

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN THỊ KIM LIÊN

**HOÀN THIỆN QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG
ĐỐI VỚI CƠ QUAN HÀNH CHÍNH SỰ NGHIỆP
TẠI TỈNH TUYÊN QUANG**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ KIM LIÊN

**HOÀN THIỆN QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG
ĐỐI VỚI CƠ QUAN HÀNH CHÍNH SỰ NGHIỆP
TẠI TỈNH TUYÊN QUANG**

Chuyên ngành: Quản lý Kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS.LÊ QUỐC HỘI

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả nghiên cứu trong luận văn là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất cứ công trình nào khác.

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2014

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Kim Liên

LỜI CẢM ƠN

Thực hiện đề tài "*Hoàn thiện quản lý tài sản công đối với cơ quan hành chính sự nghiệp tại tỉnh Tuyên Quang*", tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu trường ĐH Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên, Khoa Quản lý kinh tế, khoa Sau đại học, các giáo sư, phó giáo sư, Tiến sĩ và các giảng viên đã trực tiếp tham gia giảng dạy, quan tâm và tạo mọi điều kiện giúp đỡ tôi hoàn thành khoá học.

Xin cho tôi được bày tỏ lòng biết ơn chân thành đến PGS. TS. Lê Quốc Hội - người hướng dẫn khoa học đã tận tình giúp đỡ tôi trong việc định hướng đề tài cũng như trong suốt quá trình nghiên cứu, viết luận văn.

Do điều kiện thời gian và phạm vi nghiên cứu có hạn, luận văn không tránh khỏi những thiếu sót, tác giả luận văn kính mong nhận được sự chỉ dẫn và góp ý thêm của các thầy giáo, cô giáo và các bạn đồng nghiệp để luận văn trở nên hoàn thiện hơn.

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2014

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Kim Liên

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC BẢNG	viii
DANH MỤC SƠ ĐỒ.....	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn	3
5. Bố cục của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TRONG KHU VỰC HÀNH CHÍNH SỰ NGHIỆP.....	5
1.1. Khái niệm, đặc điểm và vai trò của tài sản công trong cơ quan hành chính sự nghiệp	5
1.1.1. Khái niệm về cơ quan hành chính.....	5
1.1.2. Khái niệm đơn vị sự nghiệp công lập	6
1.1.3. Khái niệm tài sản công và tài sản công trong khu vực hành chính sự nghiệp	6
1.1.4. Phân loại tài sản công trong khu vực hành chính sự nghiệp.....	8
1.1.5. Đặc điểm của tài sản công trong khu vực hành chính sự nghiệp.....	14
1.1.6. Vai trò của tài sản công trong khu vực hành chính sự nghiệp.....	15
1.2. Quản lý tài sản công trong khu vực hành chính sự nghiệp	17
1.2.1. Khái niệm về quản lý	17
1.2.2. Khái niệm về quản lý TSC trong khu vực HCSN.....	18
1.2.3. Nội dung quản lý TSC trong khu vực HCSN	18

1.2.3.1. Quản lý quá trình hình thành TSC trong khu vực HCSN.....	18
1.2.3.2. Quản lý quá trình khai thác, sử dụng TSC trong khu vực HCSN.....	19
1.2.3.3. Quản lý quá trình kết thúc sử dụng TSC trong khu vực HCSN	19
1.2.4. Sự cần thiết của quản lý tài sản công trong khu vực hành chính sự nghiệp ..	19
1.2.5. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý TSC trong khu vực HCSN	21
1.2.5.1. Nhóm các nhân tố từ hệ thống quản lý TSC trong khu vực HCSN...	21
1.2.5.2. Nhóm các nhân tố đối tượng sử dụng	22
1.3. Kinh nghiệm quản lý TSC khu vực hành chính sự nghiệp ở một số tỉnh trong nước	23
1.3.1. Kinh nghiệm của tỉnh Hưng Yên	23
1.3.2. Kinh nghiệm của tỉnh Thái Bình.....	24
1.3.3. Kinh nghiệm của tỉnh Cà Mau	25
1.3.4. Một số bài học kinh nghiệm rút ra cho Tuyên Quang	25
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	28
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	28
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	28
2.2.1. Phương pháp luận.....	28
2.2.2. Các phương pháp nghiên cứu cụ thể.....	29
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	30
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TRONG KHU VỰC HÀNH CHÍNH SỰ NGHIỆP TỈNH TUYÊN QUANG	32
3.1. Điều kiện tự nhiên, tình hình kinh tế xã hội tỉnh Tuyên Quang	32
3.1.1. Diện tích, vị trí địa lý	32
3.1.2. Tình hình kinh tế xã hội	35
3.2. Thực trạng TSC trong khu vực HCSN ở tỉnh Tuyên Quang	39
3.3. Thực trạng quản lý TSC trong khu vực HCSN tỉnh Tuyên Quang	42
3.3.1. Mô hình quản lý TSC.....	42
3.3.2. Các cơ chế quản lý TSC trong khu vực HCSN tỉnh Tuyên Quang	45

