

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LÒ VĂN HỌC

**PHÁT TRIỂN ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CẤP XÃ
TẠI HUYỆN TÂN UYÊN TỈNH LAI CHÂU**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2016

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LÒ VĂN HỌC

**PHÁT TRIỂN ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CẤP XÃ
TẠI HUYỆN TÂN UYÊN TỈNH LAI CHÂU**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS. TS. PHẠM BẢO DƯƠNG

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn *“Phát triển đội ngũ cán bộ lãnh đạo cấp xã tại huyện Tân Uyên, tỉnh Lai Châu”* là trung thực, là kết quả nghiên cứu của riêng tôi.

Các tài liệu, số liệu sử dụng trong luận văn là do cá nhân tôi thu thập từ các báo cáo của sách, báo, tạp chí, bài giảng,... các kết quả nghiên cứu có liên quan đến đề tài đã được công bố. Các trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Ngày tháng 11 năm 2016

Tác giả luận văn

Lò Văn Học

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu Nhà Trường, Phòng Đào tạo, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giáo viên hướng dẫn PGS.TS. Phạm Bảo Dương.

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp nhiều ý kiến quý báu của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại các phòng ban huyện Tân Uyên tỉnh Lai Châu...

Tôi xin cảm ơn sự động viên, giúp đỡ của bạn bè và gia đình đã giúp tôi thực hiện luận văn này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Lai Châu, ngày tháng 11 năm 2016

Tác giả luận văn

Lò Văn Học

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Lý do chọn đề tài.....	1
2. Mục tiêu, nhiệm vụ nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng, phạm vi nghiên cứu	3
4. Ý nghĩa của luận văn.....	3
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ PHÁT TRIỂN NGUỒN NHÂN LỰC CẤP XÃ	5
1.1. Cơ sở lý luận về nguồn nhân lực và phát triển nguồn nhân lực cấp xã	5
1.1.1. Khái niệm về nguồn nhân lực, phát triển nguồn nhân lực	5
1.1.2. Đặc điểm nguồn nhân lực là cán bộ, cán bộ lãnh đạo cấp xã	9
1.1.3. Vai trò và nội dung phát triển nguồn nhân lực cấp xã	13
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến phát triển nguồn nhân lực cấp xã	16
1.2. Nội dung công tác phát triển đội ngũ cán bộ, cán bộ lãnh đạo xã	18
1.2.1. Công tác đánh giá cán bộ	18
1.2.2. Công tác quy hoạch cán bộ	20
1.2.3. Công tác đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ	21
1.2.4. Điều động, luân chuyển cán bộ.....	21
1.2.5. Quản lý, sử dụng cán bộ.....	21
1.2.6. Các chế độ, chính sách đối với đội ngũ cán bộ lãnh đạo	23
1.2.7. Kinh nghiệm phát triển đội ngũ cán bộ cấp xã.	24
1.3. Cơ sở thực tiễn về phát triển nguồn nhân lực cấp xã.....	25

