

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

ĐỒNG ĐỨC PHƯƠNG

**NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG CÁN BỘ LÃNH ĐẠO CẤP XÃ
TẠI THỊ XÃ SÔNG CÔNG, TỈNH THÁI NGUYÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2015

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

ĐỒNG ĐỨC PHƯƠNG

**NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG CÁN BỘ LÃNH ĐẠO CẤP XÃ
TẠI THỊ XÃ SÔNG CÔNG, TỈNH THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. Đặng Thị Phương Hoa

THÁI NGUYÊN - 2015

LỜI CAM ĐOAN

Tên tôi là: **Đồng Đức Phương**

Sinh ngày : 21 tháng 12 năm 1980

Học viên lớp Quản lý kinh tế K10A trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh- Đại học Thái Nguyên.

Đơn vị công tác : UBND Phường Lương Châu- Thị xã Sông Công- TN.

Tôi xin cam đoan : Đề tài "*Nâng cao chất lượng cán bộ lãnh đạo cấp xã tại thị xã Sông Công, tỉnh Thái Nguyên*" do TS. **Đặng Thị Phương Hoa** hướng dẫn. Đây là công trình của riêng tôi. Tất cả tài liệu tham khảo đều có nguồn gốc xuất xứ rõ ràng.

Tôi xin cam đoan tất cả các nội dung trong luận văn đúng như nội dung trong đề cương đã thông qua. Nếu có vấn đề gì sai sót trong nội dung của luận văn thì tôi xin hoàn toàn chịu trách nhiệm.

Thái Nguyên, ngày 10 tháng 3 năm 2015

TÁC GIẢ

Đồng Đức Phương

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập và thực hiện đề tài, tôi đã nhận được sự giúp đỡ quý báu của tập thể và các cá nhân. Trước hết tôi xin chân thành cảm ơn các giảng viên, phòng Đào tạo, bộ phận sau Đại học trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh, đặc biệt là sự hướng dẫn tận tình của TS. Đặng Thị Phương Hoa trong suốt thời gian thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ và tạo điều kiện của các đồng chí lãnh đạo UBND thị xã Sông Công, lãnh đạo và chuyên viên Chi Cục Thống kê thị xã, Phòng Tài chính - Kế hoạch, Phòng Tài nguyên và Môi Trường, Phòng Kinh tế, Phòng Nội vụ thị xã và Đảng ủy, UBND 10 xã, phường trên địa bàn thị xã đã góp ý và giúp đỡ tôi hoàn thành đề tài này.

Tôi xin chân thành cảm ơn các đồng chí lãnh đạo UBND Phường Lương Châu cùng các đồng nghiệp, bạn bè đã cổ vũ động viên và tạo điều kiện cho tôi trong suốt thời gian học tập và thực hiện Luận văn này.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày 10 tháng 3 năm 2015

TÁC GIẢ

Đông Đức Phương

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục Tiêu nghiên cứu của đề tài.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Đóng góp mới của luận văn.....	4
5. Bố cục của luận văn.....	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CHẤT LƯỢNG CÁN BỘ LÃNH ĐẠO CẤP XÃ	5
1.1. Cơ sở lý luận	5
1.1.1. Một số khái niệm cơ bản.....	5
1.1.2. Tiêu chuẩn cán bộ lãnh đạo cấp xã	8
1.1.3. Vai trò của cán bộ lãnh đạo cấp xã	9
1.1.4. Các tiêu chí đánh giá chất lượng cán bộ lãnh đạo cấp xã	11
1.1.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến chất lượng cán bộ lãnh đạo cấp xã.....	16
1.2. Cơ sở thực tiễn	20
1.2.1. Kinh nghiệm một số nước trên thế giới về nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ công chức.....	20
1.2.2. Kinh nghiệm ở một số địa phương tại Việt Nam.....	25
1.3. Bài học rút ra sau khi nghiên cứu cơ sở lý luận và thực tiễn.....	32
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	32
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	32
2.2. Phương pháp nghiên cứu đề tài.....	33

