

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHẠM THỊ MAI

TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ
THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CỦA THỊ XÃ
SÔNG CÔNG - TỈNH THÁI NGUYÊN

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2015

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHẠM THỊ MAI

**TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ
THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CỦA THỊ XÃ
SÔNG CÔNG - TỈNH THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. VŨ VĂN TÙNG

THÁI NGUYÊN, 2015

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn "*Tăng cường công tác quản lý thu ngân sách nhà nước của Thị xã Sông Công - Tỉnh Thái Nguyên*" là trung thực, chính xác, phản ánh đúng tình hình thực tế, là kết quả nghiên cứu của riêng tôi, dưới sự hướng dẫn của Tiến sĩ Vũ Văn Tùng.

Các tài liệu, số liệu sử dụng trong luận văn do UBND Thành phố Sông Công, Chi cục Thuế Thành phố Sông Công, Phòng Tài chính - Kế hoạch Thành phố Sông Công, Sở Tài chính Tỉnh Thái Nguyên cung cấp và do cá nhân tôi thu thập từ các báo cáo của Ngành Tài chính, sách, báo, tạp chí, các kết quả nghiên cứu có liên quan đến đề tài đã được công bố, cùng với sự giúp đỡ của các bạn bè đồng nghiệp... Các trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2015

Tác giả luận văn

Phạm Thị Mai

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài "*Tăng cường công tác quản lý thu ngân sách nhà nước của Thị xã Sông Công - Tỉnh Thái Nguyên*", tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu, đặc biệt Ban lãnh đạo UBND Thành phố Sông Công, Phòng Tài chính - Kế hoạch, Chi cục thuế Thành phố Sông Công - Tỉnh Thái Nguyên.

Tôi xin chân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu Nhà trường, Phòng Đào tạo, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giáo viên hướng dẫn TS. Vũ Văn Tùng đã hướng dẫn, tận tình chỉ bảo, giúp đỡ tôi.

Tôi xin cảm ơn sự động viên, giúp đỡ của bạn bè và gia đình đã giúp tôi thực hiện luận văn này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2015

Tác giả luận văn

Phạm Thị Mai

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU	viii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, HÌNH VẼ.....	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn	3
5. Bố cục của luận văn	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ NGÂN SÁCH VÀ QUẢN LÝ THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN	5
1.1. Cơ sở lý luận của Ngân sách nhà nước cấp Huyện, Thị và quản lý ngân sách nhà nước cấp Huyện, Thị	5
1.1.1. Ngân sách nhà nước, ngân sách nhà nước cấp Huyện, Thị.....	5
1.1.2. Quản lý ngân sách nhà nước cấp Huyện, Thị.....	7
1.1.3. Vai trò quản lý thu ngân sách nhà nước	12
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng tới công tác quản lý thu ngân sách nhà nước	14
1.2. Kinh nghiệm quản lý ngân sách nhà nước ở một số địa phương.....	16
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý ngân sách của Thị xã Phổ Yên, Tỉnh Thái Nguyên	16
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý ngân sách của Huyện Tam Dương, Tỉnh Vĩnh Phúc	17
1.2.3. Bài học rút ra cho Thành phố Sông Công trong quản lý Ngân sách nhà nước.....	19

Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU VỀ VẤN ĐỀ QUẢN LÝ THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở THÀNH PHỐ SÔNG CÔNG, TỈNH THÁI NGUYÊN.....	20
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	20
2.2. Các phương pháp nghiên cứu.....	20
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin.....	20
2.2.2. Phương pháp phân tích	23
2.2.3. Phương pháp so sánh	23
2.2.4. Phương pháp bảng cân đối.....	24
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	25
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CỦA THÀNH PHỐ SÔNG CÔNG, TỈNH THÁI NGUYÊN	27
3.1. Đặc điểm chung về địa bàn Thành phố Sông Công, Tỉnh Thái Nguyên	27
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	27
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội	28
3.1.3. Đánh giá về những thuận lợi, khó khăn của Thành phố Sông Công trong phát triển kinh tế - xã hội và trong quản lý thu Ngân sách nhà nước	31
3.2. Kết quả thu ngân sách nhà nước của Thành phố Sông Công giai đoạn 2012-2014.....	34
3.3. Đánh giá các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý ngân sách nhà nước Thành phố Sông Công.....	49
3.3.1. Các nhân tố ảnh hưởng	49
3.3.2. Thuận lợi, khó khăn của Thành phố Sông Công trong quản lý thu Ngân sách	52

