

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**LƯƠNG XUÂN TUẤN**

**TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ THUẾ ĐỐI VỚI  
DOANH NGHIỆP NGOÀI QUỐC DOANH TẠI QUẬN  
DƯƠNG KINH, THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**LƯƠNG XUÂN TUẤN**

**TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ THUẾ ĐỐI VỚI  
DOANH NGHIỆP NGOÀI QUỐC DOANH TẠI QUẬN  
DƯƠNG KINH, THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG**

**Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ**  
**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. BẠCH HỒNG VIỆT**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

**LỜI CAM ĐOAN**

Tôi Lương Xuân Tuấn, học viên cao học khóa 2012-2014, chuyên ngành Quản lý kinh tế, trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên, xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu sử dụng trong luận văn là trung thực và có nguồn gốc rõ ràng.

Tôi xin chịu mọi trách nhiệm về lời cam đoan của mình.

*Thái Nguyên, tháng 7 năm 2015*

**TÁC GIẢ**

**Lương Xuân Tuấn**

## LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành đề tài, tác giả xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới Tiến sỹ Bạch Hồng Việt cùng các Cô giáo, Thầy giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Xin trân trọng gửi lời cảm ơn tới Ban Lãnh đạo Chi cục Thuế quận Dương Kinh, thành phố Hải Phòng và các đồng nghiệp đã tạo điều kiện cho tác giả được học hỏi, trao đổi kiến thức, kinh nghiệm và cung cấp số liệu cho học viên hoàn thành đề tài.

*Thái Nguyên, tháng 7 năm 2015*

**TÁC GIẢ**

**Lương Xuân Tuấn**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT .....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG .....	vii
<b>MỞ ĐẦU .....</b>	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu .....	5
3. Đối tượng, phạm vi nghiên cứu .....	5
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài .....	6
5. Kết cấu của luận văn .....	7
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ THUẾ DOANH NGHIỆP NGOÀI QUỐC DOANH .....</b>	<b>8</b>
1.1. Cơ sở lý luận .....	8
1.1.1. Khái niệm, đặc điểm của thuế .....	8
1.1.2. Vai trò của thuế .....	13
1.1.3. Một số vấn đề chung về doanh nghiệp ngoài quốc doanh .....	16
1.1.4. Nội dung của quản lý thuế đối với doanh nghiệp NQD .....	21
1.1.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến lý thuế doanh nghiệp NQD .....	25
1.2. Cơ sở thực tiễn .....	26
1.2.1. Thực trạng quản lý thuế DN NQD tại thành phố Hải Phòng .....	26
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý thuế DN NQD ở một số quận, huyện .....	28
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .....</b>	<b>31</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	31
2.2. Phương pháp nghiên cứu .....	31
2.2.1. Chọn điểm nghiên cứu .....	31

2.2.2. Phương pháp thu thập dữ liệu .....	32
2.2.3. Phương pháp tổng hợp .....	34
2.2.4. Phương pháp phân tích.....	34
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	36
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ THUẾ DOANH</b>	
<b>NGHIỆP NGOÀI QUỐC DOANH TẠI QUẬN DƯƠNG KINH .....</b>	<b>37</b>
3.1. Đặc điểm tình hình kinh tế - xã hội quận Dương Kinh.....	37
3.1.1. Khái quát vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên .....	37
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội.....	38
3.2. Thực trạng doanh nghiệp ngoài quốc doanh và công tác quản lý thuế	
DN NQD tại quận Dương Kinh những năm 2010 - 2014.....	40
3.2.1. Thực trạng DN NQD ảnh hưởng đến quản lý thuế NQD tại quận	
Dương Kinh .....	40
3.2.2. Thực trạng quản lý thuế khu vực DN NQD trên địa bàn quận	
Dương Kinh.....	46
3.2.3. Nguyên nhân của thực trạng quản lý thuế NQD trên địa bàn quận	
Dương Kinh .....	57
3.2.4. Đánh giá công tác kiểm tra chống thất thu trong quản lý thuế	
khu vực DN NQD tại quận Dương Kinh năm 2010-2014 .....	61
3.3. Đánh giá chung về công tác quản lý thuế doanh nghiệp NQD.....	64
<b>Chương 4: GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ</b>	
<b>THUẾ ĐỐI VỚI DOANH NGHIỆP NGOÀI QUỐC DOANH TẠI</b>	
<b>QUẬN DƯƠNG KINH, THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG .....</b>	<b>68</b>
4.1. Quan điểm cơ bản nâng cao hiệu quả công tác quản lý thuế DN NQD .....	68
4.1.1. Tăng cường quản lý của các cơ quan thuế.....	68
4.1.2. Bảo đảm bình đẳng về nghĩa vụ nộp thuế.....	71
4.1.3. Nuôi dưỡng, phát triển nguồn thu bền vững trên cơ sở hoàn thiện	
chức năng của từng sắc thuế và cả hệ thống thuế .....	73

