

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**LÒ VĂN DUY**

**NGHIÊN CỨU SỰ THAM GIA  
CỦA NGƯỜI DÂN TRONG PHÁT TRIỂN  
GIAO THÔNG TẠI HUYỆN NẬM NHÙN  
TỈNH LAI CHÂU**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2016**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**LÒ VĂN DUY**

**NGHIÊN CỨU SỰ THAM GIA  
CỦA NGƯỜI DÂN TRONG PHÁT TRIỂN  
GIAO THÔNG TẠI HUYỆN NẬM NHÙN  
TỈNH LAI CHÂU**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS Phạm Bảo Dương**

**THÁI NGUYÊN - 2016**

**LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan Luận văn thạc sĩ là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của tôi. Các số liệu khoa học, kết quả nghiên cứu của Luận văn là trung thực và có nguồn gốc rõ ràng.

**TÁC GIẢ LUẬN VĂN****Lò Văn Duy**

## LỜI CẢM ƠN

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban giám hiệu trường đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh, Phòng Đào tạo trường đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh đã giúp tôi có kiến thức và hoàn thành tốt bản Luận văn tốt nghiệp này.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến thầy giáo hướng dẫn khoa học PGS.TS. Phạm Bảo Dương đã tận tình hướng dẫn tôi trong suốt quá trình thực hiện và hoàn thành tốt Luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn các thầy cô giáo của khoa sau đại học, các thầy cô giáo trong trường đã truyền đạt cho tôi những kiến thức và kinh nghiệm quý báu trong suốt thời gian học tập và làm Luận văn tốt nghiệp tại trường.

Tôi xin chân thành cảm ơn gia đình, người thân và bạn bè đã động viên giúp đỡ tạo điều kiện cho tôi hoàn thành tốt Luận văn này.

Dù đã rất cố gắng trong quá trình thực hiện song Luận văn sẽ không tránh khỏi những hạn chế và sai sót, tôi rất mong nhận được nhiều sự góp ý của các thầy cô và các bạn để những giải pháp, kiến nghị, đề xuất trong Luận văn có thể được áp dụng ngoài thực tiễn đạt kết quả cao.

**TÁC GIẢ LUẬN VĂN**

**Lò Văn Duy**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT .....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, HỘP .....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn.....	3
5. Kết cấu của luận văn .....	4
<b>Chương 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN TRONG PHÁT TRIỂN GTNT</b> .....	<b>5</b>
1.1. Cơ sở lý luận .....	5
1.1.1. Khái niệm .....	5
1.1.2. Đặc điểm của GTNT .....	8
1.1.3. Vai trò của giao thông trong phát triển nông thôn.....	10
1.1.4. Môi quan hệ giữa sự tham gia của người dân với phát triển GTNT.....	11
1.1.5. Đặc điểm tham gia của cộng đồng trong phát triển đường GTNT .....	12
1.1.6. Nghiên cứu sự tham gia của người dân trong phát triểnGTNT .....	13
1.1.7. Các yếu tố ảnh hưởng đến sự tham gia của cộng đồng trong xây dựng GTNT	19
1.2. Cơ sở thực tiễn .....	22
1.2.1. Kinh nghiệm nước ngoài.....	22
1.2.2. Kinh nghiệm trong nước .....	24
1.2.3. Bài học kinh nghiệm rút ra từ thực tiễn .....	25

