

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

PHẠM THỊ PHƯƠNG CHI

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC QUA
KHO BẠC NHÀ NƯỚC VĨNH PHẠM**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2016

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

PHẠM THỊ PHƯƠNG CHI

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC VĨNH PHẠM**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60 34 04 10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS Phạm Thị Thanh Bình

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan bản luận văn là công trình nghiên cứu khoa học, độc lập của tôi. Các số liệu, kết quả nêu trong luận văn là trung thực và rõ ràng.

Tôi xin cam đoan rằng, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và tất cả những trích dẫn trong luận văn này đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Tác giả luận văn

Phạm Thị Phương Chi

LỜI CẢM ƠN

Trong thời gian học tập nghiên cứu và viết luận văn thạc sĩ, tôi đã nhận được sự giúp đỡ nhiệt tình của nhiều cơ quan, tổ chức và cá nhân.

Trước hết cho phép tôi được cảm ơn các thầy cô giáo Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã dạy và giúp đỡ tôi trong quá trình học tập nghiên cứu.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến PGS. TS. Phạm Thị Thanh Bình đã tận tình hướng dẫn và có những ý kiến quý báu để tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn các đồng chí cán bộ công chức công tác tại Kho bạc Nhà nước Võ Nhai đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong quá trình nghiên cứu đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn gia đình, bạn bè và những người thân đã động viên, giúp đỡ tôi thực hiện luận văn này.

Thái Nguyên, ngày 20 tháng 7 năm 2016

Tác giả luận văn

Phạm Thị Phương Chi

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG	vii
DANH MỤC HÌNH	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài	3
3. Đối tượng, phạm vi nghiên cứu của đề tài	3
4. Đóng góp mới của đề tài	4
5. Bố cục của đề tài	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC	5
1.1. Cơ sở lý luận	5
1.1.1. Khái niệm và vai trò về ngân sách Nhà nước (NSNN)	5
1.1.2. Chi ngân sách Nhà nước	6
1.1.3. Quản lý về chi ngân sách Nhà nước	8
1.1.3.1. Chức năng, nhiệm vụ quản lý của KBNN về chi ngân sách Nhà nước ...	8
1.1.3.2. Sự cần thiết nâng cao vai trò quản lý chi NSNN qua Kho bạc Nhà nước	10
1.1.4. Nội dung quản lý chi ngân sách nhà nước qua kho bạc Nhà nước	13
1.1.5. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi NSNN qua Kho bạc Nhà nước ..	21
1.2. Cơ sở thực tiễn về công tác quản lý chi Ngân sách nhà nước	25
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý chi NSNN cấp huyện	25
1.2.2. Bài học kinh nghiệm rút ra cho KBNN Võ Nhai	29
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	32
2.1. Các câu hỏi đặt ra mà luận văn cần giải quyết	32
2.2. Khung phân tích	32
2.3. Phương pháp nghiên cứu	33
2.3.1. Phương pháp thu thập thông tin	33