4.2. Giải pháp tăng cường nâng cao công tác quản lý thuế đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh .....	75
4.2.1. Đối với các doanh nghiệp .....	75
4.2.2. Phát huy tác dụng quản lý thuế theo quy trình tách ba bộ phận và quy trình tự tính, tự khai, tự nộp thuế.....	77
4.2.3. Hoàn thiện chế độ sổ sách kế toán, chứng từ hóa đơn trong quản lý thuế.....	79
4.2.4. Tăng cường vai trò lãnh đạo của cấp ủy, chính quyền địa phương trong quản lý thuế .....	85
4.2.5. Thực hiện tốt công tác tuyên truyền chính sách thuế .....	86
4.2.6. Nâng cao chất lượng đối với công tác quản lý thuế NQD .....	89
4.3. Một số kiến nghị nhằm tăng cường hiệu quả công tác quản lý thuế của các DN NQD.....	92
4.3.1. Kiện toàn tổ chức bộ máy quản lý và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực .....	92
4.3.2. Về chính sách chế độ.....	94
<b>KẾT LUẬN .....</b>	<b>98</b>
<b>DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....</b>	<b>100</b>

**DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT**

CBCC	Cán bộ công chức
DN	Doanh nghiệp
DN NQD	Doanh nghiệp ngoài quốc doanh
GTGT	Giá trị gia tăng
KHPL	Kế hoạch pháp lệnh
NNT	Người nộp thuế
NSNN	Ngân sách nhà nước
SXKD	Sản xuất kinh doanh
TNCN	Thu nhập cá nhân
TNDN	Thu nhập doanh nghiệp
TNHH	Trách nhiệm hữu hạn
TTĐB	Tiêu thụ đặc biệt
UBND	Ủy ban nhân dân
XDCB	Xây dựng cơ bản
XHCN	Xã hội chủ nghĩa



**DANH MỤC CÁC BẢNG**

Bảng 3.1:	Cơ cấu theo ngành kinh tế từ năm 2010 - 2014.....	39
Bảng 3.2:	Phân bổ cơ sở sản xuất kinh doanh NQD trên địa bàn quận Dương Kinh theo ngành nghề hoạt động từ năm 2010-2014 .....	41
Bảng 3.3:	Sự phát triển của DN NQD tại quận Dương Kinh từ năm 2010-2014 .....	42
Bảng 3.4:	Quy mô và tỷ trọng số thuế NQD trong nộp NSNN của Chi cục Thuế quận Dương Kinh.....	44
Bảng 3.5:	Kết quả thu ngân sách 3 năm 2012, 2013, 2014 - Phân theo sắc thuế.....	47
Bảng 3.6:	Tổng hợp công tác thu nợ thuế 5 năm (từ năm 2010 đến 2014) Chi cục Thuế quận Dương Kinh .....	55

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Đối với mỗi quốc gia, thuế không chỉ là nguồn thu chủ yếu của ngân sách nhà nước (NSNN) mà còn gắn với các vấn đề về tăng trưởng kinh tế, điều chỉnh thu nhập, phân phối công bằng và ổn định xã hội.

Trong nền kinh tế thị trường, nhà nước sử dụng công cụ thuế để điều tiết sản xuất và thị trường nhằm xác lập một cơ cấu kinh tế hợp lý. Nếu không có sự can thiệp của nhà nước, để thị trường tự điều chỉnh, thì sự phân phối của cải và thu nhập sẽ tạo ra sự đối lập giữa người giàu, người nghèo. Một số người sẽ giàu lên nhanh chóng, còn đại bộ phận dân chúng có mức sống thấp. Việc sử dụng các sắc thuế như: Thuế giá trị gia tăng, thuế tiêu thụ đặc biệt, thuế thu nhập... sẽ điều tiết thu nhập của các doanh nghiệp, cá nhân có thu nhập cao, tạo ra sự công bằng nhất định trong xã hội. Tuy nhiên, doanh nghiệp không thể suốt đời phục vụ cho mục đích tăng trưởng kinh tế nếu thu nhập của họ bị chia sẻ một cách vô lý. Đây là mâu thuẫn cơ bản trong nền kinh tế thị trường mà chính sách thuế cần phải giải quyết.

Nhìn chung, tỷ trọng các khoản thu từ thuế, phí và lệ phí chiếm khoảng 90% tổng thu NSNN. Vì vậy, mỗi quốc gia phải xây dựng và thực hiện chính sách huy động từ thuế, phí và lệ phí hợp lý, nhằm thúc đẩy phát triển sản xuất, tăng khả năng cạnh tranh của hàng hóa, dịch vụ trong nước, khuyến khích xuất khẩu và đầu tư, nhất là đầu tư áp dụng công nghệ cao, thúc đẩy chuyển dịch cơ cấu kinh tế, đảm bảo cho nền kinh tế tăng trưởng cao, bền vững, góp phần tạo việc làm ổn định và nâng cao đời sống nhân dân. Chính sách thuế cần sửa đổi, bổ sung phù hợp với định hướng phát triển của nền kinh tế thị trường, bảo vệ lợi ích quốc gia, khuyến khích thu hút đầu tư của các thành phần kinh tế cho phát triển.

Với khu vực doanh nghiệp ngoài quốc doanh (DNNQD), hoạt động sản xuất kinh doanh ngày càng mở rộng ở từng địa phương và cả nước. Tuy