Chương 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	29
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	29
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	29
2.2.1. Phương pháp cụ thể.....	29
2.2.2. Phương pháp luận.....	34
2.3. Địa điểm và thời gian thực hiện nghiên cứu	36
2.4. Các công cụ được sử dụng	36
2.5. Chỉ tiêu nghiên cứu, phương pháp phân tích số liệu	37
Chương 3 THỰC TRẠNG CÔNG TÁC PHÁT TRIỂN NGUỒN NHÂN LỰC LÃNH ĐẠO CẤP XÃ HUYỆN TÂN UYÊN, TỈNH LAI CHÂU GIAI ĐOẠN 2010 - 2015	38
3.1. Khái quát về đặc điểm, tình hình kinh tế- xã hội huyện Tân Uyên, tỉnh Lai Châu ảnh hưởng đến phát triển cán bộ cấp xã.....	38
3.1.1. Vị trí địa lý, tự nhiên	38
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	39
3.1.3. Khái quát sơ đồ bộ máy hoạt động chính quyền cấp xã tại huyện Tân Uyên	41
3.2. Thực trạng đội ngũ cán bộ lãnh đạo cấp xã, huyện Tân Uyên, tỉnh Lai Châu	42
3.2.1. Về số lượng cán bộ công chức	42
3.2.2. Về cơ cấu cán bộ lãnh đạo xã huyện Tân Uyên tỉnh Lai Châu.....	43
3.2.3. Về chất lượng cán bộ cấp xã huyện Tân Uyên tỉnh Lai Châu	46
3.4. Thực trạng công tác phát triển đội ngũ cán bộ lãnh đạo xã huyện Tân Uyên, tỉnh Lai Châu	52
3.4.1. Thực trạng công tác đánh giá cán bộ	52
3.4.2. Thực trạng công tác quy hoạch phát triển đội ngũ cán bộ lãnh đạo xã.....	53
3.4.3. Thực trạng công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ lãnh đạo xã huyện Tân Uyên tỉnh Lai Châu	55
3.4.4. Thực trạng công tác điều động, luân chuyển cán bộ.....	56
3.4.5. Thực trạng công tác sử dụng, bố trí cán bộ.....	56
3.4.6. Thực trạng việc thực hiện chính sách cán bộ.....	58

3.5. Đánh giá chung về thực trạng công tác phát triển đội ngũ cán bộ lãnh đạo cấp xã tại huyện Tân Uyên, tỉnh Lai Châu.....	59
3.5.1. Đánh giá, khảo sát số liệu thứ cấp	59
3.5.2. Những điểm mạnh.....	60
3.5.3. Những tồn tại, hạn chế	62
3.6. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế	64
Chương 4 GIẢI PHÁP PHÁT TRIỂN ĐỘI NGŨ CÁN BỘ LÃNH ĐẠO CẤP XÃ TẠI HUYỆN TÂN UYÊN, TỈNH LAI CHÂU	66
4.1. Định hướng phát triển đội ngũ cán bộ lãnh đạo xã, tại huyện Tân Uyên, tỉnh Lai Châu	66
4.1.1. Phương hướng, mục tiêu, nhiệm vụ phát triển đội ngũ cán bộ cấp xã đến năm 2020	66
4.1.2. Về chiến lược, kế hoạch phát triển cán bộ của Đảng bộ, chính quyền huyện Tân Uyên	69
4.2. Các quan điểm phát triển đội ngũ cán bộ lãnh đạo xã, ở huyện Tân Uyên, tỉnh Lai Châu đến năm 2020	70
4.3. Nguyên tắc phát triển đội ngũ cán bộ lãnh đạo cấp xã tại huyện Tân Uyên, tỉnh Lai Châu	72
4.4. Một số giải pháp chủ yếu phát triển nguồn nhân lực cán bộ cấp xã ở Huyện Tân Uyên tỉnh Lai Châu đến năm 2020, tầm nhìn 2030	73
4.4.1. Hoàn thiện công tác quy hoạch cán bộ	73
4.4.2. Cụ thể hoá tiêu chuẩn các chức danh đi đôi với đổi mới việc tuyển chọn cán bộ cấp xã	76
4.4.3. Nâng cao trình độ đi đôi với sử dụng có hiệu quả đội ngũ cán bộ cấp xã	81
4.4.4. Nâng cao chất lượng công tác đánh giá cán bộ cấp xã	85
4.4.5. Thực hiện tốt chính sách đãi ngộ đối với cán bộ cấp xã.....	88
4.4.6. Đề cao vai trò tự học tập, tự rèn luyện của đội ngũ cán bộ cấp xã	89
4.5. Kiến nghị.....	91
4.5.1. Với Trung ương.....	91
4.5.2. Đối với tỉnh Lai Châu.....	91
KẾT LUẬN	92
TÀI LIỆU THAM KHẢO	94

