạt động sự nghiệp .....	4
1.1.1.1. Khái niệm hoạt động sự nghiệp .....	4
1.1.1.2. Đặc điểm hoạt động sự nghiệp.....	5
1.1.2. Đơn vị sự nghiệp có thu trong nền kinh tế thị trường .....	7
1.1.2.1. Khái niệm đơn vị sự nghiệp có thu.....	7
1.1.2.2. Phân loại đơn vị sự nghiệp có thu.....	9
1.1.2.3. Đặc điểm đơn vị sự nghiệp có thu .....	11
1.1.2.4. Vai trò của đơn vị sự nghiệp có thu .....	12
1.2. Quyền tự chủ trong quản lý tài chính đối với đơn vị sự nghiệp có thu .....	13
1.2.1. Khái niệm tự chủ trong quản lý tài chính.....	13
1.2.2. Mục tiêu, nguyên tắc thực hiện quyền tự chủ trong quản lý tài chính.....	15
1.2.2.1. Mục tiêu thực hiện quyền tự chủ trong quản lý tài chính .....	15

1.2.2.2. Nguyên tắc thực hiện quyền tự chủ trong quản lý tài chính.....	16
1.2.3. Nội dung tự chủ trong quản lý tài chính đối với đơn vị SNCT.....	17
1.2.3.1. Tự chủ về các khoản thu, mức thu.....	17
1.2.3.2. Tự chủ về sử dụng nguồn tài chính.....	17
1.2.3.3. Tiền lương, tiền công của người lao động .....	18
1.2.3.4. Trích lập và sử dụng các quỹ.....	20
1.2.4. Những nhân tố tác động đến việc thực hiện quyền tự chủ trong quản lý tài chính tại đơn vị sự nghiệp có thu .....	21
1.2.4.1. Cơ chế quản lý tài chính .....	21
1.2.4.2. Công tác tổ chức quản lý thu - chi .....	22
1.2.4.3. Trình độ cán bộ quản lý .....	25
1.2.5. Cơ sở pháp lý cho việc thực hiện quyền tự chủ trong quản lý tài chính của các bệnh viện.....	25
1.2.5.1. Đặc điểm chính sách tự chủ trong quản lý tài chính của các bệnh viện.....	25
1.2.5.2. Các văn bản pháp quy liên quan đến chính sách tự chủ trong quản lý tài chính.....	26
1.3. Tình hình thực hiện quyền tự chủ trong việc quản lý tài chính tại các bệnh viện công lập .....	27
1.3.1. Tình hình việc thực hiện quyền tự chủ trong việc quản lý tài chính tại một số bệnh viện nước ngoài.....	27
1.3.2. Tình hình thực hiện quyền tự chủ trong việc quản lý tài chính tại một số bệnh viện trong nước.....	30
1.3.3. Bài học kinh nghiệm cho Bệnh viện A Thái Nguyên.....	33
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .....</b>	<b>35</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu.....	35
2.2. Phương pháp nghiên cứu .....	35
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin .....	36
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	37

2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu .....	38
2.3. Hệ thống chỉ tiêu phân tích .....	38
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu về thu .....	38
2.3.1.1. Thu hoạt động sự nghiệp .....	38
2.3.1.2. Thu khác .....	38
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu về chi .....	38
<b>Chương 3: TÌNH HÌNH THỰC HIỆN QUYỀN TỰ CHỦ, TỰ CHỊU TRÁCH NHIỆM TRONG QUẢN LÝ TÀI CHÍNH TẠI BỆNH VIỆN A THÁI NGUYÊN</b> .....	40
3.1. Khái quát về Bệnh viện A Thái Nguyên .....	40
3.1.1. Lịch sử hình thành của Bệnh viện A Thái Nguyên .....	40
3.1.2. Tình hình tổ chức quản lý của Bệnh viện A Thái Nguyên .....	42
3.2. Tình hình thực hiện quyền tự chủ trong quản lý tài chính tại Bệnh viện A Thái Nguyên .....	43
3.2.1. Tình hình tự chủ về nguồn thu của Bệnh viện A Thái Nguyên .....	44
3.2.1.1. Nguồn NSNN cấp .....	45
3.2.1.2. Thu phí, lệ phí .....	46
3.2.1.3. Thu khác .....	49
<b>3.2.2. Tình hình thực hiện tự chủ chi tiêu tài chính của Bệnh viện A Thái Nguyên</b> .....	49
3.2.2.1. Chi hoạt động thường xuyên .....	49
3.2.2.2. Chi hoạt động không thường xuyên .....	65
<b>3.2.3. Tình hình quản lý chu trình ngân sách của Bệnh viện A Thái Nguyên</b> .....	65
3.2.3.1. Lập dự toán .....	66
3.2.3.2. Thực hiện dự toán .....	66
3.2.3.3. Quyết toán tài chính .....	67
3.3. Đánh giá chung về tình hình thực hiện quyền tự chủ trong quản lý tài chính tại Bệnh viện A Thái Nguyên .....	68
3.3.1. Kết quả đạt được .....	68

