

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC SƯ PHẠM**

**NGUYỄN VĂN QUẢNG**

**GIẢI PHÁP LUÂN CHUYỂN VÀ BỔ NHIỆM  
CÁN BỘ QUẢN LÝ TRƯỜNG MẦM NON, TIỂU HỌC,  
TRUNG HỌC CƠ SỞ HUYỆN HOÀNH BỒ,  
TỈNH QUẢNG NINH GIAI ĐOẠN 2015-2020**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KHOA HỌC GIÁO DỤC**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

*Số hóa bởi Trung tâm Học liệu – ĐHTN      <http://www.lrc.tnu.edu.vn>*

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC SƯ PHẠM**

**NGUYỄN VĂN QUẢNG**

**GIẢI PHÁP LUÂN CHUYỂN VÀ BỔ NHIỆM  
CÁN BỘ QUẢN LÝ TRƯỜNG MẦM NON, TIỂU HỌC,  
TRUNG HỌC CƠ SỞ HUYỆN HOÀNH BỒ,  
TỈNH QUẢNG NINH GIAI ĐOẠN 2015-2020**

**Chuyên ngành: Quản lý giáo dục**

**Mã số: 60 14 01 14**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KHOA HỌC GIÁO DỤC**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. ĐINH ĐỨC HỘI**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

*Số hóa bởi Trung tâm Học liệu – ĐHTN      <http://www.lrc.tnu.edu.vn>*

## **LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Tất cả các số liệu công bố trong luận văn là hoàn toàn trung thực, chưa được công bố ở bất kì một công trình nào khác.

*Ngày 26 tháng 8 năm 2015*

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Văn Quảng**

## LỜI CẢM ƠN

Trong thời gian học tập khóa học Thạc sĩ Quản lý giáo dục tại trường ĐHSP Thái Nguyên, tôi luôn nhận được sự quan tâm, chỉ bảo tận tình của các thầy, cô giáo. Hoàn thành luận văn thạc sĩ khóa học này, tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu, các thầy cô giáo đã tận tâm giảng dạy, hướng dẫn và giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập, nghiên cứu. Đặc biệt xin gửi lời cảm ơn sâu sắc đến TS. Đinh Đức Hợi, người Thầy đã hết lòng giúp đỡ, hướng dẫn tôi trong suốt quá trình xây dựng đề cương, nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

Tôi cũng xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến các đồng chí lãnh đạo Huyện ủy, Ủy ban nhân dân huyện; cán bộ, công chức Ban Tổ chức Huyện ủy, Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng Nội vụ; tập thể cán bộ quản lý, giáo viên các trường học thuộc huyện Hoàn Bồ, tỉnh Quảng Ninh đã giúp đỡ, động viên, tạo mọi điều kiện thuận lợi cho tôi trong việc trao đổi, chuẩn bị tư liệu, nghiên cứu và hoàn thành luận văn này.

