

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN KHẮC SƠN

**ẢNH HƯỞNG CỦA CHÍNH SÁCH QUẢN LÝ VÀ
BẢO VỆ RỪNG ĐẾN PHÁT TRIỂN RỪNG
Ở TỈNH QUẢNG NINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2015

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN KHẮC SƠN

**ẢNH HƯỞNG CỦA CHÍNH SÁCH QUẢN LÝ VÀ
BẢO VỆ RỪNG ĐẾN PHÁT TRIỂN RỪNG
Ở TỈNH QUẢNG NINH**

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. TRẦN ĐÌNH TUẤN

THÁI NGUYÊN - 2015

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan: Bản luận văn thạc sĩ “*Ảnh hưởng của chính sách quản lý và bảo vệ rừng đến phát triển rừng ở tỉnh Quảng Ninh*” là công trình nghiên cứu của tôi, được thực hiện trên cơ sở nghiên cứu lý luận và thực tiễn dưới sự hướng dẫn khoa học của **TS. Trần Đình Tuấn**. Các số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn là trung thực, các trích dẫn đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, tháng 7 năm 2015

Tác giả

Nguyễn Khắc Sơn

LỜI CẢM ƠN

Luận văn này được hoàn thành tại trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên theo chương trình đào tạo Cao học kinh tế, khóa 10 từ năm 2013 - 2015.

Trong quá trình học tập và thực hiện luận văn, tôi đã nhận được sự quan tâm, giúp đỡ của Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo, cùng với sự tham gia giảng dạy của các giảng viên của Nhà trường. Tôi xin chân thành cảm ơn về sự giúp đỡ quý báu đó.

Đặc biệt tôi xin trân trọng cảm ơn **TS. Trần Đình Tuấn** - người hướng dẫn khoa học, đã tận tình hướng dẫn và truyền đạt những kiến thức quý báu, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Xin gửi lời cảm ơn tới Ủy ban Nhân dân tỉnh Quảng Ninh, các cơ quan chức năng của tỉnh Quảng Ninh như Sở NN&PTNT, Chi cục Lâm nghiệp tỉnh Quảng Ninh, Chi cục Kiểm Lâm tỉnh Quảng Ninh; UBND và cán bộ các phòng ban chức năng huyện Hoành Bồ và huyện Ba Chẽ, UBND và cán bộ, nhân dân của các xã điều tra thu thập số liệu sơ cấp. Tôi xin cảm ơn các bạn bè đồng nghiệp và gia đình và người thân đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và thực hiện đề tài luận văn.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 7 năm 2015

Tác giả

Nguyễn Khắc Sơn

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC BIỂU.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Những đóng góp mới của luận văn	3
5. Bố cục của luận văn	4
Chương 1: TỔNG QUAN VẤN ĐỀ NGHIÊN CỨU	5
1.1. Một số vấn đề cơ sở lý luận cơ bản về rừng và ảnh hưởng của chính sách quản lý, bảo vệ rừng đến phát triển rừng	5
1.1.1. Một số vấn đề cơ sở lý luận cơ bản về rừng	5
1.1.2. Một số vấn đề cơ sở lý luận cơ bản về ảnh hưởng của chính sách quản lý và bảo vệ rừng đến phát triển rừng	10
1.2. Cơ sở thực tiễn về ảnh hưởng của chính sách quản lý và bảo vệ đến phát triển rừng và bài học kinh nghiệm cho tỉnh Quảng Ninh.....	18
1.2.1. Kinh nghiệm của một số nước trên thế giới trong việc thực hiện các chính sách quản lý và bảo vệ rừng	18
1.2.2. Kinh nghiệm thực hiện các chính sách quản lý và bảo vệ rừng của một số địa phương trong nước.....	21
1.2.3. Bài học kinh nghiệm cho công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng của tỉnh Quảng Ninh	23
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU ĐỀ TÀI	25
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	25
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	25

