

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN VIỆT MẠNH

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ ĐÀO TẠO
VÀ BỒI DƯỠNG CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ
TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ LAI CHÂU**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2016

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN VIỆT MẠNH

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ ĐÀO TẠO
VÀ BỒI DƯỠNG CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ
TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ LAI CHÂU**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN THỊ LAN ANH

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn được thực hiện nghiêm túc, trung thực và mọi số liệu trong này được trích dẫn có nguồn gốc rõ ràng.

Tác giả

Nguyễn Việt Mạnh

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn này, tôi đã nhận được sự quan tâm, giúp đỡ tận tình từ phía tập thể và cá nhân:

Tôi xin trân trọng bày tỏ lòng biết ơn tới tất cả các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên, Phòng Đào tạo đã giúp đỡ tôi trong quá trình học tập và nghiên cứu.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đối với **TS. Nguyễn Thị Lan Anh**, người đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tôi trong suốt thời gian nghiên cứu đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo Thành ủy thành phố Lai Châu, các cơ quan, sở ban ngành tỉnh Lai Châu đã giúp đỡ, tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong quá trình nghiên cứu đề tài.

Tác giả

Nguyễn Việt Mạnh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, HÌNH VẼ	x
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu của đề tài	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của đề tài	2
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài	3
5. Bố cục và kết cấu luận văn.....	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ ĐÀO TẠO VÀ BỒI DƯỠNG CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ	4
1.1. Cơ sở lý luận về đào tạo và bồi dưỡng đội ngũ cán bộ công chức cấp xã.....	4
1.1.1. Khái niệm, đặc điểm, vai trò của đội ngũ cán bộ công chức cấp xã.....	4
1.1.2. Khái niệm đào tạo và bồi dưỡng đội ngũ cán bộ công chức cấp xã	13
1.1.3. Nội dung công tác quản lý đào tạo và bồi dưỡng CBCC cấp xã	16
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý đào tạo và bồi dưỡng cán bộ, công chức cấp xã	21
1.2. Kinh nghiệm và bài học thực tiễn về công tác quản lý đào tạo và bồi dưỡng cán bộ, công chức cấp xã cho thành phố Lai Châu	26
1.2.1. Kinh nghiệm của một số địa phương	26
1.2.2. Bài học về công tác quản lý đào tạo và bồi dưỡng cán bộ, công chức cấp xã cho thành phố Lai Châu	31

Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	33
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	33
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	33
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	33
2.2.2. Phương pháp tổng hợp và phân tích thông tin	35
2.3. Các chỉ tiêu nghiên cứu.....	38
2.3.1. Công thức xác định chỉ tiêu nghiên cứu.....	38
2.3.2. Các chỉ tiêu nghiên cứu của đề tài.....	39
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ ĐÀO TẠO VÀ BỒI DƯỠNG CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ LAI CHÂU	40
3.1. Điều kiện tự nhiên, tình hình kinh tế - xã hội thành phố Lai Châu	40
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	40
3.1.2. Tình hình phát triển kinh tế - xã hội.....	45
3.1.3. Thực trạng đội ngũ cán bộ công chức cấp xã trên địa bàn thành phố Lai Châu	49
3.2. Thực trạng công tác quản lý đào tạo và bồi dưỡng cán bộ công chức cấp xã của thành phố Lai Châu	59
3.2.1. Thực trạng công tác xác định mục tiêu đào tạo	59
3.2.2. Thực trạng công tác xây dựng chương trình, nội dung đào tạo	60
3.2.3. Thực trạng về xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng.....	63
3.2.4. Thực trạng về lựa chọn phương pháp, loại hình đào tạo	65
3.2.5. Thực trạng về kinh phí đào tạo	69
3.2.6. Đánh giá kết quả sau đào tạo	71
3.2.7. Thực hiện chính sách đối với CBCC khi tham gia ĐTBĐ	73
3.2.8. Các tiêu chí đánh giá hiệu quả công tác quản lý đào tạo CBCC cấp xã trên địa bàn thành phố Lai Châu	75

