

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN HOÀI NAM

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC
QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TẠI HUYỆN TAM ĐẢO, TỈNH VĨNH PHÚC**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2014

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN HOÀI NAM

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC
QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TẠI HUYỆN TAM ĐẢO, TỈNH VĨNH PHÚC**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS BÙI HUY NHƯỢNG

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi.

Các số liệu, kết quả nêu trong Luận văn là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất kỳ công trình nào khác.

Tác giả

Nguyễn Hoài Nam

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: "*Hoàn thiện công tác quản lý ngân sách nhà nước tại huyện Tam Đảo, tỉnh Vĩnh Phúc*", tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Quản lý Đào tạo sau Đại học, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giáo viên hướng dẫn **PGS.TS. Bùi Huy Nhượng**.

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp nhiều ý kiến quý báu của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại các địa điểm nghiên cứu, tôi xin chân thành cảm ơn các bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã tạo điều kiện mọi mặt để tôi hoàn thành nghiên cứu này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

TÁC GIẢ LUẬN VĂN

Nguyễn Hoài Nam

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, HÌNH.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	2
5. Bố cục của luận văn	2
Chương 1: NHỮNG VẤN ĐỀ CƠ BẢN VỀ NSNN VÀ QUẢN LÝ NSNN	
CẤP HUYỆN	3
1.1. NSNN và NSNN cấp huyện.....	3
1.1.1. Tổng quan về NSNN.....	3
1.1.2. Hệ thống NSNN và phân cấp quản lý NSNN	6
1.1.3. Ngân sách Nhà nước cấp huyện trong hệ thống NSNN.....	8
1.2. Nội dung công tác quản lý NSNN cấp huyện	14
1.2.1. Công tác lập dự toán NSNN cấp huyện	15
1.2.2. Công tác chấp hành dự toán NSNN cấp huyện.....	17
1.2.3. Công tác quyết toán NSNN huyện.....	20
1.2.4. Công tác thanh tra, kiểm tra NSNN huyện	21
1.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý NSNN cấp huyện	23
1.3.1. Cơ chế quản lý tài chính.....	23
1.3.2. Phân cấp quản lý ngân sách trong hệ thống NSNN	24
1.3.3. Nhận thức của địa phương về tầm quan trọng và trách nhiệm trong công tác quản lý NSNN cấp huyện	25

1.3.4. Tổ chức bộ máy và trình độ của đội ngũ cán bộ quản lý cấp huyện.....	25
1.3.5. Hệ thống thông tin, phương tiện quản lý NSNN cấp huyện	26
1.4. Kinh nghiệm về quản lý NSNN huyện	27
1.4.1. Kinh nghiệm quản lý NSNN tại thành phố Vĩnh Yên	27
1.4.2. Một số bài học rút ra từ việc nghiên cứu	30
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	31
2.1. Câu hỏi nghiên cứu đặt ra	31
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	32
2.2.1. Các phương pháp điều tra, thu thập thông tin, số liệu	32
2.2.2. Phương pháp phân tích dữ liệu	32
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	33
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NSNN TẠI HUYỆN TAM ĐẢO TRONG GIAI ĐOẠN 2009 - 2013.....	35
3.1. Đặc điểm tự nhiên, KT-XH của huyện Tam Đảo	35
3.1.1. Đặc điểm về tự nhiên	35
3.1.2. Khái quát tình hình KT-XH của huyện giai đoạn 2009-2013.....	35
3.1.3. Những thuận lợi, khó khăn trong quá trình phát triển của huyện	39
3.2. Thực trạng công tác quản lý NSNN tại huyện Tam Đảo trong giai đoạn (2009-2013).....	41
3.2.1. Công tác lập dự toán NSNN huyện.....	41
3.2.2. Công tác chấp hành dự toán NSNN huyện	50
3.2.3. Công tác quyết toán NSNN huyện.....	66
3.2.4. Công tác thanh tra, kiểm tra NSNN tại huyện Tam Đảo	73
3.3. Đánh giá công tác quản lý NSNN tại huyện Tam Đảo trong giai đoạn 2009 - 2013.....	75
3.3.2. Những hạn chế trong công tác quản lý NSNN cấp huyện tại huyện Tam Đảo, tỉnh Vĩnh Phúc.....	78
3.3.3. Nguyên nhân cơ bản của những hạn chế trên	84
Chương 4: GIẢI PHÁP NHẪM HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI HUYỆN TAM ĐẢO	89