2.2.1. Phương pháp chọn điểm điều tra nghiên cứu.....	25
2.2.2. Phương pháp chọn mẫu điều tra phỏng vấn.....	25
2.2.3. Phương pháp thu thập thông tin số liệu	26
2.2.4. Phương pháp phân tích.....	27
2.2.5. Phương pháp xử lý và tổng hợp số liệu.....	27
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu phân tích, đánh giá ảnh hưởng của chính sách quản lý và bảo vệ đến phát triển rừng.....	28
2.3.1. Các chỉ tiêu về tăng trưởng hiệu quả kinh tế	28
2.3.2. Các chỉ tiêu đánh giá kết quả và hiệu quả tác động của chính sách	28
2.3.3. Các chỉ tiêu đánh giá về thu nhập và đời sống.....	28
Chương 3: THỰC TRẠNG ẢNH HƯỞNG CỦA CHÍNH SÁCH QUẢN LÝ VÀ BẢO VỆ RỪNG ĐẾN PHÁT TRIỂN RỪNG Ở TỈNH QUẢNG NINH	29
3.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của tỉnh Quảng Ninh	29
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên	29
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội của tỉnh Quảng Ninh.....	32
3.1.3. Đánh giá chung về đặc điểm của tỉnh Quảng Ninh ảnh hưởng đến công tác quản lý và bảo vệ rừng	35
3.2. Thực trạng chính sách quản lý và bảo vệ rừng ở tỉnh Quảng Ninh	36
3.2.1. Các chính sách quản lý và bảo vệ rừng của Nhà nước	36
3.2.2. Các chính sách quản lý và bảo vệ rừng của tỉnh Quảng Ninh	44
3.3. Thực trạng thực hiện chính sách quản lý và bảo vệ rừng ở Quảng Ninh	47
3.3.1. Tình hình triển khai thực hiện chính sách ở tỉnh Quảng Ninh.....	47
3.3.2. Đánh giá về thực trạng thực hiện chính sách	62
3.4. Đánh giá ảnh hưởng của các chính sách quản lý và bảo vệ rừng đến phát triển rừng ở tỉnh Quảng Ninh.....	63
3.4.1. Ảnh hưởng của chính sách quản lý và bảo vệ rừng đến độ che phủ rừng	63
3.4.2. Ảnh hưởng của chính sách quản lý và bảo vệ rừng đến công tác trồng rừng mới ở Quảng Ninh	65

3.4.3. Ảnh hưởng của chính sách quản lý và bảo vệ rừng đến tình hình vi phạm Luật Bảo vệ và Phát triển rừng.....	66
3.4.4. Ảnh hưởng của chính sách quản lý và bảo vệ rừng đến công tác phòng cháy chữa cháy rừng	68
3.4.5. Ảnh hưởng của chính sách quản lý và bảo vệ rừng đến giá trị sản xuất lâm nghiệp của tỉnh	69
3.5. Đánh giá ảnh hưởng của chính sách quản lý và bảo vệ rừng đến phát triển rừng ở tỉnh Quảng Ninh qua kết quả điều tra.....	71
3.5.1. Thực trạng thực hiện chính sách quản lý và bảo vệ rừng ở các địa bàn điều tra.....	71
3.5.2. Đánh giá của các đối tượng điều tra phỏng vấn.....	75
3.6. Đánh giá chung về ảnh hưởng của chính sách quản lý bảo vệ rừng đến phát triển rừng ở Quảng Ninh	86
3.6.1. Những kết quả đạt được	86
3.6.2. Những hạn chế và nguyên nhân.....	87
Chương 4: GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ CỦA CÁC CHÍNH SÁCH QUẢN LÝ VÀ BẢO VỆ RỪNG ĐỂ PHÁT TRIỂN RỪNG Ở TỈNH QUẢNG NINH GIAI ĐOẠN 2016-2020.....	89
4.1. Quan điểm nâng cao hiệu quả của chính sách quản lý, bảo vệ rừng đến phát triển rừng ở tỉnh Quảng Ninh	89
4.2. Định hướng nâng cao hiệu quả của chính sách quản lý, bảo vệ rừng đến phát triển rừng ở tỉnh Quảng Ninh	90
4.3. Một số giải pháp chủ yếu để nâng cao hiệu quả quản lý, bảo vệ rừng đến phát triển rừng ở tỉnh Quảng Ninh	95
4.3.1. Giải pháp chung	95
4.3.2. Các giải pháp cụ thể	95
4.4. Một số kiến nghị đối với các cấp quản lý	101
KẾT LUẬN	103
TÀI LIỆU THAM KHẢO	105
PHỤ LỤC	107