3.4. Đánh giá tình hình quản lý thu ngân sách của Thành phố Sông Công, 2012-2014.....	54
3.4.1. Tình hình lập kế hoạch thu ngân sách	55
3.4.2. Tình hình tổ chức thực hiện thu ngân sách.....	59
3.4.3. Tình hình quyết toán thu ngân sách.....	62
3.4.4. Công tác giám sát, kiểm tra và thanh tra quản lý thu Ngân sách.....	63
3.4.5. Nguyên nhân của những hạn chế trong quản lý thu ngân sách nhà nước ở Thành phố Sông Công	66
Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CỦA THÀNH PHỐ SÔNG CÔNG - TỈNH THÁI NGUYÊN	71
4.1. Phương hướng, mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố Sông Công.....	71
4.2. Quan điểm về công tác quản lý ngân sách của Thành phố Sông Công	73
4.2.1. Tăng cường quản lý thu Ngân sách nhà nước phải dựa vào chủ trương, đường lối của Đảng, mục tiêu phát triển KT - XH của địa phương cũng như cả nước.....	75
4.2.2. Tăng cường quản lý thu Ngân sách nhà nước phải được thực hiện đa dạng hóa và khai thác triệt để các nguồn thu Ngân sách nhà nước.....	75
4.2.3. Tăng cường quản lý thu Ngân sách nhà nước phải xuất phát từ tổ chức tốt bộ máy quản lý thu Ngân sách nhà nước	76
4.2.4. Đảm bảo thu đúng, đủ, công khai minh bạch, kịp thời và bám sát chỉ tiêu kế hoạch trên giao.....	76
4.3. Một số giải pháp tăng cường công tác quản lý ngân sách nhà nước của Thành phố Sông Công.....	76
4.3.1. Hoàn thiện công tác xây dựng dự toán thu ngân sách.....	77
4.3.2. Tổ chức tốt công tác thu ngân sách	78

4.3.3. Đối với các khoản thu thuế vào ngân sách	79
4.3.4. Nhóm giải pháp quản lý thu ngoài thuế.....	80
4.3.5. Giải pháp về quản lý, thu thuế khu vực kinh tế ngoài quốc doanh.....	82
4.3.6. Tăng cường công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật liên quan đến Ngân sách Nhà nước	84
4.3.7. Công tác quyết toán Ngân sách nhà nước	85
4.3.8. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm	86
4.3.9. Tăng cường quản lý thu ngân sách ở tất cả các khâu	87
4.4. Kiến nghị.....	87
4.4.1. Với Trung Ương	87
4.4.2. Với địa phương	88
KẾT LUẬN	90
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	92
PHỤ LỤC	93

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

ATGT	:	An toàn giao thông
CNH-HĐH	:	Công nghiệp hóa - hiện đại hóa
DNTN/HTX	:	Doanh nghiệp tư nhân/Hợp tác xã
GTGT	:	Giá trị gia tăng
HĐND	:	Hội đồng nhân dân
KT - XH	:	Kinh tế - xã hội
NN	:	Nông nghiệp
NQD	:	Ngoài quốc doanh
SXKD	:	Sản xuất kinh doanh
TC-KH	:	Tài chính - Kế hoạch
TNDN	:	Thu nhập doanh nghiệp
TNHH	:	Trách nhiệm hữu hạn
UBND	:	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU

Bảng 2.1.	Thông tin chung về đối tượng điều tra	22
Bảng 3.1.	Giá trị sản xuất và cơ cấu kinh tế Thành phố Sông Công giai đoạn 2011-2013	29
Bảng 3.2:	Cơ cấu dân số của Thành phố Sông Công qua các năm.....	30
Bảng 3.3.	Tình hình lao động Thành phố Sông Công.....	30
Bảng 3.4.	Bảng tổng hợp các nguồn thu và cơ cấu các nguồn thu Ngân sách nhà nước của Thành phố Sông Công giai đoạn 2012-2014	35
Bảng 3.5:	Bảng tổng hợp mức hoàn thành kế hoạch thu ngân sách của Thành phố Sông Công giai đoạn 2012-2014	41
Bảng 3.6.	Số lượng đơn vị kinh doanh cấp mã số thuế mới	43
Bảng 3.7:	Tình hình quản lý người nộp thuế năm 2014	43
Bảng 3.8:	Bảng tổng hợp thu ngân sách của Thành phố Sông Công theo từng sắc thuế 2012-2014.....	44
Bảng 3.9:	Bảng tổng hợp cơ cấu các khoản thu ngân sách nhà nước ngoài cân đối của Thành phố Sông Công giai đoạn 2012-2014.....	46
Bảng 3.10:	Mức hoàn thành kế hoạch của các khoản thu ngân sách ngoài cân đối trên địa bàn Thành phố Sông Công từ 2012-2014	47
Bảng 3.11.	Kế hoạch thu Ngân sách hàng năm trên địa bàn thành phố Sông Công.....	57
Bảng 3.12.	Tình hình quyết toán thu chi ngân sách của Thành phố Sông Công qua các năm	63