

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN HUY HOÀNG

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC
QUẢN LÝ NGÂN SÁCH TẠI HUYỆN CÔ TÔ
TỈNH QUẢNG NINH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: KINH TẾ NÔNG NGHIỆP**

THÁI NGUYÊN - 2015

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN HUY HOÀNG

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC
QUẢN LÝ NGÂN SÁCH TẠI HUYỆN CÔ TÔ
TỈNH QUẢNG NINH**

Chuyên ngành: Kinh tế nông nghiệp

Mã số: 60.62.01.15

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Quang Dũng

THÁI NGUYÊN - 2015

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả đã nêu trong luận văn có nguồn gốc rõ ràng, trung thực và chưa được dùng để bảo vệ một học vị nào khác. Mọi sự giúp đỡ cho việc hoàn thành luận văn đều đã được cảm ơn. Các thông tin, trích dẫn trong luận văn đều đã được ghi rõ nguồn gốc./.

Thái Nguyên, ngày ... tháng 5 năm 2015
Tác giả luận văn

Nguyễn Huy Hoàng

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: *“Hoàn thiện công tác quản lý ngân sách tại huyện Cô Tô - tỉnh Quảng Ninh”*, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn các thầy cô giáo Phòng Đào tạo, Bộ phận sau đại học - Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giáo viên hướng dẫn **TS. Nguyễn Quang Dũng**

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp nhiều ý kiến quý báu của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại các địa điểm nghiên cứu, tôi xin chân thành cảm ơn các bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã tạo điều kiện mọi mặt để tôi hoàn thành nghiên cứu này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Thái Nguyên, ngày ... tháng 5 năm 2015
Tác giả luận văn

Nguyễn Huy Hoàng

MỤC LỤC

| | |
|---|------|
| LỜI CAM ĐOAN | i |
| LỜI CẢM ƠN | ii |
| MỤC LỤC..... | iv |
| DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT | vii |
| DANH MỤC CÁC BẢNG..... | viii |
| MỞ ĐẦU | 1 |
| 1. Tính cấp thiết của đề tài | 1 |
| 2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài | 4 |
| 3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu..... | 4 |
| 4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của luận văn | 4 |
| 5. Kết cấu của Luận văn | 5 |
| Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH | 6 |
| 1.1. Lý luận chung về quản lý ngân sách nhà nước | 6 |
| 1.1.1. Ngân sách nhà nước, ngân sách cấp huyện..... | 6 |
| 1.1.2. Vai trò của ngân sách nhà nước | 10 |
| 1.1.3. Quản lý ngân sách cấp huyện..... | 11 |
| 1.1.4. Quản lý thu ngân sách Nhà nước | 14 |
| 1.1.5. Quản lý chi ngân sách Nhà nước | 15 |
| 1.2. Nội dung quản lý ngân sách cấp huyện | 16 |
| 1.2.1. Lập dự toán ngân sách huyện..... | 16 |
| 1.2.2. Chấp hành ngân sách cấp huyện | 18 |
| 1.2.3. Quyết toán ngân sách cấp huyện..... | 19 |
| 1.2.4. Công tác kiểm tra, thanh tra, kiểm toán ngân sách Nhà nước | 21 |
| 1.3. Các yếu tố ảnh hưởng tới công tác quản lý ngân sách cấp huyện | 22 |
| 1.4. Kinh nghiệm quản lý ngân sách nhà nước, ngân sách cấp huyện trên thế giới và ở Việt Nam | 24 |
| 1.4.1. Kinh nghiệm của các nước trên thế giới | 24 |
| 1.4.2. Kinh nghiệm quản lý ngân sách của một số địa phương của Việt Nam.... | 30 |

| | |
|--|----|
| 1.4.3. Bài học kinh nghiệm rút ra từ kinh nghiệm quản lý NSNN cho huyện Cô Tô..... | 35 |
| Chương 2 | 37 |
| PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU | 37 |
| 2.1. Các câu hỏi nghiên cứu..... | 37 |
| 2.2. Phương pháp nghiên cứu..... | 37 |
| 2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin..... | 37 |
| 2.2.2. Phương pháp xử lý dữ liệu..... | 39 |
| 2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu..... | 39 |
| 2.3. Các chỉ tiêu nghiên cứu..... | 40 |
| 2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá hiện trạng của địa phương..... | 40 |
| 2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh hoạt động thu, chi ngân sách địa phương..... | 41 |
| Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH HUYỆN CÔ TÔ | 43 |
| 3.1. Đặc điểm tình hình kinh tế, xã hội huyện Cô Tô..... | 43 |
| 3.1.1. Điều kiện tự nhiên..... | 43 |
| 3.1.2. Điều kiện kinh tế, xã hội..... | 44 |
| 3.1.3. Thực trạng phát triển kinh tế - xã hội huyện Cô Tô..... | 45 |
| 3.2. Thực trạng công tác quản lý NSNN huyện Cô Tô..... | 47 |
| 3.2.1. Công tác lập dự toán ngân sách huyện Cô Tô..... | 47 |
| 3.2.2. Chấp hành ngân sách..... | 50 |
| 3.2.3. Quyết toán ngân sách nhà nước huyện Cô Tô..... | 59 |
| 3.2.4. Kiểm tra, thanh tra, kiểm toán ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Cô Tô..... | 60 |
| 3.3. Đánh giá thực trạng công tác quản lý thu, chi ngân sách của các đối điều tra..... | 61 |
| 3.3.1. Công tác lập dự toán..... | 61 |
| 3.3.2. Công tác quản lý việc thu NSNN..... | 63 |
| 3.3.3. Công tác quản lý chi ngân sách nhà nước..... | 64 |

