

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



PHẠM THÁI HOÀNG

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI, TỔ CÁO
VỀ ĐẤT ĐAI TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ HÀ GIANG
GIAI ĐOẠN 2008 – 2013**

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Thái Nguyên, năm 2015

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



PHẠM THÁI HOÀNG

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI, TỐ CÁO
VỀ ĐẤT ĐAI TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ HÀ GIANG
GIAI ĐOẠN 2008 – 2013**

Chuyên ngành: Quản lý đất đai

Mã số: 60.85.01.03

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Người hướng dẫn khoa học: GS.TS. Nguyễn Thế Đặng

Thái Nguyên, năm 2015

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng những số liệu, kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa hề được sử dụng để bảo vệ ở một học vị nào.

Tôi xin cam đoan rằng mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn này đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Tác giả luận văn

Phạm Thái Hoàng

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập và thực hiện đề tài luận văn thạc sĩ của mình, tôi đã nhận được sự giúp đỡ nhiệt tình của các thầy, cô Trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên và các Lãnh đạo, đồng nghiệp nơi tôi công tác.

Cho phép tôi gửi lời cảm ơn chân thành tới thầy giáo, người đã trực tiếp hướng dẫn và giúp tôi hoàn thành đề tài là **GS.TS. Nguyễn Thế Đặng**.

Tôi xin gửi lời cảm ơn sâu sắc tới Ban giám hiệu Trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên, tập thể giáo viên khoa sau Đại học, Khoa Tài nguyên và Môi trường trường Đại học Nông Lâm, UBND thành phố Hà Giang, Ban tiếp công dân tỉnh Hà Giang, Phòng xét khiếu tố Thanh tra tỉnh Hà Giang, Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường Hà Giang, Thanh tra Thành phố, Phòng Tài nguyên & Môi trường, Phòng Tư pháp, UBND các xã, phường trên địa bàn thành phố Hà Giang và các cá nhân, đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong thời gian nghiên cứu thực hiện đề tài trên địa bàn và đóng góp những ý kiến quý báu để tôi hoàn thành tốt đề tài.

Tôi xin gửi lời cảm ơn tới gia đình, những người thân, cán bộ, công chức, đồng nghiệp và bạn bè đã tạo điều kiện về mọi mặt giúp tôi trong quá trình thực hiện đề tài này.

Thái Nguyên, ngày 26 tháng 10 năm 2015

Tác giả luận văn

Phạm Thái Hoàng

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT.....	v
DANH MỤC BẢNG.....	vi
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu của đề tài.....	2
2.1. Mục tiêu tổng quát.....	2
2.2. Mục tiêu cụ thể	2
3. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài.....	2
CHƯƠNG 1. TỔNG QUAN TÀI LIỆU	3
1.1. Cơ sở khoa học, pháp lý của việc giải quyết khiếu nại, tố cáo.....	3
1.1.1. Cơ sở khoa học	3
1.1.2. Cơ sở pháp lý.....	17
1.2. Tình hình giải quyết khiếu nại, tố cáo ở Việt Nam.....	19
1.2.1. Tiếp nhận, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo.....	19
1.2.2. Kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực hành chính.....	20
1.3. Tình hình giải quyết khiếu nại, tố cáo ở tỉnh Hà Giang	23
1.4. Những nghiên cứu về giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai.....	24
CHƯƠNG 2. NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	26
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	26
2.2. Địa điểm và thời gian nghiên cứu.....	26
2.3. Nội dung nghiên cứu.....	26
2.3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội và tình hình sử dụng đất của thành phố Hà Giang.....	26
2.3.2. Thực trạng giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai của thành phố Hà Giang.....	26
2.3.3. Đánh giá công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai của thành phố Hà Giang.....	26
2.3.4. Đề xuất giải pháp tăng cường công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai của thành phố Hà Giang.....	26
2.4. Phương pháp nghiên cứu	27

