

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LƯU MẠNH HẢI

ĐÁNH GIÁ THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH GIẢM NGHÈO
TẠI HUYỆN VÕ NHA, TỈNH THÁI NGUYÊN

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2015

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LƯU MẠNH HẢI

ĐÁNH GIÁ THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH GIẢM NGHÈO
TẠI HUYỆN VĨ NHAI, TỈNH THÁI NGUYÊN

Chuyên ngành: Quản lý Kinh tế
Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. ĐẶNG THỊ PHƯƠNG HOA

THÁI NGUYÊN - 2015

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan Luận văn: “**Đánh giá thực hiện chính sách giảm nghèo tại huyện Võ Nhai, tỉnh Thái Nguyên**” là công trình nghiên cứu của riêng tôi.

Các số liệu, kết quả nghiên cứu trong luận văn là hoàn toàn trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Các thông tin sử dụng nghiên cứu trong luận văn được thu thập từ khảo sát thực tế và từ nhiều nguồn khác, được chỉ rõ ràng về nguồn gốc.

Mọi sự giúp đỡ trong việc thực hiện luận văn này đã được tác giả cảm ơn.

Thái Nguyên, ngày 16 tháng 10 năm 2015

TÁC GIẢ LUẬN VĂN

Lưu Mạnh Hải

LỜI CẢM ƠN

Trước hết, tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng đào tạo, các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên đã tận tình giúp đỡ, tạo mọi điều kiện thuận lợi cho tôi trong quá trình học tập và thực hiện đề tài.

Đặc biệt, tôi xin chân thành cảm ơn TS. Đặng Thị Phương Hoa đã trực tiếp hướng dẫn, chỉ bảo tận tình và đóng góp nhiều ý kiến quý báu, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Tôi xin chân thành cảm ơn các đồng chí lãnh đạo Huyện ủy, Ủy ban nhân dân huyện Võ Nhai; các đồng chí lãnh đạo và cán bộ các phòng, ban, ngành là thành viên trong Ban chỉ đạo Giảm nghèo của huyện Võ Nhai; các đồng chí lãnh đạo, cán bộ và nhân dân các xã Nghinh Tường, Thượng Nung, Lâu Thượng, Tràng Xá, Liên Minh, Dân Tiến đã ủng hộ và tạo mọi điều kiện thuận lợi cho tôi trong quá trình thu thập thông tin và khảo sát thực địa để hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn các đồng chí Lãnh đạo Cục Thống kê tỉnh Thái Nguyên đã tạo điều kiện cho tôi được tham gia khóa đào tạo và hoàn thành đề tài nghiên cứu này.

Cuối cùng, tôi xin gửi lời cảm ơn tới gia đình, cơ quan, bạn bè, đồng nghiệp đã luôn động viên, tạo điều kiện cho tôi trong quá trình học tập và thực hiện đề tài này.

Thái Nguyên, ngày 16 tháng 10 năm 2015

TÁC GIẢ LUẬN VĂN

Lưu Mạnh Hải

Số hóa bởi Trung tâm Học liệu – ĐHTN

<http://www.lrc.tnu.edu.vn>

MỤC LỤC

	Trang
LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng, phạm vi nghiên cứu	2
4. Tính mới của luận văn.....	3
5. Bố cục của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN CỦA ĐỀ TÀI	4
1.1. Cơ sở lý luận	4
1.1.1. Nghèo	4
1.1.2. Chuẩn nghèo.....	5
1.1.3. Chính sách giảm nghèo	8
1.1.4. Thực hiện chính sách giảm nghèo.....	9
1.1.5. Đánh giá thực hiện chính sách giảm nghèo	9
1.2. Cơ sở thực tiễn	10
1.2.1. Kinh nghiệm quốc tế về thực hiện chính sách giảm nghèo	10
1.2.2. Kinh nghiệm thực hiện chính sách giảm nghèo ở Việt Nam	13
1.2.3. Kinh nghiệm thực hiện chính sách giảm nghèo của tỉnh Vĩnh Phúc	17
1.2.4. Kinh nghiệm thực hiện chính sách giảm nghèo tại huyện Tràng Định, tỉnh Lạng Sơn.....	18
1.2.5. Bài học kinh nghiệm	19

Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	22
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu.....	22
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	22
2.2.1. Thiết kế nghiên cứu.....	22
2.2.2. Cơ sở phương pháp luận.....	24
2.2.3. Phương pháp thu thập thông tin.....	24
2.2.4. Phương pháp đánh giá, phân tích.....	31
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	32
Chương 3. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH GIẢM NGHÈO TẠI HUYỆN VÕ NHAI, TỈNH THÁI NGUYÊN	33
3.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên, kinh tế, xã hội của huyện Võ Nhai, tỉnh Thái Nguyên.....	33
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	33
3.1.2. Thực trạng tình hình phát triển kinh tế - xã hội.....	39
3.1.3. Đánh giá những thuận lợi - khó khăn trong thực hiện chính sách giảm nghèo của huyện Võ Nhai.....	50
3.2. Đánh giá thực hiện chính sách giảm nghèo tại huyện Võ Nhai, tỉnh Thái Nguyên.....	54
3.2.1. Công tác chỉ đạo và tổ chức thực hiện.....	54
3.2.2. Kết quả thực hiện chính sách giảm nghèo.....	58
3.2.3. Kết quả thực hiện mục tiêu giảm nghèo.....	75
3.3. Phân tích, đánh giá thực trạng tình hình kinh tế - xã hội của nhóm hộ khảo sát mẫu tại huyện Võ Nhai, tỉnh Thái Nguyên.....	77
3.3.1. Đặc điểm kinh tế - xã hội của hộ.....	77
3.3.2. Tình trạng giáo dục.....	79
3.3.3. Tình trạng y tế và chăm sóc sức khỏe.....	82
3.3.4. Tình trạng đào tạo nghề - Giải quyết việc làm.....	85
3.3.5. Tình trạng tín dụng.....	90

3.3.6. Tình trạng nhà ở.....	95
3.3.7. Tình hình sở hữu tài sản.....	100
3.3.8. Nguyên nhân nghèo của hộ.....	101
3.4. Đánh giá chung thực hiện chính sách giảm nghèo tại huyện Võ Nhai, tỉnh Thái Nguyên.....	108
3.4.1. Kết quả đạt được	108
3.4.2. Những tồn tại, hạn chế	109
3.4.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến thực hiện chính sách	110
Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ GIẢM NGHÈO BỀN VỮNG TẠI HUYỆN VÕ NHAİ, TỈNH THÁI NGUYÊN	114
4.1. Quan điểm, định hướng về thực hiện chính sách giảm nghèo của huyện Võ Nhai, tỉnh Thái Nguyên.....	114
4.1.1. Định hướng phát triển kinh tế - xã hội	114
4.1.2. Mục tiêu thực hiện chính sách giảm nghèo.....	114
4.2. Một số giải pháp nâng cao hiệu quả giảm nghèo bền vững tại huyện Võ Nhai, tỉnh Thái Nguyên.....	116
4.2.1. Giải pháp ưu tiên thực hiện các nhóm chính sách có hiệu quả giảm nghèo bền vững nhất.....	116
4.2.2. Nhóm giải pháp tổ chức thực hiện chính sách	117
4.2.3. Kiến nghị chính sách	122
KẾT LUẬN	123
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	127
PHỤ LỤC	129

DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Chữ viết đầy đủ
ASEAN	Association of Southeast Asian Nations
BMA	Bayesian Model Average
DT	Diện tích
GQVL	Giải quyết việc làm
HĐND	Hội đồng nhân dân
KT	Khuyết tật
KTĐBN	Khuyết tật đặc biệt nặng
KTXH	Kinh tế xã hội
MDG	Mục tiêu phát triển thiên niên kỉ
MPI	Multidimensional Poverty Index
NN&PTNT	Nông nghiệp và phát triển nông thôn
PTNT	Phát triển nông thôn
SXKD	Sản xuất kinh doanh
TBXH	Thương binh xã hội
TH	Tiểu học
THCS	Trung học cơ sở
THPT	Trung học phổ thông
TN	Thu nhập
Tr.đ	Triệu đồng
TT	Thị trấn
UBND	Ủy ban nhân dân
XĐGN	Xoá đói giảm nghèo
XKLD	Xuất khẩu lao động