3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn thành phố Lai Châu	78
3.3.1. Điều kiện tự nhiên và tình hình phát triển kinh tế xã hội	78
3.3.2. Tình hình đội ngũ cán bộ, công chức	80
3.3.3. Trình độ chuyên môn nghiệp vụ đội ngũ cán bộ, công chức	80
3.3.4. Năng lực phẩm chất của nguồn nhân lực	81
3.4. Những tồn tại trong công tác quản lý đào tạo và bồi dưỡng cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn thành phố Lai Châu	82
3.4.1. Những kết quả đạt được	82
3.4.2. Những tồn tại	83
3.4.3. Nguyên nhân của những tồn tại	84
Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ ĐÀO TẠO VÀ BỒI DƯỠNG CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ LAI CHÂU	85
4.1. Phương hướng, quan điểm và mục tiêu đào tạo và bồi dưỡng cán bộ, công chức cấp xã thành phố Lai Châu	85
4.1.1. Phương hướng, quan điểm của thành phố Lai Châu về công tác đào tạo và bồi dưỡng CBCC cấp xã	85
4.1.2. Mục tiêu	86
4.2. Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý đào tạo và bồi dưỡng cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn thành phố Lai Châu	87
4.2.1. Đổi mới phương thức và nội dung các chương trình đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức	87
4.2.2. Đầu tư cơ sở vật chất, cơ cấu lại cơ sở đào tạo và nâng cao chất lượng đội ngũ giảng viên	90
4.2.3. Bổ sung và hoàn thiện các tiêu chuẩn, chế độ, chính sách cần thiết đối với giảng viên và giảng viên kiêm chức	91

4.2.4. Tăng cường, mở rộng và quản lý tốt việc hợp tác quốc tế về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ.....	91
4.2.5. Xây dựng, hoàn thiện khung pháp lý cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ dân tộc thiểu số.....	92
4.3. Kiến nghị.....	93
4.3.1. Đối với Bộ Nội vụ.....	93
4.3.2. Đối với Sở nội vụ tỉnh Lai Châu.....	93
4.3.3. Đối với các xã thuộc thành phố Lai Châu.....	95
KẾT LUẬN	97
TÀI LIỆU THAM KHẢO	98
PHỤ LỤC	99

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

BNV	: Bộ Nội vụ
CBCC	: Cán bộ công chức
CCCX	: Công chức cấp xã
CNH-HĐH	: Công nghiệp hóa - Hiện đại hóa
CQĐT	: Chưa qua đào tạo
CTCB	: Công tác cán bộ
ĐTBD	: Đào tạo bồi dưỡng
HĐND	: Hội đồng nhân dân
NĐ-CP	: Nghị định - Chính phủ
NQ	: Nghị quyết
NSNN	: Ngân sách nhà nước
UBND	: Ủy ban nhân dân
VN	: Việt Nam

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1:	Thang đo Likert.....	35
Bảng 3.1:	Diện tích đất phân loại theo xã/phường tại thành phố Lai Châu năm 2015.....	43
Bảng 3.2:	Kết quả phát triển kinh tế thành phố Lai Châu năm 2015	47
Bảng 3.3:	Thống kê số lượng và giới tính cán bộ công chức cấp xã của thành phố Lai Châu giai đoạn 2011-2015	49
Bảng 3.4:	Trình độ chuyên môn của CBCC cấp xã trên địa bàn thành phố Lai Châu giai đoạn 2011-2015	51
Bảng 3.5:	Cơ cấu trình độ chuyên môn của CBCC cấp xã trên địa bàn thành phố Lai Châu giai đoạn 2011-2015	52
Bảng 3.6:	Trình độ lý luận chính trị - hành chính của CBCC cấp xã trên địa bàn thành phố Lai Châu giai đoạn 2011-2015	53
Bảng 3.7:	Trình độ tin học-ngoại ngữ của CBCC cấp xã trên địa bàn thành phố Lai Châu giai đoạn 2011-2015	55
Bảng 3.8:	Kết quả mở các lớp đào tạo, bồi dưỡng cán bộ CCVC giai đoạn 2011-2015	61
Bảng 3.9:	Kết quả CBCC cấp xã thành phố Lai Châu đánh giá chương trình, nội dung đào tạo và bồi dưỡng	62
Bảng 3.10:	Kết quả CBCC cấp xã thành phố Lai Châu đánh giá quá trình xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng	64
Bảng 3.11:	Kết quả CBCC cấp xã thành phố Lai Châu đánh giá hình thức đào tạo.....	68
Bảng 3.12:	Nguồn kinh phí đào tạo phục vụ cho công tác ĐTBĐ cho CBCC cấp xã thành phố Lai Châu năm 2015	70
Bảng 3.13:	Khảo sát CBCC cấp xã thành phố Lai Châu đánh giá kết quả sau đào tạo	72