

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**TRẦN THÙY LINH**

**HOÀN THIỆN QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC**  
**TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN LƯƠNG TÀI,**  
**TỈNH BẮC NINH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**  
**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**TRẦN THÙY LINH**

**HOÀN THIỆN QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC**  
**TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN LƯƠNG TÀI,**  
**TỈNH BẮC NINH**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Thị Yên**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan, luận văn nghiên cứu là của cá nhân dựa trên cơ sở lý thuyết được học tập và qua tham khảo tình hình thực tiễn tại huyện Lương Tài

Các số liệu, mô hình, bảng biểu, sơ đồ và những kết quả trong luận văn là trung thực, các giải pháp đưa ra xuất phát từ thực tiễn nghiên cứu và kinh nghiệm phù hợp với địa phương và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.  
Một lần nữa tôi xin khẳng định về sự trung thực của lời cam kết trên.

*Bắc Ninh, ngày .... tháng .... năm 2015*

**Tác giả luận văn**

**Trần Thùy Linh**

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi đã nhận được sự giúp đỡ và được tạo điều kiện thuận lợi từ nhiều cá nhân và tập thể.

Trước hết tôi xin nói lời cảm ơn chân thành nhất tới người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Thị Yến; cô đã giúp đỡ tận tình và trực tiếp hướng dẫn tôi trong suốt thời gian tôi thực hiện nghiên cứu đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn các ý kiến đóng góp và hướng dẫn của các Thầy, Cô giáo trong khoa Sau Đại học - trường Đại học kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên trong suốt thời gian học tập.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo, các ban ngành liên quan trên địa bàn huyện Lương Tài, tỉnh Bắc Ninh và bạn bè đồng nghiệp đã giúp tôi trong suốt quá trình thực hiện Luận văn..

Tôi xin chân thành cảm ơn./.

*Bắc Ninh, ngày .... tháng .... năm 2015*

**Tác giả luận văn**

**Trần Thùy Linh**

## MỤC LỤC

<b>LỜI CAM ĐOAN</b> .....	i
<b>LỜI CẢM ƠN</b> .....	ii
<b>MỤC LỤC</b> .....	iii
<b>DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT</b> .....	vi
<b>DANH MỤC BẢNG</b> .....	vii
<b>DANH MỤC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ</b> .....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài .....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài .....	3
5. Kết cấu của luận văn .....	4
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN</b> .....	5
1.1. Một số khái niệm.....	5
1.1.1. Ngân sách nhà nước .....	5
1.1.2. Ngân sách nhà nước cấp huyện.....	13
1.2. Kinh nghiệm quản lý ngân sách nhà nước trên thế giới và ở Việt Nam....	31
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý NSNN trên thế giới .....	31
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý NSNN ở Việt Nam.....	33
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	37
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	37
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	37
2.2.1. Đối tượng tiếp cận.....	37
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin.....	38
2.2.3. Phương pháp tổng hợp và xử lý thông tin.....	38

2.2.4. Phương pháp phân tích thông tin .....	39
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu .....	39
2.3.1. Các chỉ tiêu phản ánh thu, chi NSNN .....	39
2.3.2. Các chỉ tiêu phản ánh chất lượng, hiệu quả quản lý NSNN .....	39
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC</b>	
<b>TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN LƯƠNG TÀI .....</b>	<b>40</b>
3.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu.....	40
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên.....	40
3.1.2. Đặc điểm về nguồn lực phát triển kinh tế -xã hội.....	41
3.2. Thực trạng hệ thống tổ chức quản lý NSNN trên địa bàn huyện Lương Tài .....	51
3.2.1. Một số quy định của nhà nước về phân cấp, cơ chế quản lý NSNN ...	13
3.2.2. Hệ thống tổ chức quản lý NSNN trên địa bàn huyện Lương Tài ..	51
3.3. Thực trạng quản lý NSNN trên địa bàn huyện Lương Tài .....	52
3.3.1. Tình hình lập kế hoạch, thẩm định, giao dự toán thu, chi NSNN cấp huyện tại huyện Lương Tài tỉnh Bắc Ninh.....	52
3.3.2. Tổ chức quản lý NSNN.....	53
3.3.3. Về quyết toán thu, chi ngân sách cấp huyện.....	67
3.3.4. Về giám sát, kiểm tra và thanh tra công tác quản lý NSNN huyện Lương Tài.....	67
3.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý NSNN trên địa bàn huyện Lương Tài ..	68
3.5. Đánh giá chung về quản lý NSNN trên địa bàn huyện Lương Tài.....	71
3.5.1. Kết quả đạt được từ công tác quản lý ngân sách cấp huyện .....	71
3.5.2. Những hạn chế trong công tác quản lý ngân sách Nhà nước cấp huyện.....	73

3.5.3. Nguyên nhân của tồn tại và hạn chế .....	77
<b>Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN LƯƠNG TÀI.....</b>	<b>79</b>
4.1. Quan điểm và định hướng hoàn thiện quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Lương Tài .....	79
4.1.1. Quan điểm.....	79
4.1.2. Định hướng .....	80
4.1.3. Một số chỉ tiêu ngân sách giai đoạn 2016-2020 .....	80
4.2. Các giải pháp hoàn thiện quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Lương Tài.....	82
4.2.1. Tăng cường huy động thu ngân sách nhà nước, đảm bảo nguồn thu ổn định bền vững.....	82
4.2.2. Hoàn thiện tổ chức - nhân sự quản lý ngân sách nhà nước và phân công, phân cấp trong quản lý ngân sách nhà nước .....	84
4.2.3. Hoàn thiện tổ chức quy trình quản lý ngân sách nhà nước.....	86
4.2.4. Hoàn thiện tổ chức công tác kế toán.....	89
4.2.5. Hoàn thiện tổ chức thanh tra kiểm tra, KSNB.....	89
<b>KẾT LUẬN.....</b>	<b>92</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>94</b>

**DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT**

CHLB	: Cộng hòa Liên bang
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KSNB	: Kiểm soát nội bộ
KT-XH	: Kinh tế - xã hội
NS	: Ngân sách
NSNN	: Ngân sách nhà nước
QĐ	: Quyết định
QLNN	: Quản lý nhà nước
SXKD	: Sản xuất kinh doanh
TT	: Thông tư
TTCN	: Tiểu thủ công nghiệp
UBND	: Ủy ban nhân dân
XDCB	: Xây dựng cơ bản



**DANH MỤC BẢNG**

Bảng 3.1: Tình hình dân số và lao động của huyện qua 3 năm (2011-2013).	43
Bảng 3.2: Tình hình phân bổ và sử dụng đất của huyện Lương Tài qua 3 năm (2011-2013).....	47
Bảng 3.3: Giá trị sản xuất các ngành kinh tế huyện Lương Tài (2011-2013)	50
Bảng 3.4: Tổng hợp thu ngân sách huyện Lương Tài năm 2011-2013 .....	58
Bảng 3.5: Tổng hợp chi ngân sách huyện Lương Tài năm 2011-2013 .....	65

**DANH MỤC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ****BIỂU ĐỒ**

Biểu đồ 3.1: Thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn .....	55
Biểu đồ 3.2: Tỷ trọng các nguồn thu NS huyện.....	56
Biểu đồ 3.3: Chi ngân sách Nhà nước trên địa bàn.....	62
Biểu đồ 3.4: Tỷ trọng cơ cấu chi SN huyện Lương Tài.....	64

**SƠ ĐỒ**

Sơ đồ 1.1: Các khoản thu ngân sách nhà nước .....	8
---	---