2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	33
2.2.2. Phương pháp xử lý và tổng hợp thông tin.....	35
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	35
2.2.4. Phương pháp chuyên gia	35
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	35
2.3.1. Chỉ tiêu thể hiện số lượng và cơ cấu cán bộ lãnh đạo cấp xã tại thị xã Sông Công	35
2.3.2. Chỉ tiêu thể hiện chất lượng cán bộ lãnh đạo cấp xã tại thị xã Sông Công	36
Chương 3: THỰC TRẠNG CHẤT LƯỢNG CÁN BỘ LÃNH ĐẠO CẤP XÃ TẠI THỊ XÃ SÔNG CÔNG	37
3.1. Tình hình cơ bản của thị xã Sông Công	37
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên	37
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội	40
3.2. Thực trạng chất lượng cán bộ lãnh đạo cấp xã tại thị xã Sông Công .	45
3.2.1. Số lượng và cơ cấu đội ngũ cán bộ lãnh đạo cấp xã tại thị xã	45
3.2.2. Cơ cấu cán bộ lãnh đạo cấp xã phân theo độ tuổi.....	47
3.2.3. Trình độ chuyên môn, trình độ lý luận chính trị và trình độ quản lý Nhà nước của cán bộ lãnh đạo cấp xã tại thị xã Sông Công.....	48
3.2.4. Công tác đào tạo bồi dưỡng cán bộ lãnh đạo cấp xã tại thị xã Sông Công	53
3.3. Các thông tin chung về chất lượng cán bộ lãnh đạo cấp xã tại thị xã Sông Công	55
3.3.1. Chất lượng cán bộ lãnh đạo cấp xã theo trình độ chuyên môn, trình độ lý luận chính trị	58
3.3.2. Chất lượng cán bộ lãnh đạo cấp xã theo kỹ năng giải quyết công việc	59
3.3.3. Chất lượng cán bộ lãnh đạo cấp xã theo kinh nghiệm và thâm niên công tác	64

3.3.4. Chất lượng cán bộ lãnh đạo cấp xã theo mức độ sẵn sàng đáp ứng thay đổi công việc	65
3.4. Tổng hợp nhận xét đánh giá chung về chất lượng đội ngũ cán bộ lãnh đạo cấp xã tại thị xã Sông Công.....	76
3.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến chất lượng cán bộ lãnh đạo cấp xã tại thị xã Sông Công	66
3.5.1. Công tác đào tạo, bồi dưỡng	66
3.5.2. Chế độ, chính sách của Nhà nước, tỉnh đối với cán bộ lãnh đạo cấp xã	70
3.5.3. Công tác quy hoạch cán bộ lãnh đạo cấp xã tại thị xã	73
3.5.4. Công tác đánh giá đội ngũ cán bộ lãnh đạo cấp xã.....	74
3.5.5. Công tác bầu cử.....	75
Chương 4: GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ LÃNH ĐẠO CẤP XÃ TẠI THỊ XÃ SÔNG CÔNG.....	79
4.1. Quan điểm, định hướng chỉ đạo nâng cao chất lượng cán bộ lãnh đạo cấp xã tại thị xã Sông Công.....	79
4.1.1. Quan điểm chỉ đạo	79
4.1.2. Định hướng chỉ đạo nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ lãnh đạo cấp xã hiện nay tại thị xã Sông Công	79
4.2. Giải pháp nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ lãnh đạo cấp xã tại thị xã Sông Công	80
4.2.1. Tiếp tục hoàn thiện quy định tiêu chuẩn chức vụ đối với cán bộ lãnh đạo cấp xã.....	80
4.2.2. Làm tốt công tác quy hoạch cán bộ lãnh đạo.....	83
4.2.3. Thực hiện tốt công tác đào tạo bồi dưỡng cán bộ lãnh đạo cấp xã.....	87
4.2.4. Làm tốt công tác đánh giá cán bộ lãnh đạo.....	91
4.2.5. Hoàn thiện chế độ, chính sách đãi ngộ đối với cán bộ lãnh đạo cấp xã.....	94
4.2.6. Nâng cao ý thức tự học đối với cán bộ lãnh đạo cấp xã	95

