

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN ANH QUỐC

**ẢNH HƯỞNG CỦA QUỸ QUỐC GIA
GIẢI QUYẾT VIỆC LÀM ĐỐI VỚI THANH NIÊN
NÔNG THÔN TỈNH PHÚ THỌ**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2015

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN ANH QUỐC

**ẢNH HƯỞNG CỦA QUỸ QUỐC GIA
GIẢI QUYẾT VIỆC LÀM ĐỐI VỚI THANH NIÊN
NÔNG THÔN TỈNH PHÚ THỌ**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. TRẦN VĂN ĐỨC

THÁI NGUYÊN - 2015

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của bản thân tôi với sự giúp đỡ của giáo viên hướng dẫn khoa học.

Những thông tin, số liệu, dữ liệu đưa ra trong luận văn được trích dẫn rõ ràng, đầy đủ về nguồn gốc.

Học viên

Nguyễn Anh Quốc

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành Luận văn này, tôi đã nhận được sự giúp đỡ nhiệt tình của các cơ quan, các cấp lãnh đạo và cá nhân. Tôi xin bày tỏ lời cảm ơn sâu sắc và kính trọng tới tất cả các tập thể và cá nhân đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong suốt quá trình nghiên cứu.

Trước hết tôi xin chân thành cảm ơn TS. Trần Văn Đức, người đã trực tiếp hướng dẫn tôi trong suốt quá trình nghiên cứu và hoàn thành Luận văn.

Tôi xin trân trọng cảm ơn các thầy giáo, cô giáo Khoa Kinh tế, Khoa Đào tạo sau Đại học - trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên cùng toàn thể các thầy giáo, cô giáo đã trực tiếp giảng dạy và giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn tập thể Lãnh đạo, cán bộ, CCVC Cơ quan Tỉnh đoàn Phú Thọ; Sở Lao động Thương binh và Xã hội; Hội Nông dân tỉnh; Lãnh đạo, cán bộ Chi nhánh NHCSXH tỉnh Phú Thọ; Ban thanh niên Nông thôn Trung ương Đoàn; Phòng Văn hóa và Thông tin huyện Hạ Hòa. Các Chủ Dự án vay vốn Quỹ quốc gia về việc làm nguồn vốn kênh Trung ương Đoàn trên địa bàn 13 huyện, thành, thị của tỉnh do Tỉnh đoàn Phú Thọ quản lý; Ban Thường vụ các Huyện, Thị, Thành đoàn; các tập thể, cá nhân làm việc tại các Doanh nghiệp, trang trại và các hộ gia đình đã tạo điều kiện thuận lợi nhất giúp tôi hoàn thành Luận văn này.

Xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ của gia đình, bạn bè, đồng chí, đồng nghiệp đã tạo điều kiện tốt nhất cho tôi trong suốt thời gian học tập, nghiên cứu và hoàn thành Luận văn.

Phú Thọ, tháng 10 năm 2015

Tác giả

Nguyễn Anh Quốc

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG BIỂU, SƠ ĐỒ, HÌNH VẼ	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của Đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng - phạm vi - nội dung và phương pháp nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của Luận văn	3
5. Kết cấu của Luận văn.....	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN CỦA QUỸ QUỐC GIA GIẢI QUYẾT VIỆC LÀM VÀ ẢNH HƯỞNG CỦA QUỸ ĐẾN KINH TẾ, CHÍNH TRỊ, XÃ HỘI	5
1.1. Cơ sở lý luận	5
1.1.1. Một số khái niệm liên quan đến đề tài	5
1.1.2. Những nội dung chung về Quỹ quốc gia về việc làm.....	6
1.1.3. Ảnh hưởng của Quỹ QGVVL nói chung và QGVVL kênh TWĐ nói riêng đối với thanh niên nông thôn	17
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý, sử dụng vốn của QGVVL.....	20
1.2. Cơ sở thực tiễn	24
1.2.1. Ảnh hưởng của QGVVL ở Việt Nam	24
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	39
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	39
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	39
2.2.1. Phương pháp luận.....	39
2.2.2. Phương pháp chọn điểm nghiên cứu, khảo sát.....	39
2.2.3. Phương pháp thu thập tài liệu, số liệu	40
2.2.4. Phương pháp tổng hợp thông tin, tài liệu.....	41
2.2.5. Phương pháp phân tích xử lý số liệu.....	41