4.1. Mục tiêu, định hướng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của huyện Tam Đảo trong thời gian tới	89
4.2. Giải pháp nhằm hoàn thiện công tác quản lý NSNN huyện Tam Đảo trong thời gian tới	91
4.2.1. Nâng cao chất lượng công tác lập dự toán NSNN huyện	91
4.2.2. Hoàn thiện công tác chấp hành ngân sách	95
4.2.3. Hoàn thiện công tác quyết toán NSNN huyện	102
4.2.4. Giải pháp về công tác thanh tra, kiểm tra NSNN huyện.....	104
4.2.5. Tăng cường việc phân cấp quản lý ngân sách các cấp.....	105
4.2.6. Nâng cao năng lực cán bộ quản lý ngân sách	105
4.2.7. Phát triển hệ thống công nghệ thông tin phục vụ quản lý NSNN huyện	108
4.3. Kiến nghị.....	109
4.3.1. Đối với Trung ương	109
4.3.2. Đối với tỉnh Vĩnh Phúc	110
KẾT LUẬN	112
TÀI LIỆU THAM KHẢO	115

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

CN-TTCN	Công nghiệp – Tiêu thủ công nghiệp
DNNN	Doanh nghiệp Nhà nước
Luật NSNN	Luật Ngân sách Nhà nước
MLNS	Mục lục ngân sách
NSNN	Ngân sách Nhà nước
NSDP	Ngân sách địa phương
NS	Ngân sách
HĐND	Hội đồng nhân dân
KT-XH	Kinh tế - Xã hội
KBNN	Kho bạc Nhà nước
UBND	Ủy ban nhân dân
TNDN	Thu nhập doanh nghiệp
VAT	Thuế Giá trị Gia tăng
XDCB	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Một số chỉ tiêu kinh tế - xã hội huyện Tam Đảo giai đoạn 2009 - 2013	36
Bảng 3.2: Cơ cấu kinh tế huyện Tam Đảo 2009 – 2013	37
Bảng 3.3: Tình hình lập dự toán thu trong giai đoạn 2009 - 2013	44
Bảng 3.4: Tình hình lập dự toán chi trong giai đoạn 2009 - 2013	48
Bảng 3.5: Tình hình chấp hành dự toán NSNN	52
Bảng 3.6: Cơ cấu nguồn thu ngân sách huyện Tam Đảo giai đoạn 2009 – 2013	56
Bảng 3.7: Tình hình chấp hành dự toán chi NSNN huyện Tam Đảo	62
Bảng 3.8: Cơ cấu chi ngân sách huyện Tam Đảo giai đoạn 2009 - 2013	65
Bảng 3.9: Quyết toán thu tại huyện Tam Đảo trong giai đoạn 2009-2013	68
Bảng 3.10: Quyết toán chi tại Huyện tam Đảo qua các năm 2009 - 2013	71
Bảng 3.11: Kết quả thẩm tra báo cáo quyết toán công trình dự án hoàn thành giai đoạn 2009 – 2013	75

DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, HÌNH

Biểu đồ:

Biểu đồ 3.1: Biến động giá trị sản xuất huyện Tam Đảo 2009 – 2013	36
Biểu đồ 3.2: Cơ cấu kinh tế huyện Tam Đảo giai đoạn 2009 - 2013.....	38
Biểu đồ 3.3: Cơ cấu nguồn thu ngân sách huyện Tam Đảo (2009 – 2013)	57
Biểu đồ 3.4: Cơ cấu chi ngân sách huyện Tam Đảo	65

Hình:

Hình 1.1: Hệ thống Ngân sách nhà nước	7
Hình 3.1: Quy trình lập và giao dự toán ngân sách huyện.....	43
Hình 3.2: Quy trình kiểm soát chi Lệnh chi tiền tại cơ quan Tài chính.....	58
Hình 3.3: Quy trình kiểm soát chi ngân sách tại Kho bạc nhà nước.....	58
Hình 3.4: Quy trình kiểm soát chi ĐTXDCB tại KBNN	60