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Nguyên nghĩa
BVR	Bảo vệ rừng
GCNQSĐĐ	Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất
GDP	Tổng sản phẩm quốc nội
HĐND	Hội đồng nhân dân
KHCN	Khoa học công nghệ
NN & PTNT	Nông nghiệp phát triển nông thôn
PCCCR	Phòng cháy chữa cháy rừng
QLBV & PTR	Quản lý bảo vệ và phát triển rừng
TNHH MTV	Trách nhiệm hữu hạn một thành viên
TP	Thành phố
UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1. Chọn mẫu đối tượng điều tra	26
Bảng 3.1. Hiện trạng sử dụng đất năm 2014.....	47
Bảng 3.2. Độ che phủ rừng của tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2010 - 2014.....	64
Bảng 3.3. Diện tích trồng rừng mới của tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2012 - 2014.....	65
Bảng 3.4. Số vụ vi phạm Luật Bảo vệ và Phát triển rừng của tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2010 - 2014	67
Bảng 3.5. Thiệt hại cháy rừng ở tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2010 - 2014.....	68
Bảng 3.6. Giá trị sản xuất lâm nghiệp theo giá hiện hành phân theo ngành hoạt động của tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2010 - 2014.....	70
Bảng 3.7. Ý kiến đánh giá của cán bộ quản lý về tình hình thực hiện chính sách quản lý, bảo vệ rừng ở địa phương trong thời gian qua	76
Bảng 3.8. Ý kiến đánh giá của cán bộ quản lý về ảnh hưởng của chính sách quản lý và bảo vệ rừng đến phát triển rừng	77
Bảng 3.9. Ý kiến đánh giá của cán bộ quản lý về hiệu quả kinh tế đem lại của chính sách quản lý và bảo vệ rừng.....	78
Bảng 3.10. Ý kiến đánh giá của cán bộ quản lý về hiệu quả xã hội đem lại của chính sách quản lý và bảo vệ rừng.....	80
Bảng 3.11. Ý kiến đánh giá của cán bộ quản lý về hiệu quả của chính sách quản lý và bảo vệ rừng đến môi trường.....	81
Bảng 3.12. Ý kiến đánh giá của các hộ gia đình về ảnh hưởng của chính sách quản lý và bảo vệ rừng đến phát triển rừng	82
Bảng 3.13. Ý kiến đánh giá của các hộ gia đình về hiệu quả trồng rừng	83
Bảng 3.14. Ý kiến của các hộ gia đình về chính sách hỗ trợ của Nhà nước	85
Bảng 4.1. Diện tích đất lâm nghiệp theo đơn vị hành chính.....	91
Bảng 4.2. Định hướng trồng rừng đến năm 2020	92
Bảng 4.3. Chỉ tiêu nhiệm vụ quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng đến năm 2020	94

DANH MỤC CÁC BIỂU

Hình 3.1. Bản đồ hành chính tỉnh Quảng Ninh.....	29
Biểu đồ 3.1. Độ che phủ rừng của tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2010 - 2014... ..	64
Biểu đồ 3.2. Diện tích rừng trồng mới tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2012 - 2014	66
Biểu đồ 3.3. Số vụ vi phạm Luật Bảo vệ và Phát triển rừng của tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2010 - 2014	67
Biểu đồ 3.4. Diện tích rừng bị cháy giai đoạn 2010 - 2014.....	68
Biểu đồ 3.5. Giá trị sản xuất lâm nghiệp theo giá hiện hành phân theo ngành hoạt động của tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2010 - 2014.....	70
Biểu đồ 3.6. Ý kiến đánh giá của cán bộ quản lý về tình hình thực hiện chính sách quản lý, bảo vệ rừng ở địa phương	76
Biểu đồ 3.7. Ý kiến đánh giá của cán bộ quản lý về ảnh hưởng của chính sách quản lý và bảo vệ rừng đến phát triển rừng.....	77
Biểu đồ 3.8. Ý kiến đánh giá của cán bộ quản lý về hiệu quả kinh tế đem lại của chính sách quản lý và bảo vệ rừng.....	79
Biểu đồ 3.9. Ý kiến đánh giá của cán bộ quản lý về hiệu quả xã hội đem lại của chính sách quản lý và bảo vệ rừng.....	80
Biểu đồ 3.10. Ý kiến đánh giá của các hộ gia đình về hiệu quả trồng rừng	84