<b>Chương 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	27
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	27
2.2. Phương pháp tiếp cận nghiên cứu .....	27
2.3. Chọn điểm nghiên cứu .....	28
2.4. Phương pháp nghiên cứu.....	28
2.4.1. Phương pháp thu thập thông tin, số liệu .....	28
2.4.2. Phương pháp xử lý số liệu.....	30
2.4.3. Phương pháp phân tích đánh giá.....	30
2.5. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu .....	31
2.5.1. Chỉ tiêu đánh giá sự phát triển GTNT.....	31
2.5.2. Chỉ tiêu tham gia của cộng đồng trong phát triển GTNT .....	31
<b>Chương 3 THỰC TRẠNG THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN TRONG PHÁT TRIỂN GTNT TẠI HUYỆN NẬM NHÙN, TỈNH LAI CHÂU</b> ...	32
3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế, xã hội của huyện Nậm Nhùn, tỉnh Lai Châu... 32	
3.1.1. Vị trí địa lý .....	32
3.1.2. Điều kiện tự nhiên.....	33
3.1.3. Những yếu tố về văn hóa, xã hội .....	35
3.1.4. Những yếu tố về kinh tế.....	37
3.2. Thực trạng hệ thống GTNT tại huyện Nậm Nhùn, tỉnh Lai Châu.....	39
3.3. Thực trạng sự tham gia của người dân trong xây dựng GTNT tại huyện Nậm Nhùn, tỉnh Lai Châu .....	42
3.3.1. Thực trạng sự tham gia của người dân trong quyết định các vấn đề xây dựng đường GTNT.....	42
3.3.2. Sự tham gia đóng góp nguồn lực cho xây dựng GTNT.....	53
3.3.3. Sự tham gia kiểm tra, giám sát công trình giao thông .....	60
3.3.4. Sự tham gia nghiệm thu, quản lý, khai thác sử dụng công trình .....	64
3.4. Yếu tố ảnh hưởng tới sự tham gia của cộng đồng người dân trong phát triển GTNT tại huyện Nậm Nhùn, tỉnh Lai Châu .....	70

3.5. Đánh giá kết quả đạt được, tồn tại hạn chế đối với sự tham gia của cộng đồng trong phát triển GTNT ở huyện Nậm Nhùn, tỉnh Lai Châu.....	77
3.5.1 Những kết quả đạt được .....	77
3.5.2. Những tồn tại hạn chế và nguyên nhân.....	79
<b>Chương 4 GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN TRONG PHÁT TRIỂN GIAO THÔNG TẠI HUYỆN NẬM NHÙN, TỈNH LAI CHÂU .....</b>	<b>83</b>
4.1. Quan điểm, mục tiêu, phương hướng nâng cao hiệu quả tham gia của người dân phát triển trên địa bàn huyện Nậm Nhùn đến năm 2020 .....	83
4.1.1. Quan điểm, mục tiêu phát triển giao thông trên địa bàn huyện Nậm Nhùn đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 .....	83
4.1.2. Định hướng tăng cường tham gia người dân phát triển giao thông .....	83
4.1.3. Mục tiêu, phương hướng tham gia người dân phát triển giao thông ....	84
4.2. Giải pháp nâng cao hiệu quả tham gia của người dân phát triển GTNT trên địa bàn huyện Nậm Nhùn .....	85
4.2.1. Bổ sung, hoàn thiện các cơ chế, chính sách nâng cao hiệu quả tham gia của người dân phát triển GTNT .....	85
4.2.2. Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến các chính sách, pháp luật đến người dân về phát triển GTNT .....	87
4.2.3. Tạo cơ chế cho sự tham gia của cộng đồng trong xây dựng và quản lý đường GTNT .....	88
4.2.4. Huy động tối đa sự tham gia của cộng đồng trong xây dựng và quản lý đường GTNT .....	89
4.2.5. Xây dựng các phong trào, thi đua, khen thưởng .....	90
4.2.6. Đa dạng hóa hình thức cộng đồng tham gia xây dựng GTNT .....	91
4.2.7. Nâng cao nhận thức, trình độ, thu nhập, hiểu biết của người dân về xây dựng GTNT .....	92
4.3. Kiến nghị.....	94
<b>KẾT LUẬN .....</b>	<b>95</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>98</b>
<b>PHỤ LỤC .....</b>	<b>100</b>

**DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT**

<b>Viết tắt</b>	<b>Cụm từ viết tắt</b>
CHXHCN	Cộng hòa xã hội chủ nghĩa
FDI	Đầu tư trực tiếp nước ngoài
GTNT	Giao thông nông thôn
HĐND	Hội đồng nhân dân
NĐ-CP	Nghị định - Chính phủ
NTM	Nông thôn mới
ODA	Hỗ trợ phát triển chính thức
QCXDVN	Quy chuẩn xây dựng Việt Nam
QĐ-BXD	Quyết định - Bộ xây dựng
QĐ-TTg	Quyết định - Thủ tướng chính phủ
QĐ-UB	Quyết định- Ủy ban
TCVN	Tiêu chuẩn Việt Nam
TCXDVN	Tiêu chuẩn xây dựng Việt Nam
Tp.	Thành phố
TT-BTC	Thông tư - Bộ tài chính
TT-BXD	Thông tư - Bộ xây dựng
UBND	Ủy ban nhân dân



## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1.	Bảng số lượng và đối tượng điều tra.....	30
Bảng 3.1:	Các tuyến đường trọng điểm của Huyện Nậm Nhùn.....	39
Bảng 3.2:	Một số chỉ tiêu của công trình GNTN bản Chang và bản Lai Hà..	43
Bảng 3.3:	Người dân được cung cấp thông tin về xây dựng đường GTNT	43
Bảng 3.4:	Kênh cung cấp thông tin cho người dân về đường GTNT .....	44
Bảng 3.5:	Nội dung tham gia của người dân trong xây dựng đường GTNT..	45
Bảng 3.6:	So sánh sự tham gia của cộng đồng trong giai đoạn trước khi xây dựng ở hai công trình .....	50
Bảng 3.7:	Mức độ tham gia của người dân trong lập kế hoạch xây dựng...	51
Bảng 3.8:	Một số chỉ tiêu thực hiện của hai công trình xã Lê Lợi .....	54
Bảng 3.9:	Đóng góp của cộng đồng trong thi công xây dựng công trình ...	57
Bảng 3.10:	Sự tham gia cộng đồng trong kiểm tra, giám sát công trình .....	61
Bảng 3.11:	Mức độ tham gia của cộng đồng trong việc kiểm tra, giám sát...	62
Bảng 3.12:	Số lượng công trình phân theo hình thức quản lý .....	64
Bảng 3.13:	Tình hình quản lý sử dụng, duy tu, bảo dưỡng ở hai công trình.....	67
Bảng 3.15:	Thu nhập bình quân đầu người qua các năm .....	70
Bảng 3.16:	Trình độ văn hóa và trình độ chuyên môn của các chủ hộ .....	71
Bảng 3.17:	Tầm quan trọng của công tác tuyên truyền .....	77
Bảng 3.15:	Tỷ lệ giá trị đóng góp của cộng đồng theo quy mô công trình ở các bước công việc chủ yếu .....	79

## DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, HỘP

Hộp 3.1:	Phỏng vấn sâu: Ông Lò Văn Sinh - Chủ tịch UBND xã Lê Lợi.	63
Hộp 3.2:	Phỏng vấn sâu: Bà Lò Thị Thắm - Cán bộ địa chính xã Lê Lợi ...	63
Hộp 3.3:	Phỏng vấn sâu: Ông Lò Văn Then - Trưởng bản Chang, xã Lê Lợi.....	72
Hộp 3.4:	Phỏng vấn sâu: Ông Hồ Văn Tâm- Người dân bản Chang, xã Lê Lợi ...	72
Hộp 3.5:	Phỏng vấn sâu: Bà Lò Thị Thắm, cán bộ địa chính xã Lê Lợi ...	76
Hộp 3.6:	Phỏng vấn sâu: Ông Mai Văn Thắng, cán bộ Phòng Kinh tế và Hạ tầng Huyện Nậm Nhùn, phụ trách vấn đề GTNT.....	76
Sơ đồ 3.1:	Mô hình tổ chức thực hiện trong giai đoạn trước khi xây dựng trình đường GTNT xã Lê Lợi.....	49
Sơ đồ 3.2:	Cây vấn đề về nội dung cộng đồng không tham gia trong giai đoạn trước khi xây dựng công trình đường GTNT .....	82
Sơ đồ 3.3:	Cây vấn đề thể hiện cơ sở sự tham gia của cộng đồng trong giai đoạn trước khi xây dựng công trình đường GTNT .....	82