CHƯƠNG 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU	29
3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội và tình hình quản lý, sử dụng đất của thành phố Hà Giang	29
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	29
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội	30
3.1.3. Tình hình quản lý, sử dụng đất	34
3.2. Thực trạng tình hình giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai của thành phố Hà Giang	40
3.2.1. Thực trạng đơn thư khiếu nại, tố cáo đất đai	40
3.2.2. Kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai	49
3.2.3. Đánh giá của cán bộ, công chức quản lý và người dân về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo đất đai	52
3.2.4. Các giải pháp áp dụng trong quá trình giải quyết khiếu nại, tố cáo đất đai	56
3.2.5. Nghiên cứu một số vụ điển hình	60
3.3. Đánh giá công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai của thành phố Hà Giang	66
3.3.1. Kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai	66
3.3.2. Những cơ sở mang lại kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai	68
3.3.3. Hạn chế bất cập	69
3.3.4. Nguyên nhân, khó khăn của những hạn chế, bất cập	71
3.4. Giải pháp nâng cao hiệu quả giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai	75
3.4.1. Về công tác tuyên truyền, tổ chức thực hiện pháp luật	75
3.4.2. Về công tác tổ chức – cán bộ	76
3.4.3. Xây dựng cơ sở dữ liệu địa chính	77
3.4.4. Về kiểm tra, thanh tra, xử lý vi phạm	78
3.4.5. Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng và sự giám sát của cơ quan dân cử	78
3.4.6. Sự phối hợp của Mặt trận tổ quốc và các tổ chức đoàn thể	78
KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ	79
1. Kết luận	79
2. Kiến nghị	80
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	81

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

GCNQSDĐ	: Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất
GPMB	: Giải phóng mặt bằng
HĐND	: Hội đồng nhân dân
Nxb	: Nhà xuất bản
TNMT	: Tài nguyên môi trường
UBND	: Ủy ban nhân dân
VBQPPL	: Văn bản quy phạm pháp luật
PBGDPL	: Phổ biến giáo dục pháp luật

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1. Tình hình dân số và lao động của thành phố Hà Giang năm 2013.....	32
Bảng 3.2. Kết quả thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật tại thành phố Hà Giang giai đoạn 2008 - 2013	33
Bảng 3.3. Hiện trạng sử dụng một số loại đất năm 2013 tại TP Hà Giang.....	39
Bảng 3.4. Thực trạng đơn thư về đất đai tại TP Hà Giang giai đoạn 2008 – 2013.....	40
Bảng 3.5. Tình hình khiếu nại về đất đai tại TP Hà Giang giai đoạn 2008 – 2013	44
Bảng 3.6. Tình hình tố cáo đất đai tại TP Hà Giang giai đoạn 2008 – 2013	46
Bảng 3.7. Kết quả giải quyết khiếu nại đất đai tại TP Hà Giang giai đoạn 2008 – 2013...	50
Bảng 3.8. Kết quả giải quyết tố cáo đất đai tại TP Hà Giang giai đoạn 2008 - 2013	51
Bảng 3.9. Tổng hợp Kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo đất đai tại TP Hà Giang giai đoạn 2008 – 2013.....	52
Bảng 3.10. Kết quả điều tra đánh giá công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo đất đai của chủ tịch UBND xã, phường, Chủ tịch UBND Thành phố tại TP Hà Giang giai đoạn 2008 – 2013	53
Bảng 3.11. Kết quả điều tra đánh giá công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo đất đai của công chức chuyên môn của xã, phường, Thành phố, Thanh tra tỉnh, Thanh tra Sở TNMT tại TP Hà Giang giai đoạn 2008 – 2013	54
Bảng 3.12. Kết quả điều tra đánh giá công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo đất đai của người dân tại TP Hà Giang giai đoạn 2008 – 2013.....	55
Bảng 3.13. Phân tích thực trạng khiếu nại, tố cáo về đất đai tại TP Hà Giang giai đoạn 2008 - 2013	68

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Khiếu nại, tố cáo là một trong những quyền cơ bản của công dân, là công cụ pháp lý để công dân đấu tranh đối với các hành vi vi phạm pháp luật nhằm bảo vệ lợi ích của Nhà nước, xã hội, quyền và lợi ích hợp pháp của công dân; đồng thời là hình thức dân chủ trực tiếp để công dân tham gia quản lý nhà nước, quản lý xã hội.

Với sự quan tâm của Đảng và Nhà nước, sự vào cuộc mạnh mẽ của các tổ chức chính trị - xã hội..., công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của chúng ta trong thời gian qua đã có nhiều chuyển biến rất đáng khích lệ. Tuy nhiên, tình hình khiếu nại, tố cáo vẫn diễn ra hết sức phức tạp nhất là khiếu nại, tố cáo về đất đai; nhiều vụ trở thành điểm nóng, nhiều vụ khiếu nại, tố cáo đông người vượt cấp, cá biệt có vụ đã trở thành công cụ để các thế lực phản động lợi dụng chống phá Nhà nước Cộng hòa XHCN Việt Nam.

