

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**TÔ KIÊN CƯỜNG**

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH  
TẠI CÁC TRƯỜNG CAO ĐẲNG TRÊN ĐỊA BÀN  
THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**  
**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**TÔ KIÊN CƯỜNG**

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH  
TẠI CÁC TRƯỜNG CAO ĐẲNG TRÊN ĐỊA BÀN  
THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Trần Đình Thiên**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và các thông tin trích dẫn trong luận văn này đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

*Quảng Ninh, ngày tháng năm 2015*

**Tác giả luận văn**

**Tô Kiên Cường**

## LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn, tôi đã nhận được sự giúp đỡ của nhiều tập thể và cá nhân. Trước hết, tôi xin chân thành cảm ơn Ban giám hiệu, Phòng Đào tạo trường Đại học Kinh tế và quản trị kinh doanh, Đại học Thái Nguyên.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến sự giúp đỡ của các Thầy, Cô giáo trong quá trình giảng dạy, đã trang bị cho tôi những kiến thức khoa học. Đặc biệt là thầy giáo - PGS.TS. Trần Đình Thiên - người trực tiếp hướng dẫn giúp đỡ tôi trong suốt thời gian nghiên cứu và học tập.

Tôi xin chân thành cảm ơn các ban ngành nơi tôi công tác và nghiên cứu luận văn, cùng toàn thể các đồng nghiệp, học viên lớp cao học quản lý kinh tế khóa 10, gia đình bạn bè đã tạo điều kiện, cung cấp tài liệu cho tôi hoàn thành chương trình học của mình và góp phần thực hiện tốt hơn cho công tác thực tế sau này.

*Tôi xin chân thành cảm ơn!*

*Quảng Ninh, ngày tháng năm 2015*

**Tác giả luận văn**

**Tô Kiên Cường**

## MỤC LỤC

<b>LỜI CAM ĐOAN</b> .....	i
<b>LỜI CẢM ƠN</b> .....	ii
<b>MỤC LỤC</b> .....	iii
<b>DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT</b> .....	vii
<b>DANH MỤC BẢNG</b> .....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của luận văn.....	3
5. Bố cục của đề tài .....	4
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH Ở CÁC TRƯỜNG ĐẠI HỌC, CAO ĐẲNG</b> .....	5
1.1. Cơ sở lý luận về công tác quản lý tài chính ở các trường đại học, cao đẳng .....	5
1.1.1. Khái niệm chức năng cơ bản của tài chính.....	5
1.1.2. Công tác quản lý tài chính ở trường đại học, cao đẳng.....	6
1.1.3. Vai trò của công tác quản lý tài chính trong giáo dục & đào tạo nói chung, đối với trường đại học, cao đẳng nói riêng .....	8
1.1.4. Chính sách tài chính cho hoạt động giáo dục & đào tạo nói chung và đại học, cao đẳng nói riêng .....	9
1.1.5. Những nội dung chủ yếu của công tác quản lý tài chính đối với giáo dục đại học, cao đẳng trong tình hình mới hiện nay .....	17
1.1.6. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý tài chính đối với các trường đại học, cao đẳng .....	21
1.2. Cơ sở thực tiễn về công tác quản lý tài chính tại một số trường đại học, cao đẳng trên thế giới và ở Việt Nam.....	22

1.2.1. Bài học kinh nghiệm về đầu tư và quản lý tài chính cho giáo dục đào tạo trên thế giới.....	22
1.2.2. Bài học kinh nghiệm về công tác quản lý tài chính ở các trường đại học, cao đẳng Việt Nam.....	32
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .....</b>	<b>36</b>
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu.....	36
2.2. Phương pháp nghiên cứu .....	36
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu .....	36
2.2.2. Phương pháp xử lý số liệu .....	37
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu .....	37
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	40
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH TẠI CÁC TRƯỜNG CAO ĐẲNG TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH .....</b>	<b>41</b>
3.1. Khái quát về thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	41
3.1.1. Vị trí địa lý và điều kiện tự nhiên.....	41
3.1.2. Điều kiện kinh tế xã hội.....	42
3.2. Đặc điểm công tác đào tạo, quản lý của các trường Cao đẳng trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	45
3.2.1. Quy mô, mạng lưới phát triển hệ thống giáo dục tại các trường Cao đẳng trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh .....	45
3.2.2. Chất lượng giáo dục tại các trường Cao đẳng trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh .....	45
3.3. Thực trạng công tác quản lý tài chính tại các trường Cao đẳng trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	47
3.3.1. Cơ chế quản lý tài chính tại các trường Cao đẳng trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh .....	47
3.3.2. Quản lý nguồn thu .....	48

