

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LÊ BÁ ANH

HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TỈNH LAI CHÂU

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2016

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LÊ BÁ ANH

HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TỈNH LAI CHÂU

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. LÊ QUANG DỰC

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu nêu trong luận văn là trung thực, đảm bảo khách quan khoa học và có nguồn gốc xuất xứ rõ ràng.

Tác giả luận văn

Lê Bá Anh

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin chân thành cảm ơn Ban giám hiệu, Phòng Đào tạo, cùng các thầy, cô giáo trong trường Đại học kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên đã tận tình giúp đỡ, tạo mọi điều kiện cho tôi trong quá trình học tập và thực hiện đề tài.

Tôi xin được bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới **TS. Lê Quang Dục** - Người đã trực tiếp hướng dẫn đã tận tình và đóng góp nhiều ý kiến quý báu, giúp đỡ tác giả hoàn thành luận văn này.

Tôi cũng xin gửi lời cảm ơn đến Ban Giám đốc, các Phòng, Ban của các sở liên quan đã tạo điều kiện cung cấp số liệu, đóng góp ý kiến và động viên tác giả trong suốt thời gian học tập và hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Xin trân trọng cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng.... năm 2016

Tác giả luận văn

Lê Bá Anh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
CÁC CHỮ VIẾT TẮT DÙNG TRONG LUẬN VĂN.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC HỘP	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài.	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Đóng góp của luận văn.....	3
5. Bố cục của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	4
1.1. Những vấn đề lý luận cơ bản về Chi ngân sách Nhà nước và Quản lý Chi Ngân sách Nhà nước cấp tỉnh	4
1.1.1. Khái quát về ngân sách nhà nước	4
1.1.2. Khái quát về chi ngân sách nhà nước.....	5
1.1.3. Quản lý chi ngân sách nhà nước cấp tỉnh	7
1.2. Những nhân tố ảnh hưởng đến quản lý Chi ngân sách cấp tỉnh	26
1.2.1. Cơ cấu tổ chức và năng lực cán bộ quản lý chi ngân sách	26
1.2.2. Chính sách, pháp luật quản lý chi ngân sách	27
1.2.3. Đặc thù và nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội.....	28
1.2.4. Hệ thống kiểm tra, giám sát tới quản lý chi ngân sách nhà nước.....	29
1.2.5. Ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý chi NSNN.....	30
1.3. Kinh nghiệm quản lý chi ngân sách nhà nước của các địa phương và bài học cho tỉnh Lai Châu	30
1.3.1. Kinh nghiệm quản lý chi NSNN của một số địa phương	30
1.3.2. Bài học kinh nghiệm rút ra cho tỉnh Lai Châu.....	34

Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	35
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	35
2.2. Phương pháp nghiên cứu trong luận văn	35
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	35
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	36
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	36
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	37
2.3.1. Các chỉ tiêu phản ánh công tác chi NSNN.....	37
2.3.2. Các chỉ tiêu về kết quả chi Ngân sách Nhà nước.....	37
2.3.3. Các chỉ tiêu để đánh giá công tác chi Ngân sách Nhà nước	37
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở LAI CHÂU GIAI ĐOẠN 2012- 2015	40
3.1. Khái quát tình hình kinh tế - xã hội tỉnh Lai Châu	40
3.1.1. Đặc điểm về điều kiện tự nhiên.....	40
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội	40
3.2. Thực trạng quản lý chi NSNN cấp tỉnh ở Lai Châu.....	41
3.2.1. Thực trạng chi ngân sách nhà nước cấp tỉnh ở Lai Châu giai đoạn 2012-2015	41
3.2.2. Thực trạng công tác quản lý chi ngân sách nhà nước cấp tỉnh Lai Châu .	47
3.2.3. Nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi ngân sách nhà nước cấp tỉnh Lai Châu	78
3.3. Đánh giá chung về quản lý chi ngân sách Nhà nước cấp tỉnh ở Lai Châu ...	81
3.3.1. Những kết quả đạt được trong quản lý chi ngân sách nhà nước cấp tỉnh ở tỉnh Lai Châu.....	81
3.3.2. Những tồn tại, hạn chế trong quản lý chi ngân sách nhà nước cấp tỉnh ở Lai Châu	84
3.3.3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế trong quản lý chi ngân sách nhà nước cấp tỉnh ở Lai Châu	88

Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở LAI CHÂU	91
4.1. Quan điểm, định hướng, mục tiêu quản lý chi ngân sách nhà nước của tỉnh .	91
4.1.1. Quan điểm	91
4.1.2. Định hướng.....	91
4.1.3. Mục tiêu.....	94
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý chi ngân sách nhà nước cấp tỉnh ở Lai Châu giai đoạn 2017-2020.	101
4.2.1. Cơ chế phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và định mức phân bổ chi ngân sách nhà nước	101
4.2.2. Công tác lập và phân bổ, giao dự toán chi ngân sách nhà nước	102
4.2.3. Nâng cao chất lượng công tác kiểm soát chi ngân sách của cơ quan Kho bạc Nhà nước.....	105
4.2.4. Nâng cao chất lượng công tác khóa sổ và quyết toán ngân sách	106
4.2.5. Hoàn thiện tổ chức bộ máy và nâng cao năng lực, trình độ của cán bộ, công chức làm công tác quản lý tài chính	107
4.2.6. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra và giám sát của HĐND tỉnh trong tất cả các khâu của chu trình ngân sách.....	108
4.3. Một số kiến nghị trong quản lý chi ngân sách nhà nước thời gian tới....	110
4.3.1. Đề nghị Quốc hội, Chính phủ sớm sửa đổi Luật NSNN cho phù hợp với thông lệ quốc tế và Hiến pháp năm 2013	110
4.3.2. Đề nghị xem xét quản lý chi NSNN theo kết quả thực hiện nhiệm vụ (kết quả đầu ra).....	115
4.3.3. Đề nghị Chính phủ nghiên cứu hoàn thiện hệ thống định mức phân bổ ngân sách trong thời kỳ ổn định ngân sách mới 2017-2020	116
KẾT LUẬN	117
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	120
PHỤ LỤC	121

CÁC CHỮ VIẾT TẮT DÙNG TRONG LUẬN VĂN

ĐTXDCB	Đầu tư xây dựng cơ bản
HĐND	Hội đồng nhân dân
KBNN	Kho bạc nhà nước
KT-XH	Kinh tế - xã hội
NSDP	Ngân sách địa phương
NSNN	Ngân sách nhà nước
NSTW	Ngân sách trung ương
QLNN	Quản lý nhà nước
UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 1.1:	Chi NSNN tỉnh Điện Biên giai đoạn 2012-2015.....	30
Bảng 1.2:	Chi NSNN tỉnh Sơn La giai đoạn 2012-2015	32
Bảng 3.1:	Tổng hợp chi NSNN tỉnh Lai Châu giai đoạn 2012-2015	42
Bảng 3.2:	Chi đầu tư phát triển giai đoạn 2012- 2015 tỉnh Lai Châu.....	44
Bảng 3.3:	Chi thường xuyên giai đoạn 2012 – 2015 tỉnh Lai Châu	46
Bảng 3.4:	Dự toán chi NSNN cấp tỉnh giai đoạn 2012-2015	60
Bảng 3.5:	Chấp hành chi NSNN cấp tỉnh Lai Châu giai đoạn 2012-2015....	61
Bảng 3.6:	Tình hình thực hiện, giải ngân kế hoạch vốn đầu tư xây dựng cơ bản của NS cấp tỉnh giai đoạn 2012-2015	65
Bảng 3.7:	Chấp hành dự toán chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh Lai Châu giai đoạn 2012-2015	67
Bảng 3.8:	Quyết toán chi NSNN cấp tỉnh Lai Châu giai đoạn 2012-2015.....	71
Bảng 3.9:	Thẩm tra quyết toán dự án hoàn thành giai đoạn 2012-2015	73
Bảng 3.10:	Kiểm soát chi qua KBNN tỉnh Lai Châu giai đoạn 2012-2015....	75
Bảng 3.11:	Kết quả thanh tra chi NSNN giai đoạn 2012-2015 của Thanh tra tài chính.....	77

DANH MỤC CÁC HỘP

Hộp 3.1:	Công tác phân cấp quản lý chi NSNN	50
Hộp 3.2:	Thực hiện dự toán chi đầu tư phát triển.....	66
Hộp 3.3:	Kiểm soát chi qua KBNN tỉnh Lai Châu	76