

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TÔ HOÀI NAM

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH
NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN PHÚ LƯƠNG
TỈNH THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2015

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TÔ HOÀI NAM

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH
NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN PHÚ LƯƠNG
TỈNH THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60 34 04 10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS. TS. Văn Bá Thanh

THÁI NGUYÊN - 2015

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan về số liệu và các kết quả nghiên cứu trong bản luận văn này là hoàn toàn trung thực, do bản thân thu thập từ các nguồn tài liệu tham khảo và nghiên cứu, phân tích đánh giá. Chưa hề được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Mọi sự giúp đỡ cho tác giả hoàn thành luận văn đều được cảm ơn. Các thông tin, tài liệu trình bày trong luận văn đã được ghi rõ nguồn gốc cụ thể.

Thái Nguyên, tháng 09 năm 2015

Tác giả luận văn

Tô Hoài Nam

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập tại trường Đại học Kinh tế & QTKD Thái Nguyên và khi thực hiện đề tài, Bản thân tôi đã nhận được sự giúp đỡ rất lớn và vô cùng quý báu của các đơn vị, tập thể và các cá nhân.

Tôi xin trân thành cảm ơn các Giảng viên của các khoa thuộc trường Đại học Kinh tế & QTKD Thái Nguyên, cùng các PGS- TS đã tham gia giảng dạy trong chương trình học của tôi trong thời gian qua. Đặc biệt là sự hướng dẫn khoa học của PGS - TS Văn Bá Thanh trong suốt thời gian thực hiện đề tài.

Tôi xin trân thành cảm ơn sự giúp đỡ và tạo điều kiện của các đồng chí lãnh đạo, chuyên viên UBND huyện Phú Lương; Chi cục Thống kê huyện; Chi cục thuế huyện; Phòng Tài chính- KH huyện, cùng các phòng, ban, ngành có liên quan đã giúp đỡ tôi trong quá trình thực hiện đề tài.

Xin trân thành cảm ơn các đồng chí lãnh đạo Thường trực huyện ủy; Thường trực Hội đồng nhân dân huyện; Thường trực Ủy ban nhân dân huyện, cùng các bạn bè, đồng nghiệp đã cổ vũ động viên và tạo điều kiện cho tôi trong suốt quá trình tham gia học tập và thực hiện luận văn này.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 09 năm 2015

Tác giả luận văn

Tô Hoài Nam

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG	vii
DANH MỤC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và Phạm vi nghiên cứu	3
4. Đóng góp mới của Luận văn.....	3
5. Bố cục của Luận văn	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VỀ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC VÀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH HUYỆN	5
1.1. Cơ sở khoa học của ngân sách Nhà nước, ngân sách huyện.....	5
1.1.1. Ngân sách nhà nước	5
1.1.2. Hệ thống ngân sách Nhà nước	10
1.1.3. Quản lý ngân sách nhà nước	12
1.2. Ngân sách huyện	15
1.2.1. Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách huyện.....	16
1.2.2. Nội dung quản lý ngân sách cấp huyện.....	18
1.3. Kinh nghiệm quản lý ngân sách nhà nước, ngân sách huyện trên địa bàn một số huyện ở Việt Nam	25
1.3.1. Kinh nghiệm quản lý ngân sách nhà nước huyện Tân Yên tỉnh Bắc Giang	25
1.3.2. Kinh nghiệm quản lý ngân sách tại huyện Lục Nam tỉnh Bắc Giang...	26
1.3.3. Bài học kinh nghiệm	27
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	29
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	29

2.2. Phương pháp nghiên cứu và hệ thống chỉ tiêu phân tích	29
2.2.1. Chọn địa điểm nghiên cứu	29
2.2.2. Các phương pháp nghiên cứu.....	30
2.2.3. Hệ thống các chỉ tiêu phân tích chủ yếu	32
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ THU - CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN PHÚ LƯƠNG TỈNH THÁI NGUYÊN	33
3.1. Đặc điểm của huyện Phú Lương, tỉnh Thái Nguyên.....	33
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên	33
3.1.2. Đặc điểm kinh tế xã hội huyện Phú Lương tỉnh Thái Nguyên	34
3.2. Thực trạng công tác quản lý thu chi ngân sách Nhà nước trên địa bàn huyện Phú Lương tỉnh Thái Nguyên.....	39
3.2.1. Tổ chức bộ máy và cơ chế quản lý ngân sách trên địa bàn huyện.....	39
3.2.2. Quản lý nguồn thu ngân sách huyện	43
3.2.3. Quản lý điều hành chi ngân sách huyện.....	58
3.2.4. Quản lý chu trình ngân sách huyện	65
3.3. Đánh giá công tác quản lý thu chi ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Phú Lương tỉnh Thái Nguyên.....	67
3.3.1. Kết quả đạt được	67
3.3.2. Những hạn chế	70
3.3.3. Nguyên nhân của những hạn chế trong quản lý thu chi ngân sách huyện ..	74
3.3.4. Nguyên nhân của kết quả đạt được	76
Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NHẪM HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ THU - CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN PHÚ LƯƠNG TỈNH THÁI NGUYÊN	78
4.1. Những vấn đề đặt ra và cơ sở cho việc hoàn thiện công tác quản lý thu chi ngân sách trên địa bàn huyện	78
4.1.1. Quan điểm phát triển kinh tế xã hội của huyện Phú lương tỉnh Thái Nguyên.	78