2.3.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	33
2.3.3. Phương pháp phân tích thông tin	33
2.4. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu	35
2.4.1. Hệ thống chỉ tiêu phản ánh chất lượng quản lý chi NSNN qua KBNN	35
2.4.2. Hệ thống chỉ tiêu phản ánh quy mô quản lý chi NSNN qua KBNN	35
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH	
NHÀ NƯỚC QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC VÕ NHAI.....	36
3.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu huyện Võ Nhai, tỉnh Thái Nguyên	36
3.1.1. Điều kiện tự nhiên huyện Võ Nhai	36
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội huyện Võ Nhai	37
3.1.3. Đánh giá thuận lợi và khó khăn trong quá trình phát triển kinh tế - xã hội huyện Võ Nhai ảnh hưởng tới chi quản lý ngân sách	38
3.1.4. Tình hình cơ bản của Kho bạc Nhà nước Võ Nhai	39
3.2. Thực trạng quản lý chi ngân sách nhà nước qua Kho bạc Nhà nước Võ Nhai	47
3.2.1. Thực trạng quản lý chi ngân sách nhà nước qua Kho bạc Nhà nước Võ Nhai	47
3.2.2. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi NSNN qua KBNN Võ Nhai	61
3.3. Đánh giá chung về quản lý chi NSNN qua Kho bạc Nhà nước Võ Nhai ...	63
3.3.1. Những điểm đã đạt được	63
3.3.2. Những điểm còn hạn chế.....	65
3.3.3. Nguyên nhân của những hạn chế, tồn tại	67
Chương 4: GIẢI PHÁP QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC QUA	
KHO BẠC NHÀ NƯỚC VÕ NHAI.....	71
4.1. Quan điểm, định hướng, mục tiêu quản lý chi ngân sách nhà nước qua Kho bạc Nhà nước Võ Nhai	71
4.1.1. Quan điểm quản lý chi NSNN qua Kho bạc Nhà nước huyện Võ Nhai	71
4.1.2. Một số chỉ tiêu dự kiến của KBNN Võ Nhai	72
4.1.3. Định hướng quản lý chi ngân sách nhà nước qua KBNN Võ Nhai	73
4.2. Giải pháp quản lý chi ngân sách nhà nước qua Kho bạc Nhà nước Võ Nhai	74
4.2.1. Nhóm giải pháp về luật pháp cơ chế và chính sách	74

4.2.2. Nhóm giải pháp có liên quan đến quy trình, nghiệp vụ quản lý chi NSNN	78
4.2.3. Nhóm giải pháp về tổ chức bộ máy và đội ngũ cán bộ	80
4.2.4. Nhóm giải pháp về hiện đại hóa công nghệ Kho bạc Nhà nước	83
4.3. Kiến nghị	84
4.3.1. Đối với Nhà nước, Bộ Tài chính	84
4.3.2. Đối với Kho bạc Nhà nước	85
4.3.3. Đối với chính quyền và các Ban, Ngành địa phương	85
4.3.4. Đối với đơn vị sử dụng NSNN, chủ đầu tư	86
KẾT LUẬN	87
TÀI LIỆU THAM KHẢO	89

DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU VIẾT TẮT

STT	Ký hiệu	Nguyên nghĩa
1	CTMT	Chương trình mục tiêu
2	HĐND	Hội đồng nhân dân
3	KBNN	Kho bạc Nhà nước
4	KT-XH	Kinh tế - Xã hội
5	NSĐP	Ngân sách địa phương
6	NSNN	Ngân sách Nhà nước
7	NSTW	Ngân sách Trung ương
8	TPCP	Trái phiếu chính phủ
9	UBND	Ủy ban nhân dân
10	XDCB	Xây dựng cơ bản
11	XDTQ	Xây dựng tổ quốc
12	TABMIS	Tiếng Anh “Treasury And Budget Management Information System” - Hệ thống thông tin quản lý Ngân sách và Kho bạc

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1: Tình hình trình độ cán bộ nhân viên KBNN Võ Nhai.....	42
Bảng 3.2: Tình hình chi Ngân sách huyện Võ Nhai giai đoạn 2013-2015	49
Bảng 3.3: Tình hình thanh toán vốn đầu tư XD CB, Vốn TPCP, Vốn CTMT theo nguồn vốn	54
Bảng 3.4: Tình hình thanh toán vốn đầu tư XD CB, Vốn TPCP, Vốn CTMT theo Sở, Ngành	55
Bảng 3.5: Số liệu từ chối thanh toán qua quản lý chi NSNN tại KBNN Võ Nhai	60

DANH MỤC HÌNH

Hình 2.1. Khung phân tích công tác quản lý chi ngân sách cấp huyện qua KBNN Võ Nhai.....	32
Hình 3.1: Bản đồ hành chính huyện Võ Nhai - Thái Nguyên.....	36
Hình 3.2: Cơ cấu tổ chức của KBNN Võ Nhai - Thái Nguyên	42
Hình 3.3: Tổng chi ngân sách địa phương năm 2013-2015	47