2.3. Hệ thống chỉ tiêu sử dụng trong nghiên cứu đề tài	42
2.3.1. Chỉ tiêu định tính (Nhóm chỉ tiêu xã hội)	43
2.3.2. Chỉ tiêu định lượng (Nhóm chỉ tiêu kinh tế) và Các tiêu chí đánh giá hiệu quả vốn vay từ QGGVVL	44
Chương 3. THỰC TRẠNG TRIỂN KHAI VÀ ẢNH HƯỞNG CỦA QUỸ QUỐC GIA NGUỒN VỐN KÊNH TRUNG ƯƠNG ĐOÀN TẠI TỈNH PHÚ THỌ	48
3.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu	48
3.1.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội tỉnh Phú Thọ	48
3.1.1.1. Điều kiện tự nhiên	48
3.1.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội	49
3.1.2. Đặc điểm thanh niên và thanh niên nông thôn tỉnh Phú Thọ:	50
3.1.3. Vai trò của Quỹ quốc gia về việc làm nói chung và đối với thanh niên nông thôn nói riêng	52
3.1.4. Tổng quan về Ngân hàng Chính sách Xã hội tỉnh Phú Thọ - Đơn vị phối hợp tổ chức Đoàn trong quản lý, cho vay QGGVVL nguồn vốn kênh Trung ương Đoàn	53
3.2. Thực trạng triển khai QGGVVL nguồn vốn kênh TWĐ cho thanh niên nông thôn	59
3.2.1. Kết quả triển khai QGGVVL nguồn vốn kênh TWĐ nói chung	59
3.2.2. Kết quả triển khai cho vay QGGVVL nguồn vốn kênh TWĐ ủy thác cho Tỉnh đoàn Phú Thọ quản lý	62
3.3. Ảnh hưởng tích cực của QGGVVL nguồn vốn kênh TWĐ đến việc góp phần giải quyết việc làm cho thanh niên nông thôn tỉnh Phú Thọ	68
3.3.1. Ảnh hưởng đến kinh tế do Quỹ mang lại:	68
3.3.2. Ảnh hưởng về mặt xã hội	79
3.3.3. Ảnh hưởng đến các tổ chức chính trị - xã hội	87
3.4. Đánh giá chung	88
3.4.1. Những kết quả đạt được	88
3.4.2. Những tồn tại, hạn chế	92

Chương 4. ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ SỬ DỤNG VÀ PHÁT HUY NHỮNG ẢNH HƯỞNG TÍCH CỰC CỦA QUỸ QUỐC GIA VỀ VIỆC LÀM TẠI TỈNH PHÚ THỌ.....	101
4.1. Các căn cứ định ra giải pháp	101
4.1.1. Mục tiêu, phương hướng phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Phú Thọ những năm tới	101
4.1.2. Mục tiêu cụ thể của Chi nhánh NHCSXH tỉnh Phú Thọ trong thời gian tới	102
4.2. Mục tiêu hoạt động của QGGVVL nguồn vốn kênh TWD	102
4.2.1. Phục vụ sự nghiệp CNH, HĐH, góp phần quan trọng thực hiện thắng lợi CTMTQG về xây dựng nông thôn mới	102
4.2.2. Gắn hiệu quả kinh tế với hiệu quả xã hội.....	103
4.2.3. Phải đặt quá trình nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn vốn của QGGVVL nói chung và QGGVVL nguồn vốn kênh TWD trong tổng các nguồn lực tài chính.....	103
4.3. Giải pháp	104
4.3.1. Đổi mới cơ chế thẩm định, xét duyệt dự án	104
4.3.2. Điều chỉnh một số chỉ tiêu cho vay vốn.....	105
4.3.3. Thúc đẩy nhanh tiến độ thu hồi nợ và xử lý nợ quá hạn.....	107
4.3.4. Hoàn thiện cơ chế xử lý các dự án rủi ro	108
4.3.5. Điều chỉnh cơ chế phân phối và sử dụng tiền lãi	108
4.3.6. Tăng cường công tác kiểm tra, đánh giá hiệu quả Quỹ	109
4.3.7. Tăng cường sự phối hợp giữa, các cấp bộ Đoàn với NHCSXH và các cấp, các ngành.....	109
4.4. Đề xuất, kiến nghị	110
KẾT LUẬN	113
TÀI LIỆU THAM KHẢO	116
PHỤ LỤC	118