*Thái Nguyên, ngày 26 tháng 8 năm 2015*

**Tác giả**

***Nguyễn Văn Quảng***

## MỤC LỤC

|                                                                                                                     |          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| LỜI CAM ĐOAN .....                                                                                                  | i        |
| LỜI CẢM ƠN .....                                                                                                    | ii       |
| MỤC LỤC.....                                                                                                        | iii      |
| DANH MỤC TỪ, CỤM TỪ VIẾT TẮT .....                                                                                  | iv       |
| DANH MỤC CÁC BẢNG .....                                                                                             | v        |
| <b>MỞ ĐẦU .....</b>                                                                                                 | <b>1</b> |
| 1. Lý do chọn đề tài .....                                                                                          | 1        |
| 2. Mục đích nghiên cứu .....                                                                                        | 3        |
| 3. Khách thể và đối tượng nghiên cứu.....                                                                           | 3        |
| 4. Giả thuyết khoa học .....                                                                                        | 4        |
| 5. Nhiệm vụ nghiên cứu .....                                                                                        | 4        |
| 6. Phạm vi nghiên cứu .....                                                                                         | 4        |
| 7. Phương pháp nghiên cứu .....                                                                                     | 4        |
| 8. Cấu trúc luận văn.....                                                                                           | 5        |
| <b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN CỦA CÔNG TÁC LUÂN CHUYỂN VÀ BỔ<br/>NHIỆM CÁN BỘ QUẢN LÝ TRƯỜNG HỌC Ở CẤP HUYỆN .....</b> | <b>6</b> |
| 1.1. Vài nét về lịch sử nghiên cứu vấn đề.....                                                                      | 6        |
| 1.2. Một số khái niệm cơ bản của đề tài .....                                                                       | 8        |
| 1.2.1. Cán bộ quản lý và cán bộ quản lý trường học.....                                                             | 8        |
| 1.2.2. Khái niệm giải pháp luân chuyển và bổ nhiệm cán bộ quản lý.....                                              | 10       |
| 1.3. Mục đích, vai trò công tác luân chuyển và bổ nhiệm cán bộ .....                                                | 15       |
| 1.4. Đặc điểm của cán bộ quản lý trường học ở huyện .....                                                           | 16       |
| 1.4.1. Đặc điểm nghề nghiệp .....                                                                                   | 16       |
| 1.4.2. Đặc điểm xã hội.....                                                                                         | 21       |
| 1.5. Đánh giá cán bộ quản lý trường mầm non, tiểu học, THCS theo chuẩn<br>Hiệu trưởng .....                         | 23       |
| 1.6. Luân chuyển và bổ nhiệm cán bộ quản lý trường học ở huyện .....                                                | 26       |
| 1.6.1. Nguyên tắc luân chuyển và bổ nhiệm cán bộ quản lý trường học ...                                             | 26       |
| 1.6.2. Nội dung luân chuyển và bổ nhiệm cán bộ quản lý trường học.....                                              | 27       |

|                                                                                                                              |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.6.3. Quy trình luân chuyển và bổ nhiệm CBQL trường học .....                                                               | 28 |
| 1.7. Những yếu tố ảnh hưởng đến công tác luân chuyển và bổ nhiệm cán bộ quản lý trường học .....                             | 32 |
| 1.7.1. Công tác đánh giá cán bộ .....                                                                                        | 32 |
| 1.7.2. Công tác quy hoạch cán bộ quản lý .....                                                                               | 33 |
| 1.7.3. Chất lượng đội ngũ cán bộ .....                                                                                       | 33 |
| 1.7.4. Chính sách cán bộ .....                                                                                               | 34 |
| 1.7.5. Những điều kiện kinh tế-xã hội ở địa phương .....                                                                     | 34 |
| TIÊU KẾT CHƯƠNG 1 .....                                                                                                      | 36 |
| <b>Chương 2. THỰC TRẠNG TỔ CHỨC LUÂN CHUYỂN VÀ BỔ NHIỆM CÁN BỘ QUẢN LÝ TRƯỜNG HỌC Ở HUYỆN HOÀNH BỒ TỈNH QUẢNG NINH</b> ..... | 37 |
| 2.1. Khái quát bối cảnh kinh tế-xã hội của huyện Hoà Bình .....                                                              | 37 |
| 2.1.1. Vị trí địa lý tự nhiên và dân số .....                                                                                | 37 |
| 2.1.2. Đặc điểm về kinh tế, văn hóa, xã hội .....                                                                            | 38 |
| 2.2. Thực trạng ngành Giáo dục và Đào tạo huyện Hoà Bình .....                                                               | 39 |
| 2.2.1. Giáo dục mầm non .....                                                                                                | 39 |
| 2.2.2. Giáo dục phổ thông .....                                                                                              | 43 |
| 2.3. Thực trạng công tác luân chuyển và bổ nhiệm cán bộ quản lý trường học ở huyện Hoà Bình .....                            | 50 |
| 2.3.1. Thực trạng các biện pháp tổ chức luân chuyển và bổ nhiệm cán bộ quản lý trường học .....                              | 50 |
| 2.3.2. Thực trạng việc tổ chức, chỉ đạo thực hiện luân chuyển và bổ nhiệm cán bộ quản lý trường học ở huyện Hoà Bình .....   | 55 |
| 2.3.3. Luân chuyển CBQL các trường mầm non, tiểu học, THCS .....                                                             | 61 |
| 2.3.4. Công tác giám sát, kiểm tra, đánh giá việc luân chuyển và bổ nhiệm cán bộ quản lý .....                               | 65 |
| 2.4. Đánh giá các yếu tố ảnh hưởng đến công tác luân chuyển và bổ nhiệm cán bộ quản lý trường học .....                      | 67 |

