

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THỊ PHƯƠNG**

**GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC  
QUẢN LÝ NGÂN SÁCH TẠI XÃ QUYẾT THẮNG,  
THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ  
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THỊ PHƯƠNG**

**GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC  
QUẢN LÝ NGÂN SÁCH TẠI XÃ QUYẾT THẮNG,  
THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. PHẠM THỊ MINH NGUYỆT**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

**LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan luận văn "*Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý ngân sách tại xã Quyết Thắng, thành phố Thái Nguyên*" là công trình nghiên cứu khoa học, độc lập của tôi. Các số liệu, kết quả nêu trong luận văn là trung thực và có nguồn gốc rõ ràng.

**TÁC GIẢ LUẬN VĂN****Nguyễn Thị Phương**

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: "*Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý ngân sách tại xã Quyết Thắng, thành phố Thái Nguyên*", tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Quản lý Đào tạo sau Đại học, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giáo viên hướng dẫn **TS. Phạm Thị Minh Nguyệt**.

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp nhiều ý kiến quý báu của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại các địa điểm nghiên cứu, tôi xin chân thành cảm ơn các bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã tạo điều kiện mọi mặt để tôi hoàn thành nghiên cứu này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

**TÁC GIẢ LUẬN VĂN**

**Nguyễn Thị Phương**

## MỤC LỤC

<b>LỜI CAM ĐOAN</b> .....	i
<b>LỜI CẢM ƠN</b> .....	ii
<b>MỤC LỤC</b> .....	iii
<b>DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT</b> .....	vi
<b>DANH MỤC BẢNG</b> .....	vii
<b>DANH MỤC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ</b> .....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng, phạm vi nghiên cứu .....	3
4. Ý nghĩa khoa học và đóng góp của luận văn .....	3
5. Kết cấu luận văn.....	4
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VỀ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC VÀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ</b> .....	5
1.1. Cơ sở khoa học của ngân sách Nhà nước.....	5
1.1.1. Khái niệm ngân sách Nhà nước .....	5
1.1.2. Vai trò của ngân sách Nhà nước .....	5
1.1.3. Hệ thống ngân sách Nhà nước .....	8
1.2. Lý luận chung về ngân sách xã .....	9
1.2.1. Khái niệm, đặc điểm, vai trò của Ngân sách xã.....	9
1.2.2. Nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách xã.....	11
1.3. Nội dung công tác quản lý ngân sách xã.....	15
1.3.1. Nguyên tắc quản lý ngân sách xã.....	15
1.3.2. Quản lý quy trình ngân sách.....	16
1.3.3. Thanh tra, kiểm tra quản lý ngân sách .....	20
1.3.4. Nhân tố ảnh hưởng đến quản lý ngân sách xã .....	21
1.3.5. Kinh nghiệm của một số địa phương về quản lý ngân sách xã.....	22

<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	25
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	25
2.2. Địa điểm nghiên cứu .....	25
2.2.1. Chọn địa điểm nghiên cứu .....	25
2.2.2. Thu thập số liệu nghiên cứu .....	25
2.2.3. Tổng hợp, xử lý số liệu và phân tích.....	26
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu .....	27
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu về thu ngân sách.....	27
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu về chi ngân sách .....	27
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ TRÊN ĐỊA BÀN XÃ QUYẾT THẮNG GIAI ĐOẠN 2012 - 2014</b> .....	29
3.1. Đặc điểm tự nhiên, kinh tế- xã hội của xã Quyết Thắng .....	29
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên .....	29
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội .....	32
3.2. Khái quát về công tác thực hiện thu, chi ngân sách xã .....	34
3.3. Thực trạng quản lý ngân sách xã trên địa bàn xã Quyết Thắng giai đoạn 2012 - 2014 .....	36
3.3.1. Quy trình quản lý ngân sách.....	36
3.3.2. Thực trạng công tác kiểm tra, thanh tra quản lý ngân sách .....	61
3.4. Đánh giá công tác quản lý ngân sách xã trên địa bàn xã Quyết Thắng giai đoạn 2012 - 2014 .....	62
3.4.1. Kết quả đạt được .....	62
3.4.2. Những tồn tại, hạn chế .....	65
<b>Chương 4. HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ TRÊN ĐỊA BÀN XÃ QUYẾT THẮNG ĐẾN NĂM 2020</b> .....	70
4.1. Định hướng phát triển kinh tế- xã hội và định hướng quản lý ngân sách xã giai đoạn 2015-2020.....	70
4.1.1. Định hướng phát triển kinh tế - xã hội tại xã giai đoạn 2015 - 2020.....	70
4.1.2. Định hướng quản lý ngân sách xã giai đoạn 2015 - 2020.....	73

4.2. Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý ngân sách xã trên địa bàn xã Quyết Thắng đến năm 2020 .....	74
4.2.1. Hoàn thiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm, Tăng cường nhận thức của chính quyền địa phương trong quản lý ngân sách.....	74
4.2.2. Đẩy mạnh cải cách hành chính trong quản lý điều hành thu chi ngân sách xã.....	75
4.2.3. Từng bước hoàn thiện bộ máy tổ chức và trình độ của các cán bộ chuyên môn ...	76
4.2.4. Nâng cao trình độ khoa học kỹ thuật .....	78
4.2.5. Triển khai kiểm tra giám sát công tác quản lý ngân sách thường xuyên liên tục .....	79
4.2.6. Đổi mới quy trình quản lý ngân sách theo hướng tích cực .....	80
4.3. Một số kiến nghị.....	82
4.3.1. Đối với UBND Thành phố .....	82
4.3.2. Đối với chính quyền xã Quyết Thắng .....	83
<b>KẾT LUẬN</b> .....	85
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	87

## DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT

- BHXH : Bảo hiểm xã hội  
BHYT : Bảo hiểm y tế  
HĐND : Hội đồng nhân dân  
KBNN : Kho bạc Nhà nước  
NSNN : Ngân sách Nhà nước  
NSX : Ngân sách xã  
TC-KH : Tài chính - Kế hoạch  
THCS : Trung học cơ sở  
TMDV - CN - TTCN: Thương mại dịch vụ  
- Công nghiệp - Tiểu thủ công nghiệp  
TTCN : Tiểu thủ công nghiệp  
UBND : Ủy ban nhân dân



**DANH MỤC BẢNG**

Bảng 3.1: Tình hình phân bổ và sử dụng đất qua các năm.....	30
Bảng 3.2: Tình hình cán bộ tại UBND xã Quyết Thắng các năm .....	32
Bảng 3.3: Tình hình thực hiện thu, chi ngân sách xã.....	34
Bảng 3.4: Tình hình chấp hành dự toán thu ngân sách xã qua các năm .....	43
Bảng 3.5: Tình hình thu ngân sách tại xã Quyết Thắng qua các năm.....	44
Bảng 3.6: Tình hình chấp hành dự toán chi ngân sách xã qua 3 năm.....	51
Bảng 3.7: Tình hình chi ngân sách qua các năm 2012 - 2013 - 2014.....	53
Bảng 3.8: Tình hình chi đầu tư từ ngân sách xã cho các công trình qua các năm ....	59

## **DANH MỤC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ**

### **BIỂU ĐỒ**

Biểu đồ 3.1: So sánh tổng thu, chi ngân sách xã qua các năm.....35

### **SƠ ĐỒ**

Sơ đồ 1.1: Quy trình lập dự toán.....17