

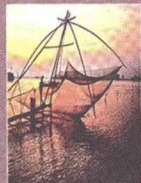
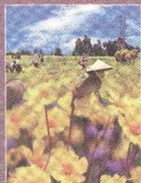


CK.0000064920

ĐỨC LÝ (Chủ biên)

# Chính sách xóa đói giảm nghèo

## Thực trạng và giải pháp



(Sách chuyên khảo)

GUYỄN  
C. LIÊU

**ST**

NHÀ XUẤT BẢN CHÍNH TRỊ QUỐC GIA



**Chính sách  
xóa đói  
giảm nghèo**  
Thực trạng và giải pháp

Mã số:  $\frac{32(V)2}{CTQG - 2012}$

PGS.TS. LÊ QUỐC LÝ (Chủ biên)

# **Chính sách xóa đói giảm nghèo Thực trạng và giải pháp**

(Sách chuyên khảo)



NHÀ XUẤT BẢN CHÍNH TRỊ QUỐC GIA - SỰ THẬT  
Hà Nội - 2012

## **THÀNH VIÊN THAM GIA**

- GS. TS. Nguyễn Hùng Hậu
- GS. TS. Chu Văn Cấp
- GS. TS. Trần Ngọc Hiền
- GS. TS. Hoàng Ngọc Hòa
- GS. TS. Nguyễn Văn Huyền
- GS. TS. Nguyễn Đình Kháng
- GS. TS. Đỗ Thế Tùng
- PGS. TS. Lê Quốc Lý
- PGS. TS. Trần Thị Minh Châu
- PGS. TS. Võ Văn Đức
- PGS. TS. Phạm Duy Đức
- PGS. TS. Nguyễn Thị Ngân
- PGS. TS. Trần Văn Phòng
- PGS. TS. Nguyễn Việt Thảo
- PGS. TS. Nguyễn Thị Thơm
- TS. Hà Văn Tuấn
- TS. Ngô Tuấn Nghĩa
- TS. Nguyễn Văn Sáu
- ThS. Phùng Lê Dung
- Nguyễn Thị Ngọc Diệp

## LỜI NHÀ XUẤT BẢN

Từ một nước nghèo nàn, lạc hậu lại bị hai cuộc chiến tranh xâm lược tàn phá nặng nề, sau chiến tranh do những sai lầm về tổ chức thực hiện đường lối chiến lược khiến đất nước rơi vào khủng hoảng kinh tế - xã hội trầm trọng, đói nghèo lại đói nghèo hơn.

Sau hơn 25 năm thực hiện đường lối đổi mới do Đảng khởi xướng và lãnh đạo, chúng ta đã đạt được nhiều thành tựu rất quan trọng, từ một nước đói nghèo đã vươn lên thành một nước có thu nhập bình quân đầu người trung bình thấp của thế giới, đây là một thành quả lớn của công cuộc đổi mới.

Thực chất của sự nghiệp đổi mới là tìm tòi, xác lập con đường phát triển phồn vinh, xóa bỏ nghèo nàn, lạc hậu. Sau 10 năm đầu đổi mới với những giải pháp quyết liệt và đồng bộ, đất nước đã cơ bản khắc phục được khủng hoảng kinh tế - xã hội, đặt nền móng cho giai đoạn đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa. Chính từ những thành tựu của công cuộc đổi mới, xuất phát từ tình hình cụ thể của đất nước, tại Đại hội VIII tháng 6-1996, Đảng xác định *Chương trình xóa đói, giảm nghèo* với mục tiêu giảm tỷ lệ nghèo đói trong tổng số hộ của đất nước từ 20-25% năm 1996 xuống còn 10% vào năm 2000. Cũng từ sau Đại hội VIII của Đảng, chiến lược xóa đói, giảm nghèo được xây dựng thành các chương trình mục tiêu quốc gia thực hiện qua từng giai đoạn, ở từng vùng miền, từng địa phương, từng bộ phận dân cư thành thị và nông thôn, từng giai tầng của xã hội.