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

CCB	:	Cựu chiến binh
CĐ	:	Cao đẳng
CNH-HĐH	:	Công nghiệp hóa - Hiện đại hóa
CQĐT	:	Chưa qua đào tạo
ĐH	:	Đại học
ĐTNCS	:	Đoàn Thanh niên cộng sản
HĐND	:	Hội đồng nhân dân
HND	:	Hội Nông dân
KT-XH	:	Kinh tế - xã hội
LHPN	:	Liên hiệp phụ nữ
MTTQVN	:	Mặt trận Tổ quốc Việt Nam
NL	:	Nhân lực
NXB	:	Nhà xuất bản
TC	:	Trung cấp
UBND	:	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU

Bảng 3.1: Kết quả điều tra tình hình số lượng cán bộ lãnh đạo xã huyện Tân Uyên tỉnh Lai Châu qua các năm	42
Bảng 3.2: Cơ cấu đội ngũ cán bộ xã, thị trấn trên địa bàn huyện Tân Uyên qua các năm.....	43
Bảng 3.3. Trình độ chuyên môn của đội ngũ cán bộ xã, thị trấn trên địa bàn huyện Tân Uyên tỉnh Lai Châu	46
Bảng 3.4. Trình độ của đội ngũ cán bộ quản lý cấp xã tại huyện Tân Uyên tỉnh Lai Châu hiện nay	47
Bảng 3.5: Kết quả điều tra đánh giá, xếp loại cán bộ lãnh đạo xã huyện Tân Uyên, tỉnh Lai Châu năm 2015.....	49
Bảng 3.6: Kết quả điều tra, khảo sát ý kiến đánh giá về phẩm chất và năng lực của cán bộ lãnh đạo xã	50
Bảng 3.7. Biểu thống kê chất lượng cán bộ cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu	59

MỞ ĐẦU

1. Lý do chọn đề tài

Trong suốt quá trình cách mạng Việt Nam, Chủ tịch Hồ Chí Minh nhiều lần xác định vị trí, vai trò của người cán bộ. Người căn dặn "*Cán bộ là cái gốc của mọi công việc*". "*Công việc thành công hay thất bại đều do cán bộ tốt hay kém*". Tư tưởng đó của Người đã chỉ đường cho Đảng, Nhà nước và nhân dân ta về xây dựng và phát triển nguồn nhân lực đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế- xã hội (KT- XH) trong mọi giai đoạn lịch sử.

Nghị quyết Hội nghị lần thứ ba, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa VIII về Chiến lược cán bộ thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa- hiện đại hóa (CNH- HĐH) đất nước đã khẳng định: “Cán bộ là nhân tố quyết định sự thành bại của cách mạng, gắn liền với vận mệnh của Đảng, của đất nước và chế độ, là khâu then chốt trong công tác xây dựng Đảng”.

Xã, phường, thị trấn (gọi chung là cấp xã) là một cấp trong hệ thống hành chính 4 cấp của Nhà nước Việt Nam, là nền tảng của hệ thống chính trị. Cấp xã giữ một vị trí, vai trò hết sức quan trọng, là nơi trực tiếp thực hiện đường lối, chính sách, pháp luật và nhiệm vụ cấp trên giao, là cấp chính quyền trực tiếp quản lý mọi hoạt động của đời sống kinh tế xã hội diễn ra ở cơ sở, chăm lo đến đời sống của nhân dân, là cầu nối giữa nhà nước với nhân dân. Nhiệm vụ của chính quyền cấp xã được quy định trong Hiến pháp và Luật tổ chức Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân.

Nguồn nhân lực cán bộ, công chức cấp xã là những người gần dân nhất, trực tiếp tiếp xúc với nhân dân, hàng ngày triển khai, hướng dẫn, vận động nhân dân thực hiện mọi chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, trực tiếp lắng nghe, giải quyết hoặc kiến nghị lên cấp trên những kiến nghị, ý kiến, nguyện vọng của nhân dân. Vì vậy, chất lượng hoạt động của cán bộ, công chức cấp xã ảnh hưởng trực tiếp đến sức mạnh của hệ thống chính trị ở cơ sở. Muốn xây dựng và củng cố hệ thống chính trị cơ sở vững mạnh thì phải phát triển nguồn nhân lực cán bộ, công chức có đủ trình