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

BCHTĐ	Ban Chấp hành Tỉnh đoàn
BKH&ĐT	Bộ Kế hoạch và Đầu tư
BLĐTB&XH	Bộ Lao động Thương binh và Xã hội
BTC	Bộ tài chính
BTV	Ban Thường vụ
CNH, HĐH	Công nghiệp hóa, hiện đại hóa
CSSXKD	Cơ sở sản xuất kinh doanh
CTMTQG	Chương trình mục tiêu quốc gia
ĐVTN	Đoàn viên thanh niên
GDP	Tổng thu nhập quốc dân
GQVL	Giải quyết việc làm
HĐQT	Hội đồng quản trị
HTX	Hợp tác xã
KT-CT-XH	Kinh tế - Chính trị - Xã hội
NHCSXH	Ngân hàng Chính sách Xã hội
NHNo&PTNT	Ngân hàng Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn
ODA	Official Development Assistance- Hỗ trợ phát triển chính thức
QQGGQVL	Quỹ quốc gia giải quyết việc làm
QQGVVL	Quỹ quốc gia về việc làm
SXKD	Sản xuất kinh doanh
TĐTN	Tỉnh đoàn thanh niên
TK & VV	Tiết kiệm và vay vốn
TWĐ	Trung ương Đoàn
UBND	Ủy ban Nhân dân
VSMTNT	Vệ sinh môi trường nông thôn
XKLĐ	Xuất khẩu lao động

DANH MỤC BẢNG BIỂU, SƠ ĐỒ, HÌNH VẼ

Bảng:

Bảng 3.1.	Kết quả thực hiện các mục tiêu chủ yếu	49
Bảng 3.2.	Số liệu uỷ thác qua Đoàn thanh niên.....	54
Bảng 3.3.	Doanh số cho vay QGGVVL tại NHCSXH Chi nhánh tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2010 - 2013	56
Bảng 3.4.	Doanh số cho vay giải quyết việc làm	56
Bảng 3.5.	Tình hình thực hiện QGGVVL nguồn vốn kênh TWĐ giai đoạn 2006 - 2009 trên địa bàn toàn quốc	59
Bảng 3.6.	Tình hình thực hiện vốn vay QGGVVL nguồn vốn kênh TWĐ giai đoạn 2011 - 2015	63
Bảng 3.7.	Thực trạng sử dụng vốn tại các Dự án vay QGGVVL nguồn vốn kênh TWĐ do Tỉnh đoàn Phú Thọ quản lý.....	65
Bảng 3.8.	Tổng hợp cho vay QGGVVL nguồn vốn kênh TWĐ uỷ thác cho Tỉnh đoàn Phú Thọ quản lý (phân theo loại hình dự án)	68
Bảng 3.9.	Thực trạng về Doanh thu, lợi nhuận tăng thêm từ việc sử dụng vốn vay tại 23 Dự án được điều tra vay và sử dụng QGGVVL nguồn vốn kênh TWĐ do Tỉnh đoàn Phú Thọ quản lý.....	71
Bảng 3.10.	Tổng hợp các Dự án trong hạn vay QGGVVL kênh TWĐ do Tỉnh đoàn Phú Thọ quản lý.....	74
Bảng 3.11.	Ảnh hưởng đến hiệu quả sử dụng các nguồn lực.....	77
Bảng 3.12.	Thực trạng giải quyết việc làm cho lao động tại các Dự án vay QGGVVL nguồn vốn kênh TWĐ do Tỉnh đoàn Phú Thọ quản lý.....	81
Bảng 3.13.	Thực trạng về doanh thu, lợi nhuận tăng thêm từ việc sử dụng vốn vay tại 23 Dự án được điều tra vay và sử dụng Quỹ QGGVVL nguồn vốn kênh TWĐ do Tỉnh đoàn Phú Thọ quản lý.....	84
Bảng 3.14.	Nguyên nhân thành tựu và hạn chế của Chương trình cho vay QGGVVL nguồn vốn kênh TWĐ	91
Bảng 3.15.	Doanh số cho vay theo loại hình dự án QGGVVL nguồn vốn kênh TWĐ do Tỉnh đoàn Phú Thọ quản lý	93
Bảng 3.16.	Thực trạng thời hạn vay vốn từ QGGVVL nguồn vốn kênh TWĐ trong hạn vay do Tỉnh đoàn Phú Thọ đang quản lý.....	94
Bảng 3.17.	Thông tin về các dự án sau khi hoàn trả vốn vay.....	94
Bảng 3.18.	Thực trạng nguồn vốn QGGVVL bổ sung hàng năm.....	95