| | |
|--|------------|
| 3.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Cô Tô..... | 65 |
| 3.5. Nhận xét chung về công tác quản lý Ngân sách nhà nước tại huyện Cô Tô | 71 |
| 3.5.1. Những thành công đạt được | 71 |
| 3.5.2. Những hạn chế tồn tại và nguyên nhân..... | 75 |
| Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH TẠI HUYỆN CÔ TÔ - TỈNH QUẢNG NINH | 82 |
| 4.1. Phương hướng, mục tiêu phát triển kinh tế xã hội các huyện, thị xã, thành phố ở tỉnh Quảng Ninh đến năm 2015 | 82 |
| 4.1.1. Định hướng phát triển kinh tế - xã hội các huyện, thị xã, thành phố ở tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2015 - 2020..... | 82 |
| 4.1.2. Định hướng về hoàn thiện công tác quản lý NSNN cấp huyện ở tỉnh Quảng Ninh đến năm 2020 | 83 |
| 4.2. Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý ngân sách tại huyện Cô Tô..... | 85 |
| 4.2.1. Đổi mới công tác quản chấp hành ngân sách..... | 85 |
| 4.2.2. Tăng cường chất lượng công tác lập, chấp hành và quyết toán NSNN..... | 94 |
| 4.2.3. Tăng cường công tác thanh tra tài chính và kiểm soát chi NSNN..... | 96 |
| 4.2.4. Hoàn thiện tổ chức bộ máy quản lý ngân sách huyện..... | 98 |
| 4.2.5. Tăng cường mối quan hệ hợp tác, phối hợp giữa các cơ quan trong bộ máy quản lý ngân sách huyện | 100 |
| 4.2.6. Kiến nghị cơ quan nhà nước có thẩm quyền hoàn thiện tiêu chuẩn, định mức chi NSNN; cơ chế phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi NSNN | 100 |
| 4.3. Kiến nghị..... | 104 |
| 4.3.1. Nhóm giải pháp vĩ mô..... | 104 |
| 4.3.2. Nhóm giải pháp vi mô..... | 105 |
| KẾT LUẬN | 106 |
| TÀI LIỆU THAM KHẢO | 108 |
| PHỤ LỤC | 110 |

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

| | |
|---------|------------------------|
| DN | : Doanh nghiệp |
| HĐND | : Hội đồng nhân dân |
| KBNN | : Kho bạc nhà nước |
| KT - XH | : Kinh tế - xã hội |
| NS | : Ngân sách |
| NSĐP | : Ngân sách địa phương |
| NSNN | : Ngân sách nhà nước |
| NSTW | : Ngân sách trung ương |
| NSX | : Ngân sách xã |
| UBND | : Ủy ban nhân dân |
| XDCB | : Xây dựng cơ bản |
| XHCH | : Xã hội chủ nghĩa |

DANH MỤC CÁC BẢNG

| | |
|--|----|
| Bảng 3.1. Dự toán thu ngân sách theo từng địa phương trong huyện | 47 |
| Bảng 3.2. Lập kế hoạch dự toán chi ngân sách huyện Cô Tô..... | 48 |
| Bảng 3.3. Tình hình chấp hành thu ngân sách trên địa bàn huyện giai đoạn 2011-2013 | 51 |
| Bảng 3.4. Tình hình chấp hành chi ngân sách trên địa bàn huyện giai đoạn 2011-2013 | 54 |
| Bảng 3.5. Chi thường xuyên của huyện Cô Tô giai đoạn 2011 - 2013 | 56 |
| Bảng 3.6. Thống kê mô tả các điều tra về dự toán thu | 62 |
| Bảng 3.7. Thống kê mô tả các điều tra về công tác quản lý thu ngân sách nhà nước nội địa..... | 63 |
| Bảng 3.8. Thống kê mô tả các điều tra về chấp hành chiNSNN | 64 |