4.2.7. Tăng cường đầu tư xây dựng trụ sở, trang thiết bị và điều kiện làm việc.....	97
4.3. Kiến nghị để thực hiện giải pháp	97
4.2.1. Đối với nhà nước.....	97
4.3.2. Đối với địa phương	99
KẾT LUẬN	101
TÀI LIỆU THAM KHẢO	104
PHỤ LỤC	107

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1. Đối tượng và số lượng mẫu điều tra	34
Bảng 3.1. Tình hình đất đai và sử dụng đất đai của thị xã Sông Công trong 3 năm (2012 - 2014).....	39
Bảng 3.2. Tình hình biến động nhân khẩu và lao động của thị xã Sông Công trong 3 năm 2012 - 2014.....	41
Bảng 3.3. Kết quả sản xuất kinh doanh của thị xã qua 3 năm 2012 – 2014 ...	43
Bảng 3.4. Số lượng và cơ cấu cán bộ, công chức cấp xã năm 2014.....	45
Bảng 3.5. Tỷ lệ cán bộ cấp xã theo giới tính.....	46
Bảng 3.6. Tỷ lệ cán bộ lãnh đạo cấp xã phân theo độ tuổi	47
Bảng 3.7. Phân loại cán bộ cấp xã theo trình độ chuyên môn và trình độ lý luận chính trị	51
Bảng 3.8. Số cán bộ đã tham gia bồi dưỡng kiến thức quản lý nhà nước	52
Bảng 3.9. Số lượng các lớp đã đào tạo, bồi dưỡng cho cán bộ lãnh đạo cấp xã (từ năm 2012-2014).....	54
Bảng 3.10. Một số thông tin chung về cán bộ theo mẫu điều tra	55
Bảng 3.11. Cơ sở vật chất và trang thiết bị làm việc của cán bộ lãnh đạo xã.....	57
Bảng 3.12. Trình độ chuyên môn và trình độ lý luận chính trị của cán bộ lãnh đạo cấp xã tại thị xã Sông Công	58
Bảng 3.13. Nhiệm vụ được giao của cán bộ lãnh đạo cấp xã	60
Bảng 3.14. Ý kiến của cán bộ lãnh đạo cấp xã về mức độ khó khăn gặp phải khi thực hiện công việc	61
Bảng 3.15. Những kỹ năng cần đào tạo đối với cán bộ lãnh đạo cấp xã	63
Bảng 3.16. Thâm niên công tác của cán bộ lãnh đạo cấp xã	64
Bảng 3.17. Kết quả điều tra về mức độ nhận thức và sẵn sàng đáp ứng về sự thay đổi trong công việc trong tương lai.....	65
Bảng 3.18. Mức độ đáp ứng công việc hiện tại của cán bộ lãnh đạo cấp xã ..	76

Bảng 3.19. Đánh giá của cán bộ thị xã về cán bộ lãnh đạo cấp xã	77
Bảng 3.20. Đánh giá của đội ngũ cán bộ lãnh đạo cấp xã về công tác đào tạo, bồi dưỡng	67
Bảng 3.21. Nhận xét, đánh giá của cán bộ lãnh đạo cấp xã về chế độ chính sách đối với cán bộ lãnh đạo cấp xã	70
Bảng 3.22. Lương và phụ cấp đối với cán bộ cấp xã.....	72
Bảng 3.23. Những khó khăn khi thực hiện công tác quy hoạch cán bộ Lãnh đạo cấp xã.....	73
Bảng 3.24. Công tác đánh giá, khen thưởng, kỷ luật cán bộ lãnh đạo cấp xã	74