Cuốn sách ***Chính sách xóa đói, giảm nghèo - Thực trạng và giải pháp*** do tập thể các nhà khoa học của Học viện Chính trị - Hành chính quốc gia Hồ Chí Minh biên soạn, PGS. TS. Lê Quốc Lý - Phó Giám đốc Học viện chủ biên, là một tập chuyên khảo luận giải về vấn đề đói nghèo, thực trạng đói nghèo ở Việt Nam, những chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước về công cuộc đổi mới, chống đói nghèo, những thành tựu và hạn chế trong quá trình thực thi chính sách xóa đói, giảm nghèo, từ đó đề xuất định hướng và mục tiêu, cơ chế và chính sách, những giải pháp để xóa đói, giảm nghèo cho giai đoạn phát triển tiếp sau.

Tập chuyên khảo này là một công trình khoa học công phu và nghiêm túc có giá trị tham khảo tốt cho các nhà khoa học, các nhà nghiên cứu chính sách và hoạch định chính sách ở nước ta.

Trân trọng giới thiệu cuốn sách cùng bạn đọc.

*Tháng 11 năm 2012*

**NHÀ XUẤT BẢN CHÍNH TRỊ QUỐC GIA - SỰ THẬT**



## LỜI NÓI ĐẦU

Trong hơn 25 năm qua (1986-2012), nền kinh tế nước ta đã có nhiều bước phát triển ngoạn mục, đã đạt được nhiều thành tựu to lớn, có ý nghĩa lịch sử. Nền kinh tế đã có tốc độ tăng trưởng cao liên tục trong nhiều năm, nước ta đã từ một nước nghèo với thu nhập bình quân đầu người ở mức rất thấp (chưa đến 100 USD/người) trở thành một nước có thu nhập bình quân đầu người ở mức thu nhập trung bình thấp (trên 1.000 USD/người), mọi mặt của xã hội đã đổi thay theo hướng tích cực và ngày một giàu mạnh hơn, đời sống của người dân đã được cải thiện và nâng cao đáng kể, tiềm lực của nền kinh tế đã lớn mạnh hơn nhiều, quan hệ quốc tế phát triển không ngừng và ngày một mở rộng. Nền kinh tế Việt Nam đang đứng trước nhiều cơ hội để phát triển và cũng có nhiều thách thức đang được đặt ra.

Dưới sự lãnh đạo sáng suốt của Đảng Cộng sản Việt Nam, công cuộc đổi mới không ngừng thu được những thắng lợi, đưa đất nước thoát ra khỏi khủng hoảng kinh tế - xã hội và đang đẩy nhanh công nghiệp hóa, hiện đại

hóa, bước đầu xây dựng nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa với những kết quả khả quan. Trong đó, có thể nói chính sách xóa đói, giảm nghèo đã có những thành công to lớn, đạt được nhiều kết quả đáng kể và đã có bước phát triển căn bản, góp phần quan trọng vào những thành tựu chung về kinh tế - xã hội của đất nước:

*Thứ nhất*, nhận thức về vai trò quan trọng của xóa đói, giảm nghèo đối với tăng trưởng và phát triển kinh tế được thay đổi căn bản ở các cấp, các ngành. Chính sách xóa đói, giảm nghèo đã đem lại cuộc sống ấm no cho nhiều hộ gia đình Việt Nam, đưa tỷ lệ hộ nghèo trên 53% năm 1993 xuống còn khoảng 10% năm 2010. Điều này đã tác động làm thay đổi cơ bản nhận thức của cộng đồng, làm tăng trách nhiệm của cộng đồng, của xã hội đối với người nghèo, đồng thời làm thay đổi cơ bản nhận thức của người nghèo.

*Thứ hai*, chính sách xóa đói, giảm nghèo góp phần làm tăng trưởng kinh tế, ổn định xã hội, thực hiện tiến bộ và công bằng xã hội, nâng cao vị thế của Việt Nam trên trường quốc tế. Với tỷ lệ hộ nghèo ngày càng giảm góp phần làm cho nền kinh tế Việt Nam tăng trưởng và phát triển ngày một thuận lợi hơn. Những vấn đề xã hội nhờ đó đã được giải quyết thấu đáo và đạt nhiều kết quả tích cực, cùng với đó là những tiến bộ xã hội có điều kiện để phát triển. Trên cơ sở giải quyết xóa đói,