|                                                                                                                                                         |              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| TIÊU KẾT CHƯƠNG 2.....                                                                                                                                  | 69           |
| <b>Chương 3: MỘT SỐ GIẢI PHÁP THỰC HIỆN VÀ BỔ NHIỆM CÁN BỘ QUẢN LÝ TRƯỜNG HỌC ĐÀNH BỒ TỈNH QUẢNG NINH GIAI ĐOẠN 2015-2020 .....</b>                     | <b>70</b>    |
| 3.1. Những nguyên tắc chỉ đạo việc đề xuất các giải pháp .....                                                                                          | 70           |
| 3.1.1. Bổ nhiệm và luân chuyển cán bộ phải đạt mục đích nâng cao chất lượng đội ngũ CBQL trường học .....                                               | 70           |
| 3.1.2. Nguyên tắc đảm bảo tính hệ thống.....                                                                                                            | 71           |
| 3.1.3. Nguyên tắc đảm bảo tính nhất quán .....                                                                                                          | 71           |
| 3.1.4. Nguyên tắc đảm bảo tính thực tiễn.....                                                                                                           | 72           |
| 3.2. Một số giải pháp thực hiện luân chuyển và bổ nhiệm CBQL các trường Mầm non, Tiểu học, THCS .....                                                   | 72           |
| 3.2.1. Vận hành tốt cơ chế lãnh đạo, quản lý đội ngũ CBQL trường học.....                                                                               | 72           |
| 3.2.2. Quy hoạch đội ngũ cán bộ quản lý trường học đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ các địa bàn khác nhau của huyện .....                                       | 76           |
| 3.2.3. Tham mưu cho cấp có thẩm quyền ban hành quy chế bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, luân chuyển cán bộ quản lý các trường học trực thuộc huyện quản lý ..... | 80           |
| 3.2.4. Xây dựng kế hoạch luân chuyển, bổ nhiệm CBQL trường mầm non, tiểu học, THCS giai đoạn 2015-2020.....                                             | 85           |
| 3.2.5. Phát huy dân chủ trong bổ nhiệm và luân chuyển CBQL .....                                                                                        | 88           |
| 3.2.6. Có các chính sách đãi ngộ hợp lý, tạo mọi điều kiện thuận lợi để phát triển đội ngũ CBQL.....                                                    | 92           |
| 3.3. Khảo nghiệm tính cần thiết và tính khả thi các giải pháp .....                                                                                     | 94           |
| TIÊU KẾT CHƯƠNG 3.....                                                                                                                                  | 98           |
| <b>KẾT LUẬN VÀ KHUYẾN NGHỊ .....</b>                                                                                                                    | <b>99</b>    |
| 1. Kết luận.....                                                                                                                                        | 99           |
| 2. Khuyến nghị.....                                                                                                                                     | 100          |
| <b>DANH MỤC CÁC TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>                                                                                                            | <b>103</b>   |
| <b>PHỤ LỤC.....</b>                                                                                                                                     | <b>.....</b> |



