

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRỊNH THANH VÂN

**TĂNG CƯỜNG NĂNG LỰC HỆ THỐNG
QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI NGÀNH THÚ Y
Ở TỈNH HUNG YÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2016

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRỊNH THANH VÂN

**TĂNG CƯỜNG NĂNG LỰC HỆ THỐNG
QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI NGÀNH THÚ Y
Ở TỈNH HƯNG YÊN**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60 34 04 10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. TRẦN ĐÌNH THAO

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan số liệu và kết quả nghiên cứu trong đề tài là trung thực và chưa từng được sử dụng, công bố trong bất kì nghiên cứu nào.

Tôi xin cam đoan rằng mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện khóa luận này đã được cảm ơn và thông tin trích dẫn trong đề tài đều được ghi rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, tháng 4 năm 2016

Tác giả luận văn

Trịnh Thanh Vân

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi đã nhận được sự giúp đỡ và được tạo điều kiện thuận lợi từ nhiều cá nhân và tập thể.

Trước hết tôi xin nói lời cảm ơn chân thành nhất tới người hướng dẫn khoa học: **PGS.TS. Trần Đình Thao**, thầy đã giúp đỡ tận tình và trực tiếp hướng dẫn tôi trong suốt thời gian tôi thực hiện nghiên cứu đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn các ý kiến đóng góp và hướng dẫn của các Thầy, Cô giáo trường Đại học kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên trong suốt thời gian học tập.

Tôi xin chân thành cảm ơn lãnh đạo tỉnh Hưng Yên, các ban ngành, đoàn thể ở tỉnh Hưng Yên, các bạn bè đồng nghiệp đã giúp tôi trong suốt quá trình thực hiện Luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 4 năm 2016

Tác giả luận văn

Trịnh Thanh Vân

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG	vii
DANH MỤC SƠ ĐỒ, HÌNH.....	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và đóng góp mới của luận văn.....	3
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ CƠ SỞ THỰC TIỄN VỀ TĂNG CƯỜNG NĂNG LỰC HỆ THỐNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI NGÀNH THÚ Y Ở TỈNH HƯNG YÊN	5
1.1. Cơ sở lý luận	5
1.1.1. Các khái niệm cơ bản.....	5
1.1.2. Nội dung tăng cường năng lực hệ thống QLNN đối với ngành Thú y.....	17
1.1.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến năng lực hệ thống quản lý nhà nước đối với ngành thú y.....	24
1.2. Cơ sở thực tiễn	28
1.2.1. Kinh nghiệm tăng cường năng lực hệ thống QLNN đối với ngành Thú y ở một số quốc gia trên thế giới	28
1.2.2. Kinh nghiệm tăng cường năng lực hệ thống QLNN đối với ngành Thú y ở Việt Nam	31
1.2.3. Kinh nghiệm tăng cường năng lực hệ thống QLNN đối với ngành Thú y ở địa phương.....	35

Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	40
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	40
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	40
2.2.1. Phương pháp tiếp cận.....	40
2.2.2. Phương pháp thu thập số liệu.....	42
2.2.3. Phương pháp phân tích thống kê.....	42
2.2.4. Phương pháp chọn điểm nghiên cứu.....	43
2.2.5. Phương pháp chuyên gia, chuyên khảo.....	43
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	43
2.3.1. Chỉ tiêu phản ánh hệ thống tổ chức QLNN đối với ngành thú y ở tỉnh Hưng Yên.....	43
2.3.2. Chỉ tiêu phản ánh cơ sở vật chất	44
2.3.3. Chỉ tiêu đánh giá năng lực hệ thống QLNN đối với ngành Thú y trong các lĩnh vực (số liệu thu thập qua 3 năm từ 2013 đến năm 2015) của các đơn vị chọn làm điểm nghiên cứu	44
Chương 3: THỰC TRẠNG NĂNG LỰC HỆ THỐNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI NGÀNH THÚ Y Ở TỈNH HƯNG YÊN	46
3.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu.....	46
3.1.1. Vị trí địa lý	46
3.1.2. Điều kiện tự nhiên.....	46
3.1.3. Điều kiện kinh tế xã hội	51
3.2. Thực trạng năng lực hệ thống QLNN đối với ngành Thú y ở tỉnh Hưng Yên	59
3.2.1. Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật.....	59
3.2.2. Hệ thống tổ chức	61
3.2.3. Cơ sở vật chất.....	76
3.2.4. Năng lực QLNN trong các lĩnh vực chuyên môn	79
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến năng lực hệ thống QLNN đối với ngành Thú y ở tỉnh Hưng Yên	90