DANH MỤC CÁC BẢNG

	Trang
Bảng 1.1: Tỷ lệ hộ nghèo ở Việt Nam theo chuẩn mới của Chính phủ giai đoạn 2010-2014.....	16
Bảng 2.1: Danh sách các xã khảo sát mẫu.....	28
Bảng 2.2: Danh sách các địa bàn (xóm) được chọn vào mẫu khảo sát.....	29
Bảng 3.1: Hiện trạng sử dụng đất giai đoạn 2011-2014 của huyện Võ Nhai.....	38
Bảng 3.2: Dân số trung bình huyện Võ Nhai giai đoạn 2011-2014.....	39
Bảng 3.3: Số lao động trong độ tuổi của huyện Võ Nhai giai đoạn 2011-2014	41
Bảng 3.4: Giá trị sản xuất và cơ cấu ngành kinh tế huyện Võ Nhai giai đoạn 2011-2014 (Theo giá so sánh năm 2010).....	42
Bảng 3.5: Số trường, số phòng học, số lớp học, số giáo viên phổ thông của huyện Võ Nhai giai đoạn 2011-2014	45
Bảng 3.6: Số cơ sở y tế, số giường bệnh, số cán bộ y tế của huyện Võ Nhai giai đoạn 2011-2014.....	46
Bảng 3.7: Kết quả thực hiện chính sách hỗ trợ giáo dục của huyện Võ Nhai giai đoạn 2011-2014.....	59
Bảng 3.8: Kết quả thực hiện chính sách hỗ trợ chăm sóc sức khỏe của huyện Võ Nhai giai đoạn 2011-2014	61
Bảng 3.9: Kết quả thực hiện chính sách hỗ trợ về nhà ở của huyện Võ Nhai giai đoạn 2011-2014.....	62
Bảng 3.10: Kết quả thực hiện chính sách đào tạo nghề, giải quyết việc làm của huyện Võ Nhai giai đoạn 2011-2014	63
Bảng 3.11: Kết quả thực hiện chính sách tín dụng ưu đãi của huyện Võ Nhai giai đoạn 2011-2014.....	65

Bảng 3.12:	Kết quả thực hiện chính sách hỗ trợ trực tiếp cho người dân thuộc hộ nghèo ở vùng khó khăn của huyện Võ Nhai giai đoạn 2011-2014.....	68
Bảng 3.13:	Kết quả thực hiện Chương trình 135 của huyện Võ Nhai giai đoạn 2011-2014.....	69
Bảng 3.14:	Kết quả thực hiện chính sách hỗ trợ tiền điện cho hộ nghèo của huyện Võ Nhai giai đoạn 2011-2014	74
Bảng 3.15:	Kết quả thực hiện chính sách trợ giúp pháp lý cho người nghèo, đồng bào dân tộc thiểu số của huyện Võ Nhai giai đoạn 2011-2014.....	74
Bảng 3.16:	Kết quả thực hiện chính sách cứu trợ đột xuất tết Nguyên Đán của huyện Võ Nhai, giai đoạn 2011-2014.....	75
Bảng 3.16:	Tỷ lệ hộ nghèo của huyện Võ Nhai giai đoạn 2010-2014	76
Bảng 3.17:	Đặc điểm kinh tế - xã hội của hộ	78
Bảng 3.18:	Tình trạng giáo dục của hộ.....	79
Bảng 3.19:	Khả năng tiếp cận chính sách hỗ trợ giáo dục của hộ.....	80
Bảng 3.20:	Tình hình y tế và chăm sóc sức khỏe của hộ	82
Bảng 3.20:	Khả năng tiếp cận chính sách chăm sóc sức khỏe của hộ.....	83
Bảng 3.21:	Tình trạng tham gia đào tạo nghề - giải quyết việc làm của hộ	86
Bảng 3.22:	Khả năng tiếp cận chính sách đào tạo nghề - Giải quyết việc làm của hộ	87
Bảng 3.23:	Tình trạng tín dụng của hộ	91
Bảng 3.24:	Tình trạng nhà ở của hộ	96
Bảng 3.25:	Tình hình trang bị đồ dùng của hộ	100
Bảng 3.26:	Nguyên nhân nghèo của hộ.....	101
Bảng 3.27:	Các biến độc lập định lượng của mô hình hồi quy	105
Bảng 3.28:	Kết quả lựa chọn các mô hình hồi quy	105
Bảng 3.29:	Kết quả hồi quy mô hình tối ưu nhất	106