Hình:

Sơ đồ 1.1.	Hệ thống điều hành Quỹ quốc gia về việc làm.....	9
Sơ đồ 1.2.	Quy trình thủ tục vay vốn Quỹ quốc gia về việc làm.....	10

Sơ đồ:

Hình 3.1.	Biểu đồ tăng trưởng cho vay giải quyết việc làm	57
-----------	---	----

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của Đề tài

Trong những năm qua các cấp, các ngành tỉnh Phú Thọ đã không ngừng quan tâm đến công tác thanh niên theo tinh thần Nghị quyết số: 25-NQ/TW ngày 25/7/2008 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa X về “*Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác Thanh niên thời kỳ đẩy mạnh Công nghiệp hóa, hiện đại hóa*”. Nhờ đó nhận thức tư tưởng của thanh niên trên địa bàn tỉnh ngày càng được nâng lên, hầu hết cán bộ, đoàn viên thanh niên có thái độ chính trị đúng đắn và xác định rõ trách nhiệm của bản thân đối với công cuộc xây dựng, phát triển kinh tế - xã hội và bảo vệ Tổ quốc, có ý thức chấp hành pháp luật; tham gia sôi nổi, tích cực, hiệu quả các hoạt động xã hội, các cuộc vận động, các phong trào thi đua, tình nguyện vì cuộc sống cộng đồng, tham gia xây dựng Nông thôn mới, xây dựng văn minh đô thị, xây dựng địa phương, đơn vị văn hóa... Mặc dù vậy tình hình thanh niên và công tác thanh niên trên địa bàn tỉnh Phú Thọ vẫn còn có những tồn tại, hạn chế đó là: Cấp ủy, chính quyền ở một số địa phương chưa thực sự quan tâm, coi trọng công tác thanh niên nói chung và nhiệm vụ quản lý Nhà nước về thanh niên nói riêng; các giải pháp đặt ra còn chung chung, thiếu tính thực tế. Trong khi đó, một bộ phận thanh niên sống phai nhạt lý tưởng, chạy theo lối sống thực dụng, hưởng thụ vật chất, ít quan tâm đến tình hình chính trị đất nước; thiếu tính xung kích, tiên phong và tinh thần cống hiến của tuổi trẻ. Nhất là tình trạng thanh niên thiếu việc làm, đi làm ăn xa tại các thành phố lớn trong nước, di cư bất hợp pháp ra nước ngoài; số thanh niên có việc làm nhưng chỉ mang tính thời vụ, không ổn định ngày càng tăng; trình độ học vấn của một bộ phận thanh niên, nhất là thanh niên khu vực nông thôn và vùng dân tộc thiểu số còn thấp; đa số thanh niên nông thôn còn thiếu và yếu về kỹ năng hội nhập quốc tế, thiếu tính tự chủ, độc lập, sáng tạo nghị lực vượt khó vươn lên; còn có một bộ phận thanh niên nông thôn, miền núi còn trông chờ, ỷ lại vào các chính sách hỗ trợ, giảm nghèo của Nhà nước; tình trạng phạm tội và tệ nạn xã hội trong độ tuổi thanh niên có chiều hướng gia tăng và diễn biến ngày càng phức tạp, gây tác động không nhỏ đến tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, tạo tâm lý băn khoăn cho cấp ủy, chính quyền và Nhân dân các địa phương trong tỉnh. Để giải quyết vấn đề việc làm cho thanh niên cần phải có những điều kiện nhất định, trong đó vốn bằng tiền mặt là một trong những điều kiện quan trọng, quyết định nhất. Bởi vì, ở khu vực nông thôn nguồn lao động dồi dào, trong khi đó, vốn đáp ứng cho nhu cầu sản xuất thường thiếu do năng suất lao động thấp, khả năng tích lũy kém. Trong điều kiện nguồn vốn hạn hẹp, nhu cầu vốn cho phát triển kinh tế và giải quyết việc làm lớn, việc các cấp, các ngành, các cấp bộ Đoàn tạo điều kiện để thanh niên được vay vốn nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đã trở thành nhu cầu cấp thiết. Thanh niên nông thôn tỉnh Phú Thọ gặp khó khăn lớn nhất hiện nay là thiếu vốn để