

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN VĂN TOÀN

**NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ,
CÔNG CHỨC CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN QUẾ VÕ,
TỈNH BẮC NINH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2016

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN VĂN TOÀN

**NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ,
CÔNG CHỨC CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN QUẾ VÕ,
TỈNH BẮC NINH**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60 34 04 10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. NGUYỄN HỮU TRI

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan nội dung nghiên cứu do bản thân tôi thực hiện, dưới sự hướng dẫn khoa học của PGS.TS. Nguyễn Hữu Tri, các số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn là trung thực và chưa sử dụng để bảo vệ công trình khoa học khác, các thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc.

Tôi xin chịu trách nhiệm về các kết quả nghiên cứu trong luận văn.

Bắc Ninh, ngày tháng năm 2016

Tác giả

Nguyễn Văn Toàn

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: "*Nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn huyện Quế Võ, tỉnh Bắc Ninh*" tôi đã nhận được sự giúp đỡ nhiệt tình của nhiều cơ quan, tổ chức và cá nhân.

Trước hết tôi xin bày tỏ lòng kính trọng và cảm ơn sâu sắc đến **PGS.TS. Nguyễn Hữu Tri**, người đã hướng dẫn và giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban giám hiệu, phòng Quản lý đào tạo sau đại học trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái nguyên đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ tôi hoàn thành khóa học.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban lãnh đạo, các anh chị đang công tác tại UBND huyện Quế Võ và Đảng ủy, UBND các xã trên địa bàn huyện đã tạo điều kiện cho tôi trong việc thu thập số liệu phục vụ đề tài.

Cuối cùng, tôi xin gửi lời cảm ơn đến người thân, bạn bè, đồng nghiệp đã giúp đỡ, động viên để tôi có thể hoàn thành luận văn trong thời gian quy định.

Bắc Ninh, tháng năm 2016

Tác giả

Nguyễn Văn Toàn

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
NHỮNG CHỮ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn	3
5. Kết cấu luận văn.....	4
6. Các nghiên cứu liên quan đến đề tài	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ NÂNG CAO	
CHẤT LƯỢNG CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ	6
1.1. Một số vấn đề cơ bản về cán bộ, công chức cấp xã	6
1.1.1. Khái niệm và vai trò của cán bộ, công chức cấp xã.....	6
1.1.2. Tiêu chuẩn cán bộ, công chức cấp xã	16
1.1.3. Chất lượng cán bộ, công chức cấp xã	21
1.2. Cơ sở thực tiễn, kinh nghiệm nâng cao chất lượng cán bộ, công chức	
cấp xã	32
1.2.1. Kinh nghiệm nâng cao chất lượng cán bộ công chức xã tại một số	
địa phương ở nước ta	32
1.2.2. Một số kinh nghiệm từ thực tiễn của các địa phương tham khảo	
trong việc nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã	36
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	37
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	37
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	37

2.2.1. Địa bàn nghiên cứu	37
2.2.2. Đối tượng nghiên cứu.....	37
2.2.3. Phương pháp thu thập số liệu.....	38
2.2.4. Phương pháp tổng hợp, xử lý số liệu	41
2.2.5. Phương pháp phân tích số liệu	41
2.3. Các chỉ tiêu nghiên cứu.....	42
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu thể hiện số lượng và cơ cấu cán bộ, công chức cấp xã.....	42
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu thể hiện chất lượng cán bộ, công chức cấp xã	42
Chương 3. THỰC TRẠNG CHẤT LƯỢNG CÁN BỘ CÔNG CHỨC	
CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN QUẾ VÕ, TỈNH BẮC NINH.....	
3.1. Một số đặc điểm tự nhiên và kinh tế - xã hội của huyện Quế Võ, tỉnh Bắc Ninh	46
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên	46
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội	47
3.1.3. Cơ cấu tổ chức hành chính của huyện Quế Võ, tỉnh Bắc Ninh	53
3.2. Thực trạng chất lượng cán bộ công chức cấp xã trên địa bàn huyện Quế Võ, tỉnh Bắc Ninh.....	53
3.2.1. Đặc điểm đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn huyện Quế Võ.....	53
3.2.2. Đánh giá chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn huyện Quế Võ, tỉnh Bắc Ninh.....	58
3.2.3. Thực trạng về chính sách đối với cán bộ, công chức huyện Quế Võ về công việc, chế độ tiền lương, phụ cấp và các chính sách đãi ngộ.....	69
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến chất lượng cán bộ, công chức huyện Quế Võ	76
3.3.1. Công tác đào tạo, bồi dưỡng	76
3.3.2. Công tác quy hoạch cán bộ, công chức cấp xã	78
3.3.3. Công tác đánh giá CBCC	78
3.3.4. Bổ nhiệm CBCC	79
3.3.5. Điều động, luân chuyển CBCC.....	79