3.3.1. Chính sách pháp luật của Nhà nước về Thú y	90
3.3.2. Đầu tư	91
3.3.3. Hệ thống đào tạo, bồi dưỡng cán bộ thú y	92
3.3.4. Nhận thức của cộng đồng dân cư, người chăn nuôi, kinh doanh, tiêu dùng về lĩnh vực thú y.....	93
3.4. Đánh giá thực trạng năng lực hệ thống QLNN đối với ngành Thú y ở tỉnh Hưng Yên.....	95
3.4.1. Kết quả đạt được	95
3.4.2. Hạn chế.....	95
3.4.3. Nguyên nhân của những hạn chế	99
Chương 4: CÁC GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG NĂNG LỰC HỆ THỐNG QLNN ĐỐI VỚI NGÀNH THÚ Y Ở TỈNH HƯNG YÊN.....	102
4.1. Quan điểm, định hướng, mục tiêu tăng cường năng lực hệ thống QLNN đối với ngành Thú y ở tỉnh Hưng Yên.....	102
4.1.1. Quan điểm	102
4.1.2. Mục tiêu.....	102
4.1.3. Nhiệm vụ	103
4.2. Một số giải pháp tăng cường năng lực hệ thống QLNN đối với ngành Thú y ở tỉnh Hưng Yên	105
4.2.1. Hoàn thiện các văn bản quy phạm pháp luật, quy phạm kỹ thuật, chính sách về thú y.....	105
4.2.2. Kện toàn tổ chức	107
4.2.3. Đầu tư cơ sở vật chất kỹ thuật.....	109
4.2.4. Tăng cường năng lực quản lý trong các lĩnh vực chuyên môn.....	110
4.3. Kiến nghị.....	113
KẾT LUẬN.....	115
TÀI LIỆU THAM KHẢO	117
PHỤ LỤC	119

DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT

ATVSTP	: An toàn vệ sinh thực phẩm
CHLB Đức	: Cộng hòa liên bang Đức
CHXHCN	: Cộng hòa xã hội chủ nghĩa
FAO	: Tổ chức Nông lương Liên Hiệp Quốc
HTX	: Hợp tác xã
KSGM	: Kiểm soát giết mổ
KTVSTY	: Kiểm tra vệ sinh thú y
LMLM	: Lở mồm long móng
NN-PTNT	: Nông nghiệp - phát triển nông thôn
OIE	: Tổ chức Thú y thế giới
PTCN	: Phát triển chăn nuôi
PTNT	: Phát triển nông thôn
QLNN	: Quản lý nhà nước
QPPL	: Quy phạm pháp luật
SPS	: Hiệp định Kiểm dịch động thực vật
SXKD	: Sản xuất kinh doanh
TĂCN	: Thức ăn chăn nuôi
TƯ	: Trung ương
UBND	: Ủy ban nhân dân
VN	: Việt Nam
VSATTP	: Vệ sinh an toàn thực phẩm
WHO	: Y tế Thế giới
WTO	: Tổ chức Thương mại Thế giới
XK	: Xuất khẩu

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1: Tình hình sử dụng đất đai tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2012-2014....	49
Bảng 3.2: Tình hình lao động tỉnh Hưng Yên năm 2012 - 2014	52
Bảng 3.3: GDP và cơ cấu GDP tỉnh Hưng Yên (giá hiện hành)	55
Bảng 3.4: Số lượng đầu gia súc gia cầm và sản lượng chăn nuôi tỉnh Hưng Yên năm 2014	58
Bảng 3.5: Đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ của các phòng chức năng và trạm thú y các huyện, thành phố	71
Bảng 3.6: Số lao động làm việc tại Chi cục Thú y tỉnh Hưng Yên	75
Bảng 3.7. Đánh giá trình độ cán bộ hệ thống QLNN ngành Thú y	75
Bảng 3.8: Cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ chuyên môn	77
Bảng 3.9: Cung ứng vật tư phục vụ công tác phòng chống dịch bệnh.....	78
Bảng 3.10. Đánh giá của cán bộ Thú y về trang bị vật chất	79
Bảng 3.11: Kết quả tiêm phòng gia súc, gia cầm tỉnh Hưng Yên 2013-2015	81
Bảng 3.12: Kết quả cung ứng thuốc khử trùng tiêu độc.....	82
Bảng 3.13: Kết quả công tác giám sát, phát hiện dịch bệnh của Chi cục Thú y tỉnh Hưng Yên năm 2013-2015.....	84
Bảng 3.14: Kết quả chẩn đoán xét nghiệm động vật tỉnh Hưng Yên	86
Bảng 3.15: Kết quả công tác kiểm dịch, kiểm soát giết mổ	87
Bảng 3.16: Thanh tra kiểm tra về hoạt động thú y trên địa bàn tỉnh	88
Bảng 3.17. Đánh giá năng lực QLNN về Thú y.....	89
Bảng 3.18: Kinh phí hỗ trợ phòng, chống dịch bệnh.....	91
Bảng 3.19: Tổ chức tuyên truyền, tập huấn cán bộ thú y	93

DANH MỤC SƠ ĐỒ, HÌNH

Sơ đồ

Sơ đồ 1.1. Hệ thống tổ chức QLNN đối với ngành Thú y Việt Nam	33
Sơ đồ 1.2. Hệ thống QLNN đối với ngành Thú y tỉnh Quảng Ninh.....	36
Sơ đồ 1.3. Hệ thống QLNN đối với ngành Thú y tỉnh Bình Dương	37
Sơ đồ 3.1. Tổ chức bộ máy ngành Thú y tỉnh Hưng Yên.....	64
Sơ đồ 4.1: Sơ đồ tổ chức Chi cục Chăn nuôi - Thú y	108

Hình

Hình 3.1 Bản đồ hành chính tỉnh Hưng Yên.....	46
Hình 3.2: Cơ cấu GDP tỉnh Hưng Yên năm 2012	55
Hình 3.3: Cơ cấu GDP tỉnh Hưng Yên năm 2014	55
Hình 3.4: Trình độ chuyên môn cán bộ ngành Thú y tỉnh Hưng Yên	76
Hình 3.5: Kết quả tiêm phòng so với kế hoạch.....	81
Hình 3.6. Số ổ dịch cúm gia cầm 2013-2015.....	83