3.3.3. Quản lý chi tiêu .....	63
3.4. Đánh giá chung về thực trạng công tác quản lý tài chính tại các trường Cao đẳng trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh .....	74
3.4.1. Những kết quả đạt được .....	74
3.4.2. Hạn chế và nguyên nhân .....	76
3.4.3. Nguyên nhân.....	78
3.5. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý tài chính tại các trường Cao đẳng trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh .....	80
3.5.1. Nhân tố khách quan .....	80
3.5.2. Nhân tố chủ quan.....	81
<b>Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH TẠI CÁC TRƯỜNG CAO ĐẲNG TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH.....</b>	<b>83</b>
4.1. Phương hướng, mục tiêu và quan điểm công tác quản lý tài chính của các trường Cao đẳng trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh..	83
4.1.1. Phương hướng, mục tiêu công tác quản lý tài chính của các trường Cao đẳng trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh .....	83
4.1.2. Quan điểm công tác quản lý tài chính của các trường Cao đẳng trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh .....	88
4.2. Điểm mạnh, điểm yếu, cơ hội và thách thức của công tác quản lý tài chính tại các trường Cao đẳng trên địa bàn thành phố Cẩm Phả .....	89
4.3. Một số giải pháp hoàn thiện công tác quản lý tài chính tại các trường Cao đẳng trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh .....	92
4.3.1. Giải pháp phát triển quy mô giáo dục tại các trường Cao đẳng trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh .....	92
4.3.2. Tăng cường tạo nguồn tài chính thông qua việc xã hội hoá giáo dục, đào tạo và đa dạng hoá nguồn tài chính, tự chủ, tự chịu trách nhiệm để phát triển các trường .....	93

4.3.3. Nâng cao tính sát thực trong công tác giao dự toán thu - chi NSNN ..	98
4.3.4. Tăng cường công tác quản lý tài sản đối với các trường .....	100
4.3.5. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát tài chính đối với các trường đại học, cao đẳng .....	101
4.3.6. Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; phòng, chống tham nhũng và thực hiện công khai tài chính.....	103
4.3.7. Tiếp tục bồi dưỡng, huấn luyện nghiệp vụ quản lý tài chính .....	104
4.4. Một số kiến nghị.....	105
4.4.1. Đối với nhà nước .....	105
4.4.2. Đối với các Sở, ban ngành thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh ...	106
4.4.3. Đối với các trường Cao đẳng trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	107
<b>KẾT LUẬN</b> .....	108
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	110
<b>PHỤ LỤC</b> .....	112



## **DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT**

GD	: Giáo dục
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KH - CN	: Khoa học - công nghệ
NCKH	: Nghiên cứu khoa học
NSNN	: Ngân sách nhà nước
UBND	: Ủy ban nhân dân

## DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1: Chỉ tiêu biên chế tại các trường Cao đẳng trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh .....	46
Bảng 3.2: Trình độ đào tạo của cán bộ, viên chức tại các trường cao đẳng trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh .....	47
Bảng 3.3. Tình hình thực hiện dự toán nguồn thu tại Trường Cao đẳng công nghiệp Cẩm Phả .....	50
Bảng 3.4. Cơ cấu nguồn thu tại trường Cao đẳng công nghiệp Cẩm Phả .....	51
Bảng 3.5. Quy mô, cơ cấu sinh viên theo ngành và hệ đào tạo tại trường Cao đẳng công nghiệp Cẩm Phả .....	53
Bảng 3.6. Tình hình thực hiện dự toán nguồn thu tại trường Cao đẳng nghề mỏ Hồng Cẩm - Vinacomin.....	55
Bảng 3.7: Cơ cấu nguồn thu của trường Cao đẳng nghề mỏ Hồng Cẩm - Vinacomin .....	56
Bảng 3.8. Quy mô, cơ cấu sinh viên theo ngành và hệ đào tạo trường Cao đẳng nghề mỏ Hồng Cẩm - Vinacomin.....	58
Bảng 3.9. Mức độ tự chủ kinh phí của trường Cao đẳng Công nghiệp Cẩm Phả .	64
Bảng 3.10. Tỷ trọng các khoản chi của trường Cao đẳng Công nghiệp Cẩm Phả	65
Bảng 3.11. Mức độ tự chủ kinh phí Trường Cao đẳng nghề mỏ Hồng Cẩm - Vinacomin .....	66
Bảng 3.12. Tỷ trọng các khoản chi tại trường Cao đẳng nghề mỏ Hồng Cẩm - Vinacomin .....	68
Bảng 3.13. Tổng hợp kinh phí chưa thực hiện cải cách tiền lương.....	71