

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**

-----o0o-----



**HOÀNG QUÂN**

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI, TỐ  
CÁO VÀ TRANH CHẤP ĐẤT ĐAI TRÊN ĐỊA BÀN  
HUYỆN CAO LỘC, TỈNH LẠNG SƠN  
GIAI ĐOẠN 2011 - 2015**

**LUẬN VĂN THẠC SỸ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI**

**Thái Nguyên, năm 2016**

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM

-----000-----



**HOÀNG QUÂN**

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI, TỐ  
CÁO VÀ TRANH CHẤP ĐẤT ĐAI TRÊN ĐỊA BÀN  
HUYỆN CAO LỘC, TỈNH LẠNG SƠN  
GIAI ĐOẠN 2011 - 2015**

**Chuyên ngành : Quản lý đất đai**

**Mã số ngành : 60.85.01.03**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Chí Hiếu**

**Thái Nguyên, năm 2016**

## **LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi xin cam đoan, các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc. /.

**Người thực hiện**

**Hoàng Quân**

## LỜI CẢM ƠN

Với lòng biết ơn sâu sắc tôi xin chân thành cảm ơn TS. Nguyễn Chí Hiếu đã trực tiếp hướng dẫn chi bảo tận tình giúp tôi hoàn thành luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban giám hiệu Trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên, Lãnh đạo Phòng Đào tạo, Ban chủ nhiệm Khoa Quản lý Tài nguyên và các thầy, cô giáo trong Bộ môn Pháp luật về đất đai.

Tôi bày tỏ lời cảm ơn tới Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn; Ủy ban nhân dân huyện Cao Lộc; Anh chị em đồng nghiệp, gia đình, bạn bè đã động viên và tạo mọi điều kiện tốt nhất để tôi hoàn thành luận văn này. /.

**Người thực hiện**

**Hoàng Quân**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT .....	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC HÌNH .....	ix
<b>MỞ ĐẦU .....</b>	<b>1</b>
1. Đặt vấn đề .....	1
2. Mục tiêu tổng quát.....	2
3. Mục tiêu cụ thể .....	2
4. Ý nghĩa.....	3
<b>CHƯƠNG 1.....</b>	<b>4</b>
<b>TỔNG QUAN TÀI LIỆU NGHIÊN CỨU .....</b>	<b>4</b>
1.1. Cơ sở khoa học và pháp lý công tác tiếp dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai.....	4
1.1.1. Cơ sở khoa học .....	4
1.1.2. Cơ sở pháp lý.....	5
1.1.3. Một số khái niệm về tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo .....	6
1.2. Tình hình tiếp dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai trên cả nước.....	8
1.2.1. Kết quả công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo giai đoạn 2011-2015 .....	8
1.2.2. Nguyên nhân chủ yếu dẫn đến khiếu nại, tố cáo.....	9
1.2.3. Đánh giá kết quả công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại tố cáo trên cả nước.....	10
1.2.4. Phương hướng nhiệm vụ công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo trong thời gian tới .....	13
1.2.4.1. Dự báo về tình hình khiếu nại, tố cáo .....	13
1.2.4.2. Nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu trong thời gian tới.....	14

1.3.1. Về lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo.....	17
1.3.2. Kết quả thực hiện công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo.....	17
1.3.3. Đánh giá kết quả công tác tiếp dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo..	19
1.4. Đánh giá kết quả về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của một số tỉnh trên cả nước qua đó dự báo tình hình và phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm trong thời gian tới. ....	21
<b>CHƯƠNG 2 .....</b>	<b>28</b>
<b>ĐỐI TƯỢNG, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....</b>	<b>28</b>
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	28
2.1.1. Đối tượng nghiên cứu .....	28
2.1.2. Phạm vi nghiên cứu.....	28
2.2. Nội dung nghiên cứu.....	28
2.2.1. Tình hình cơ bản về điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội và công tác quản lý nhà nước về đất đai của huyện Cao Lộc .....	28
2.2.2. Đánh giá tình hình tiếp công dân, tiếp nhận và xử lý đơn khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai trên địa bàn huyện Cao Lộc giai đoạn 2011 - 2015.....	28
2.2.3. Kết quả giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai trên địa bàn huyện Cao Lộc giai đoạn 2011 - 2015 .....	28
2.2.4. Nguyên nhân phát sinh, những thuận lợi, khó khăn và một số yếu tố ảnh hưởng đến công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai trên địa bàn huyện Cao Lộc .....	28
2.2.5. Một số giải pháp nâng cao hiệu quả công tác tiếp dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai trên địa bàn huyện Cao Lộc thời gian tới .....	28
2.3. Phương pháp nghiên cứu .....	28
2.3.1. Phương pháp điều tra, phỏng vấn.....	28
2.3.2. Phương pháp tổng hợp, thống kê, phân tích, so sánh .....	29
2.3.3. Phương pháp điều tra thu thập số liệu thứ cấp .....	29
2.3.4. Phương pháp nghiên cứu điểm.....	29
<b>CHƯƠNG 3 .....</b>	<b>31</b>