3.3.3. Thẩm định nhu cầu đầu tư mua sắm TSC	47
3.3.4. Điều chuyển, thanh lý tài sản công	51
3.3.5. Tổ chức sử dụng TSC và chế độ thông tin báo cáo	51
3.4. Đánh giá chung về quản lý TSC trong khu vực HCSN khu vực tỉnh Tuyên Quang	52
3.4.1. Kết quả đạt được	52
3.4.2. Hạn chế.....	54
3.4.3. Nguyên nhân của những hạn chế	56
Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TRONG KHU VỰC HÀNH CHÍNH SỰ NGHIỆP TỈNH TUYÊN QUANG.....	60
4.1. Quan điểm, yêu cầu hoàn thiện quản lý TSC trong khu vực HCSN tỉnh Tuyên Quang.....	60
4.1.1. Quan điểm	60
4.1.2. Yêu cầu.....	61
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý TSC trong khu vực HCSN tỉnh Tuyên Quang	61
4.2.1. Tiếp tục xây dựng hoàn thiện các tiêu chuẩn, định mức, qui định sử dụng TSC làm căn cứ pháp lý về quản lý, hoàn thiện cơ chế chính sách về quản lý và sử dụng TSC trong khu vực HCSN	61
4.2.2. Nâng cao chất lượng công tác kiểm tra, giám sát, đánh giá việc triển khai thực hiện quản lý và sử dụng TSC trong khu vực HCSN.....	66
4.2.3. Tích cực phòng ngừa và kiên quyết đấu tranh chống tệ nạn tham nhũng, tham ô, lãng phí trong việc quản lý và sử dụng TSC trong khu vực HCSN.....	69
4.2.4. Đào tạo, bồi dưỡng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức về quản lý TSC	71
4.2.5. Tăng cường sử dụng các thành tựu khoa học công nghệ trong quản	

lý TSC trong khu vực HCSN	72
4.2.6. Kiện toàn bộ máy cơ quan quản lý TSC	73
4.3. Kiến nghị	74
4.3.1. Kiến nghị đối với Trung ương	74
4.3.2. Kiến nghị đối với tỉnh Tuyên Quang	75
KẾT LUẬN	76
TÀI LIỆU THAM KHẢO	78

DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT

BTC	: Bộ tài chính
CP	: Chính phủ
CQHC	: Cơ quan hành chính
ĐVSN	: Đơn vị sự nghiệp
HCSN	: Hành chính sự nghiệp
NSNN	: Ngân sách nhà nước
PTĐL	: Phương tiện đi lại
QLCS	: Quản lý công sản
STC	: Sở Tài chính
TSLV	: Tài sản làm việc
TSNN	: Tài sản nhà nước
UBND	: Ủy ban nhân dân

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1: Một số chỉ tiêu KTXH tỉnh Tuyên Quang 2009-2013	37
Bảng 3.2: Tổng hợp tài sản nhà nước trong khu vực HCSN ở tỉnh Tuyên Quang tính đến 31/12/2013.....	40
Bảng 3.3: Tổng hợp nguồn hình thành tài sản nhà nước trong khu vực HCSN tỉnh Tuyên Quang qua các năm từ năm 2009 - 2013	41
Bảng 3.4: Kết quả đầu tư trụ sở làm việc giai đoạn 2009-2013	48
Bảng 3.5: Kết quả mua sắm PTĐL và tài sản khác có trị giá từ 500 triệu đồng trở lên giai đoạn 2009-2013	50