## DANH MỤC TỪ, CỤM TỪ VIẾT TẮT

| STT | CHỮ ĐẦY ĐỦ                    | CHỮ VIẾT TẮT     |
|-----|-------------------------------|------------------|
| 1   | Ban Thường vụ Huyện ủy        | BTV Huyện ủy     |
| 2   | Bổ nhiệm lại                  | BNL              |
| 3   | Cán bộ quản lý                | CBQL             |
| 4   | Cao đẳng sư phạm              | CĐSP             |
| 5   | Công nghiệp hoá, hiện đại hoá | CNH- HĐH         |
| 6   | Công nghệ thông tin           | CNTT             |
| 7   | Công nghiệp-Xây dựng          | CN - XD          |
| 8   | Cơ sở vật chất                | CSVC             |
| 9   | Đại học sư phạm               | ĐHSP             |
| 10  | Dân tộc nội trú               | DTNT             |
| 11  | Giáo dục và Đào tạo           | GD & ĐT          |
| 12  | Luân chuyển cán bộ            | LCCB             |
| 13  | Quản lý giáo dục              | QLGD             |
| 14  | Quản lý nhà nước              | QLNN             |
| 15  | Trung học sư phạm             | THSP             |
| 16  | Trung học cơ sở               | THCS             |
| 17  | Tiểu học và Trung học cơ sở   | Tiểu học và THCS |
| 18  | Trung học phổ thông           | THPT             |
| 19  | Trung bình                    | TB               |
| 20  | Ủy ban nhân dân               | UBND             |

## DANH MỤC CÁC BẢNG

|                                                                                                                                           |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Bảng 2.1. Mạng lưới trường học MN của huyện năm học 2014 - 2015 .....                                                                     | 40 |
| Bảng 2.2. Chất lượng đội ngũ giáo viên mầm non giai đoạn 2011-2015 .....                                                                  | 41 |
| Bảng 2.3. Thống kê số lượng, độ tuổi, thâm niên công tác.....                                                                             | 42 |
| Bảng 2.4: Trình độ chuyên môn, quản lý .....                                                                                              | 43 |
| Bảng 2.5: Mạng lưới trường lớp phổ thông huyện Hoàn Bò.....                                                                               | 44 |
| Bảng 2.6: Cơ cấu độ tuổi và giới tính.....                                                                                                | 46 |
| Bảng 2.7: Thâm niên công tác .....                                                                                                        | 47 |
| Bảng 2.8: Trình độ chuyên môn, quản lý .....                                                                                              | 49 |
| Bảng 2.9: Tổng hợp kết quả đánh giá CBQL trường MN theo Chuẩn hiệu trưởng...                                                              | 51 |
| Bảng 2.10: Tổng hợp kết quả đánh giá CBQL trường Tiểu học theo Chuẩn<br>hiệu trưởng .....                                                 | 51 |
| Bảng 2.11: Tổng hợp kết quả đánh giá CBQL trường THCS theo Chuẩn<br>hiệu trưởng .....                                                     | 51 |
| Bảng 2.12: Thống kê số lượng cán bộ, giáo viên được đưa vào quy hoạch<br>CBQL các trường mầm non, tiểu học, THCS giai đoạn 2010-2014..... | 53 |
| Bảng 2.13: Kết quả bổ nhiệm, bổ nhiệm lại cán bộ quản lý các trường mầm<br>non, tiểu học, THCS huyện Hoàn Bò giai đoạn 2010-2014 .....    | 58 |
| Bảng 2.14: Kết quả luân chuyển CBQL các trường Mầm non, tiểu học,<br>THCS huyện Hoàn Bò, tỉnh Quảng Ninh, giai đoạn 2010-2014 ....        | 63 |
| Bảng 2.15. Kết quả khảo nghiệm các yếu tố ảnh hưởng đến công tác luân<br>chuyển và bổ nhiệm CBQL trường học .....                         | 67 |
| Bảng 3.1. Kết quả khảo nghiệm tính cần thiết của các giải pháp.....                                                                       | 95 |
| Bảng 3.2. Kết quả khảo nghiệm tính khả thi của các giải pháp .....                                                                        | 96 |