<b>KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN.....</b>	<b>31</b>
3.1. Tình hình cơ bản về điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội và công tác quản lý nhà nước về đất đai của huyện Cao Lộc .....	31
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	31
3.1.1.1. Vị trí địa lý.....	31
3.1.1.2. Đặc điểm địa hình, đất đai và thổ nhưỡng.....	31
3.1.1.3. Khí hậu và thủy văn .....	32
3.1.1.4. Các nguồn tài nguyên. ....	32
3.1.2. Điều kiện kinh tế- xã hội.....	32
3.1.2.1. Tình hình xã hội .....	32
3.1.2.2. Các ngành kinh tế.....	34
3.1.2.3. Cơ sở hạ tầng.....	34
3.1.4. Tình hình công tác quản lý sử dụng đất đai tại huyện Cao Lộc.....	35
3.1.4.1. Tình hình quản lý đất đai những năm gần đây.....	35
3.1.4.2. Hiện trạng sử dụng đất của các xã, thị trấn thuộc huyện Cao Lộc.....	36
3.2. Tình hình công tác tiếp dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, tranh chấp về đất đai tại UBND huyện Cao Lộc giai đoạn 2011 - 2015 .....	39
3.2.1. Công tác chỉ đạo về tiếp dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai .....	39
3.2.2. Kết quả thực hiện công tác tiếp công dân.....	40
3.2.3. Tình hình tiếp nhận và xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, tranh chấp, đề nghị về đất đai tại huyện Cao Lộc giai đoạn 2011-2015 .....	42
3.2.4. Tình hình tiếp nhận, phân loại và kết quả xử lý đơn thư khiếu nại về đất đai tại UBND huyện Cao Lộc giai đoạn 2011-2015 .....	46
3.2.5. Tình hình tiếp nhận xử lý và kết quả giải quyết đơn thư tố cáo về đất đai tại UBND huyện Cao Lộc giai đoạn 2011-2015 .....	50
3.2.6. Tình hình tiếp nhận, xử lý, kết quả giải quyết đơn thư tranh chấp, đề nghị về đất đai tại huyện Cao Lộc giai đoạn 2011-2015 .....	52
3.3. Tổng hợp kết quả giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai tại UBND huyện Cao Lộc trong giai đoạn 2011-2015 .....	55

3.3.1. Một số vụ việc khiếu kiện điển hình liên quan đến đất đai trên địa bàn huyện Cao Lộc.....	57
3.4. Nguyên nhân phát sinh, những thuận lợi, khó khăn, ảnh hưởng của công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai trên địa bàn huyện Cao Lộc và đề xuất một số giải pháp nâng cao hiệu quả trong thời gian tới.....	59
3.4.1. Một số nguyên nhân chủ yếu phát sinh khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai .....	59
3.4.2. Ảnh hưởng của khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai đối với công tác quản lý nhà nước về đất đai.....	61
3.4.3. Những thuận lợi, khó khăn và tồn tại trong công tác giải quyết tranh chấp đất đai trên địa bàn huyện Cao Lộc .....	62
3.4.3.1. Những thuận lợi .....	62
3.4.3.2. Những khó khăn.....	63
3.4.3.3. Những tồn tại.....	64
3.4.4. Một số giải pháp nâng cao hiệu quả công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai tại UBND huyện Cao Lộc trong thời gian tới.....	65
<b>KẾT LUẬN VÀ ĐỀ NGHỊ .....</b>	<b>68</b>
1. Kết luận.....	68
1.2. Tình hình tiếp công dân, tiếp nhận và xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai của UBND huyện Cao Lộc.....	68
1.3. Kết quả giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai của UBND huyện Cao Lộc.....	68
1.4. Một số tồn tại trong công tác giải quyết khiếu tố của UBND huyện Cao Lộc .....	69
2. Đề nghị.....	69
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>70</b>



## DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

CNQSD	: Chứng nhận quyền sử dụng.
UBND	: Ủy ban nhân dân
HTX	: Hợp tác xã
GDP	: Tổng sản phẩm nội địa
ĐVT	: Đơn vị tính
TTHC	: Thủ tục hành chính
TCĐĐ	: Tranh chấp đất đai
GPMB	: Giải phóng mặt bằng
CBCC	: Cán bộ công chức
SDĐ	: Sử dụng đất

## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Tình hình dân số huyện Cao Lộc năm 2015 .....	33
Bảng 3.2: Tình hình dân số hoạt động trong các nhóm ngành .....	34
Bảng 3.3: Kết quả thực hiện một số chỉ tiêu chủ yếu trong kế hoạch phát triển kinh tế xã hội huyện Cao Lộc .....	34
Bảng 3.4: Tình hình phân bổ các loại đất theo xã, thị trấn của huyện Cao Lộc .....	37
Bảng 3.5: Tình hình biến động sử dụng đất huyện Cao Lộc năm 2015 .....	38
Bảng 3.6. Kết quả công tác tiếp dân của UBND huyện Cao Lộc giai đoạn 2011-2015 ..	41
Bảng 3.7: Tổng hợp số lượng đơn thư liên quan đến đất đai trên địa bàn huyện Cao Lộc giai đoạn 2011-2015 .....	42
Bảng 3.8: Tổng hợp số lượng đơn thư khiếu nại, tố cáo, tranh chấp, kiến nghị về đất đai thuộc thẩm quyền trên địa bàn các xã, thị trấn thuộc huyện Cao Lộc giai đoạn 2011 - 2015 .....	44
Bảng 3.9: Tổng hợp đơn thư khiếu nại về đất đai và kết quả giải quyết trên địa bàn huyện Cao Lộc giai đoạn 2011 - 2015.....	47
Bảng 3.10: Tổng hợp đơn thư tố cáo về đất đai và kết quả giải quyết trên địa bàn huyện Cao Lộc giai đoạn 2011 - 2015.....	51
Bảng 3.11: Tổng hợp đơn thư và kết quả giải quyết về tranh chấp, kiến nghị, thỉnh cầu lĩnh vực đất đai trên địa bàn huyện Cao Lộc giai đoạn 2011 - 2015 ..	53
Bảng 3.12: Tổng hợp kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai tại UBND huyện Cao Lộc giai đoạn 2011-2015 .....	56
Bảng 3.13: Một số vụ việc có tính chất điển hình trên địa bàn huyện Cao Lộc trong giai đoạn 2011 - 2015 .....	58