4.1.2. Quan điểm về công tác quản lý thu - chi ngân sách Nhà nước trên địa bàn huyện Phú Lương Tỉnh Thái Nguyên.....	79
4.1.3. Chỉ tiêu phát triển chủ yếu	80
4.2. Giải pháp nhằm hoàn thiện công tác quản lý thu chi ngân sách trên địa bàn huyện Phú Lương tỉnh Thái Nguyên	81
4.2.1. Nâng cao chất lượng trong quản lý khai thác nguồn thu ngân sách huyện. 81	
4.2.2. Nâng cao chất lượng trong quản lý điều hành chi ngân sách huyện	82
4.2.3. Đổi mới trong quản lý chu trình ngân sách huyện.....	84
4.2.4. Nâng cao trình độ cán bộ quản lý ngân sách Nhà nước.....	89
4.2.5. củng cố bộ máy chính quyền cấp huyện, xã, thị trấn	91
4.2.6. Tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động ngân sách huyện, xã, thị trấn.....	94
4.3 Kiến nghị	96
4.3.1. Đối với Trung ương	96
4.3.2. Đối với tỉnh Thái Nguyên	97
KẾT LUẬN	99
TÀI LIỆU THAM KHẢO	101

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Chữ viết đầy đủ
CNH, HĐH	Công nghiệp hóa, hiện đại hóa
HCSN	Hành chính sự nghiệp
HĐND	Hội đồng nhân dân
HTKH	Hoàn thành kế hoạch
KT - XH	Kinh tế - Xã hội
KH	Kế hoạch
KH	Kế hoạch
NCC	Người có công
NQD	Ngoài quốc doanh
NS	Ngân sách
NSDP	Ngân sách địa phương
NSNN	Ngân sách Nhà nước
NSTW	Ngân sách trung ương
SXKD	Sản xuất kinh doanh
TBCN	Tư bản chủ nghĩa
TC - KH	Tài chính - Kế hoạch
TD - TT	Thể dục - Thể thao
TNCN	Thu nhập cá nhân
UBND	Ủy ban nhân dân
XDCB	Xây dựng cơ bản
XHCN	Xã hội chủ nghĩa
XNQD	Doanh nghiệp quốc doanh

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1: Thống kê các dân tộc ở huyện Phú Lương - Thái Nguyên	36
Bảng 3.2: Tổng thu ngân sách huyện Phú Lương năm 2012	44
Bảng 3.3: Tổng thu ngân sách huyện Phú Lương năm 2013	45
Bảng 3.4: Tổng thu ngân sách huyện Phú Lương năm 2014	47
Bảng 3.5: Tình hình hoàn thành kế hoạch thu NS trên địa bàn huyện Phú Lương .	49
Bảng 3.6: Thu và cơ cấu các khoản thu NS trên địa bàn huyện Phú Lương ..	51
Bảng 3.7: Quyết toán Chi Ngân sách Huyện Phú Lương 2012	60
Bảng 3.8: Quyết toán Chi Ngân sách Huyện Phú Lương 2013	61
Bảng 3.9: Quyết toán Chi Ngân sách Huyện Phú Lương 2014	62
Bảng 3.10: Tổng hợp thu, chi ngân sách huyện Phú Lương qua các năm.....	64

DANH MỤC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ

BIỂU ĐỒ

- Biểu đồ 3.1: Cơ cấu nguồn thu trên địa bàn huyện Phú Lương năm 2012..... 53
- Biểu đồ 3.2: Cơ cấu nguồn thu trên địa bàn huyện Phú Lương năm 2013..... 53
- Biểu đồ 3.3: Cơ cấu nguồn thu trên địa bàn huyện Phú Lương năm 2014..... 53
- Biểu đồ 3.4: Tổng hợp thu chi ngân sách huyện Phú Lương qua các năm..... 65

SƠ ĐỒ

- Sơ đồ 1.1: Hệ thống NSNN nước ta hiện nay 11