3.4. Đánh giá thực trạng chất lượng cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn huyện Quế Võ	80
3.4.1. Những ưu điểm.....	80
3.4.2. Những hạn chế	82
3.4.3. Nguyên nhân của những hạn chế	84
Chương 4. GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CÔNG CHỨC CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN QUẾ VÕ, TỈNH BẮC NINH.....	88
4.1. Bối cảnh, phương hướng, mục tiêu nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn huyện Quế Võ, tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2015 - 2020	88
4.1.1. Bối cảnh.....	88
4.1.2. Phương hướng	89
4.1.3. Mục tiêu.....	90
4.2. Giải pháp nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn huyện Quế Võ, tỉnh Bắc Ninh.....	91
4.2.1. Xác định cơ cấu và tiêu chuẩn cán bộ, công chức để xây dựng quy hoạch và cơ cấu nhân sự	91
4.2.2. Quy hoạch nguồn cán bộ, công chức	92
4.2.3. Cải cách quy trình đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức	95
4.2.4. Nâng cao ý thức tự học đối với cán bộ, công chức cấp xã	102
4.2.5. Kiện toàn, bố trí, sắp xếp lại CBCC, thực hiện chính sách thôi việc; điều động, luân chuyển cán bộ, công chức về cơ sở.....	105
4.2.6. Đổi mới công tác đánh giá cán bộ, công chức cấp xã.....	106
4.2.7. Nâng cao hiệu quả thực hiện chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã	108
4.3. Kiến nghị.....	110
KẾT LUẬN	112
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	113
PHỤ LỤC	115

NHỮNG CHỮ VIẾT TẮT

CB, CC	: Cán bộ, công chức
BHYT	: Bảo hiểm y tế
CD	: Cao đẳng
CN	: Công nghiệp
CNH - HĐH	: Công nghiệp hóa - hiện đại hóa
ĐH	: Đại học
GRDP	: Tổng sản phẩm trên địa bàn
GT	: Giao thông
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KCN	: Khu công nghiệp
KTXH	: Kinh tế xã hội
THCS	: Trung học cơ sở
THPT	: Trung học phổ thông
UBMTTQ	: Ủy ban Mặt trận Tổ quốc
UBND	: Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1:	Số lượng cán bộ, công chức của các xã được chọn khảo sát.....	40
Bảng 3.1:	Sự biến động của cán bộ, công chức cấp xã huyện Quế Võ (2013 - 2015)	55
Bảng 3.2:	Trình độ học vấn của cán bộ, công chức	59
Bảng 3.3:	Trình độ chuyên môn của cán bộ, công chức đang công tác tại xã trên địa bàn huyện Quế Võ năm 2015	60
Bảng 3.4:	Trình độ lý luận chính trị của cán bộ, công chức đang công tác tại xã trên địa bàn huyện Quế Võ năm 2015.....	61
Bảng 3.5:	Trình độ ngoại ngữ, tin học của cán bộ, công chức xã trên địa bàn huyện Quế Võ năm 2015	62
Bảng 3.6:	Trình độ quản lý hành chính của cán bộ, công chức đang công tác tại xã trên địa bàn huyện Quế Võ năm 2015.....	63
Bảng 3.7:	Chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã thông qua kỹ năng giải quyết các công việc năm 2015	64
Bảng 3.8:	Phẩm chất đạo đức, lối sống của đội ngũ cán bộ công chức cấp xã tại địa bàn huyện Quế Võ năm 2015	66
Bảng 3.9:	Thái độ trách nhiệm với công việc của đội ngũ cán bộ công chức cấp xã năm 2015	68
Bảng 3.10:	Kết quả điều tra sự hài lòng về công việc đối với CBCC năm 2015.....	69
Bảng 3.11:	Bảng lương đối với cán bộ cấp xã chưa qua đào tạo chuyên môn....	70
Bảng 3.12:	Kết quả điều tra sự hài lòng về chế độ tiền lương và chế độ phụ cấp đối với CBCC.....	72
Bảng 3.13:	Kết quả điều tra sự hài lòng về chính sách đãi ngộ đối với CBCC ...	72

DANH MỤC CÁC HÌNH

Biểu đồ 3.1: Cơ cấu cán bộ, công chức cấp xã của huyện Quế Võ phân theo độ tuổi	56
Biểu đồ 3.2: Cơ cấu cán bộ, công chức cấp xã của huyện Quế Võ được phân theo thâm niên công tác	57