Nguyên nhân gia tăng số vụ việc khiếu nại, tố cáo và tính chất phức tạp của các vụ việc này là do chính sách pháp luật của chúng ta còn nhiều bất cập, chồng chéo, thiếu các quy định cụ thể; bản thân các cơ quan được giao nhiệm vụ giải quyết khiếu nại, tố cáo cũng chưa hợp lý; những người làm công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo cũng chưa được đào tạo nghiệp vụ chính quy, thường xuyên bị thay đổi, thiếu kinh nghiệm.

Trong giai đoạn hiện nay, khi đất nước đang ở thời kỳ quá độ lên chủ nghĩa xã hội, bộ máy quản lý nhà nước về đất đai, khiếu nại, tố cáo chưa thể hoàn thiện để đáp ứng nhu cầu của người dân một cách tốt nhất. Những hạn chế về năng lực, đạo đức của một bộ phận cán bộ, công chức và vận hành bộ máy nhà nước chưa có hiệu quả cao; đời sống của nhân dân còn nhiều khó khăn và sự hạn chế trong nhận thức của người dân đã làm cho khiếu nại, tố cáo nhất là khiếu nại, tố cáo về đất đai đã trở thành vấn đề mang tính thời sự.

Thành phố Hà Giang đang trong giai đoạn xây dựng và phát triển do đó công tác thu hồi, bồi thường về đất trong thời gian qua diễn ra mạnh mẽ, mặt khác công tác quản lý nhà nước về đất đai, xây dựng đang được hoàn thiện chính vì vậy tình hình khiếu nại tố cáo liên quan đến đất đai có chiều hướng gia tăng, mặt khác từ trước đến nay chưa có một công trình nào nghiên cứu một cách toàn diện, chi tiết liên quan đến khiếu nại tố cáo nói chung và khiếu nại tố cáo về đất đai nói riêng trên địa bàn thành

phố Hà Giang giúp cho cấp ủy, chính quyền địa phương tham khảo từ đó làm tốt công tác quản lý đất đai, giải quyết khiếu nại tố cáo góp phần xây dựng và phát triển thành phố Hà Giang trên tất cả các lĩnh vực.

Từ thực trạng trên và nhằm từng bước tăng cường tốt công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, đề tài **“Đánh giá công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn thành phố Hà Giang giai đoạn 2008 - 2013”** được thực hiện là có ý nghĩa khoa học và thực tiễn hiện nay.

2. Mục tiêu của đề tài

2.1. Mục tiêu tổng quát

Đánh giá thực trạng giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai từ đó đưa ra các giải pháp nâng cao hiệu quả hoạt động giải quyết khiếu nại, tố cáo của các cơ quan hành chính nhà nước tại thành phố Hà Giang nói riêng, tỉnh Hà Giang nói chung góp phần vào việc bảo đảm quyền công dân, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, ổn định trật tự an toàn xã hội và phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

2.2. Mục tiêu cụ thể

- Làm sáng tỏ những vấn đề lý luận về khiếu nại, tố cáo và pháp luật khiếu nại, tố cáo, những yêu cầu đặt ra của việc nâng cao hiệu quả hoạt động giải quyết khiếu nại, tố cáo theo con đường hành chính.

- Đánh giá thực trạng khiếu nại, tố cáo và hoạt động giải quyết khiếu nại, tố cáo của các cơ quan hành chính nhà nước tại thành phố Hà Giang trong giai đoạn nghiên cứu.

- Đưa ra những kiến nghị cụ thể để hoàn thiện pháp luật khiếu nại, tố cáo, luật đất đai và các giải pháp để nâng cao hiệu quả hoạt động giải quyết khiếu nại, tố cáo tại thành phố Hà Giang.

3. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài

Đây sẽ là đề tài đầu tiên nghiên cứu về tình hình khiếu nại, tố cáo và công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn thành phố Hà Giang.

Những giải pháp mà Luận văn đưa ra sẽ giúp các nhà lãnh đạo, những người đang được giao trách nhiệm giải quyết khiếu nại, tố cáo tại các địa phương nói chung và thành phố Hà Giang nói riêng vận dụng để nâng cao chất lượng giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai, góp phần ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.