3.3.2. Hạn chế và nguyên nhân .....	70
<b>Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN VIỆC THỰC HIỆN QUYỀN TỰ CHỦ, TỰ CHỊU TRÁCH NHIỆM TRONG QUẢN LÝ TÀI CHÍNH TẠI BỆNH VIỆN A THÁI NGUYÊN.....</b>	<b>74</b>
4.1. Định hướng phát triển Bệnh viện A Thái Nguyên .....	74
4.1.1. Định hướng phát triển Bệnh viện A Thái Nguyên .....	74
<i>4.1.1.1. Quan điểm phát triển dựa trên định hướng của ngành và thực tế bệnh viện .....</i>	<i>74</i>
4.1.1.2. Các mục tiêu, các chỉ tiêu cơ bản của chiến lược phát triển.....	75
4.2. Giải pháp hoàn thiện việc thực hiện quyền tự chủ trong quản lý tài chính tại Bệnh viện A Thái Nguyên .....	78
4.2.1. Khai thác nguồn tài chính .....	78
4.2.1.1. Đối với nguồn NSNN .....	78
4.2.1.2. Đối với nguồn viện phí .....	79
4.2.1.3. Đối với nguồn khác .....	81
4.2.1.4. Tăng cường khả năng đáp ứng nhu cầu nguồn bệnh .....	82
4.2.1.5. Phát huy nội lực trong bệnh viện .....	82
4.2.2. Hoàn thiện cơ chế quản lý chi tiêu.....	83
4.2.2.1. Xây dựng hệ thống định mức, tiêu chuẩn chế độ chi tiêu nội bộ hợp lý .....	83
4.2.2.2. Thực hiện khoán quản tại một số khoa, phòng trong Bệnh viện .....	84
4.2.3. Tăng cường cơ sở vật chất, đưa tiến bộ tin học ứng dụng vào công tác quản lý tài chính.....	84
4.2.4. Xây dựng đội ngũ cán bộ tài chính kế toán chuyên trách có tinh thần trách nhiệm, có nghiệp vụ cao .....	85
4.2.5. Tăng cường quản lý và kiểm soát quá trình chấp hành kỷ luật tài chính trong đơn vị .....	86
<b>4.2.6. Nâng cao nhận thức và tăng cường hơn nữa công tác chỉ đạo, điều hành .....</b>	<b>89</b>
4.3. Kết luận và kiến nghị.....	90
4.3.1. Kiến nghị với đơn vị chủ quản .....	90



<b>KẾT LUẬN</b> .....	91
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	94

**DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT**

BHYT	: Bảo hiểm y tế
BYT	: Bộ y tế
CMNV	: Chuyên môn nghiệp vụ
DVYT	: Dịch vụ y tế
HĐTX	: Hoạt động thường xuyên
KCB	: Khám chữa bệnh
NSNN	: Ngân sách nhà nước
NVYT	: Nghiệp vụ y tế
PVS	: Phòng vấn sâu
SNCT	: Sự nghiệp có thu
TCBV	: Tài chính bệnh viện
TLN	: Thảo luận nhóm
TSCĐ	: Tài sản cố định
TTB	: Trang thiết bị
XHH	: Xã hội hóa