

# Giải quyết

# KHIẾU NẠI KỶ LUẬT TRONG ĐẢNG HIỆN NAY THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP

**ST**

NHÀ XUẤT BẢN CHÍNH TRỊ QUỐC GIA

**Giải quyết  
KHIẾU NẠI KỶ LUẬT  
TRONG ĐẢNG HIỆN NAY  
THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP**

**Biên mục trên xuất bản phẩm của  
Thư viện Quốc gia Việt Nam**

Giải quyết khiếu nại, kỷ luật trong Đảng hiện nay - Thực trạng và giải pháp / Trần Cẩm Tú, Cao Văn Thống, Phạm Đức Tiến...  
- H. : Chính trị Quốc gia, 2014. - 164tr. ; 19cm

Thư mục: tr. 157-160

1. Đảng Cộng sản Việt Nam 2. Khiếu nại 3. Kỷ luật Đảng  
4. Giải quyết 5. Thực trạng 6. Giải pháp

324.2597075 - dc23

CTF0142p-CIP

Mã số: 3KV5  
CTQG - 2014

# **Giải quyết KHIẾU NẠI KỶ LUẬT TRONG ĐẢNG HIỆN NAY THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP**

**NHÀ XUẤT BẢN CHÍNH TRỊ QUỐC GIA - SỰ THẬT  
Hà Nội - 2014**

## **TẬP THỂ TÁC GIẢ**

**TS. TRẦN CẨM TÚ**

**CAO VĂN THỐNG**

**ThS. PHẠM ĐỨC TIẾN**

**ĐỖ HÙNG CƯỜNG**

**ThS. HÀ CÔNG NGHĨA**

**TS. PHẠM TẤT THẮNG**

## LỜI NHÀ XUẤT BẢN

Khiếu nại kỷ luật đảng là một trong những quyền chính trị cơ bản của đảng viên, của tổ chức đảng. Đó là việc đảng viên hoặc tổ chức đảng bị thi hành kỷ luật thực hiện quyền khiếu nại của mình trong việc yêu cầu tổ chức đảng có thẩm quyền xem xét lại quyết định kỷ luật đối với mình khi có cơ sở cho rằng quyết định kỷ luật trái với quy định của Đảng, xâm phạm quyền và lợi ích của tổ chức hoặc đảng viên bị kỷ luật. Giải quyết khiếu nại là trách nhiệm của tổ chức đảng có thẩm quyền theo quy định của Điều lệ Đảng và các quy định, hướng dẫn của Đảng.

Thời gian qua, việc giải quyết khiếu nại kỷ luật đảng của cấp ủy, ủy ban kiểm tra các cấp đối với đảng viên, tổ chức đảng bị thi hành kỷ luật đã cơ bản được thực hiện đầy đủ, đúng quy trình, dân chủ, khách quan, đúng thời gian quy định. Tuy nhiên, việc giải quyết khiếu nại kỷ luật đảng vẫn còn một số tồn tại, hạn chế. Tình hình vi phạm kỷ luật, xử lý kỷ luật và khiếu nại kỷ luật có xu hướng ngày càng tăng. Công tác giải quyết khiếu nại kỷ luật đảng thời gian qua ở nhiều nơi thiếu nghiêm minh, không khách quan, chưa đúng đắn, kịp thời, gây bức xúc đối với tổ chức đảng và đảng viên, dẫn đến khiếu nại vượt cấp, kéo dài.

Cuốn sách ***Giải quyết khiếu nại kỷ luật trong Đảng hiện nay - Thực trạng và giải pháp*** do Nhà xuất bản Chính trị quốc gia - Sự thật ấn hành sẽ góp phần nâng cao nhận thức về quyền khiếu nại của đảng viên và tổ chức đảng bị thi hành kỷ luật, về giải quyết khiếu nại, trách nhiệm giải quyết khiếu nại và việc sửa đổi, bổ sung những quy định không còn phù hợp nhằm nâng cao chất lượng việc giải quyết khiếu nại kỷ luật đảng, tăng cường sự đoàn kết thống nhất trong Đảng.

Trong quá trình biên soạn, biên tập, mặc dù đã có nhiều cố gắng song khó tránh khỏi thiếu sót. Rất mong bạn đọc đóng góp ý kiến để cuốn sách được hoàn thiện hơn trong lần xuất bản sau.

Xin giới thiệu cuốn sách cùng bạn đọc.

*Tháng 11 năm 2014*

**NHÀ XUẤT BẢN CHÍNH TRỊ QUỐC GIA - SỰ THẬT**

## *Chương I*

# MỘT SỐ VẤN ĐỀ LÝ LUẬN VỀ KHIẾU NẠI VÀ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI KỶ LUẬT TRONG ĐẢNG

## I. KHÁI NIỆM KHIẾU NẠI, KHIẾU NẠI KỶ LUẬT ĐẢNG VÀ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI KỶ LUẬT TRONG ĐẢNG

### **1. Khái niệm khiếu nại**

Khiếu nại là một trong những quyền cơ bản của công dân, được Hiến pháp và pháp luật quy định. Theo *Từ điển tiếng Việt*, khiếu nại là "Đề nghị cơ quan có thẩm quyền xét một việc làm mà mình không đồng ý, cho là trái phép hay không hợp lý"<sup>1</sup>.

Theo Luật khiếu nại thì "*Khiếu nại* là việc công dân, cơ quan, tổ chức hoặc cán bộ, công chức theo thủ tục do

---

1. Viện Ngôn ngữ học: *Từ điển tiếng Việt*, Nxb. Đà Nẵng - Trung tâm từ điển học, Hà Nội - Đà Nẵng, 2005, tr. 501.



Luật này quy định đề nghị cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền xem xét lại quyết định hành chính, hành vi hành chính của cơ quan hành chính nhà nước, của người có thẩm quyền trong cơ quan hành chính nhà nước hoặc quyết định kỷ luật cán bộ, công chức khi có căn cứ cho rằng quyết định hoặc hành vi đó là trái pháp luật, xâm phạm quyền, lợi ích hợp pháp của mình"<sup>1</sup>.

Như vậy, khiếu nại là đề nghị của cá nhân, cơ quan, tổ chức bị tác động trực tiếp bởi quyết định hành chính, hành vi hành chính hoặc cán bộ, công chức chịu tác động trực tiếp của quyết định kỷ luật đối với cơ quan có thẩm quyền. Đề nghị này xuất phát từ nhận thức chủ quan của cá nhân, tổ chức khiếu nại cho rằng quyền và lợi ích của mình bị xâm phạm.

Quyền khiếu nại được thực hiện bằng đề nghị trực tiếp với cơ quan, tổ chức có thẩm quyền hoặc có đơn khiếu nại. Theo quy định của pháp luật, nếu người khiếu nại không thể thực hiện quyền khiếu nại của mình thì có thể ủy quyền cho người khác thực hiện quyền khiếu nại.

Việc khiếu nại của công dân có hai nội dung chính: Nội dung thứ nhất, đó là khiếu nại về quyết định hành chính, hành vi hành chính. Nội dung thứ hai, đó là

---

1. *Luật khiếu nại*, Nxb. Chính trị quốc gia - Sự thật, Hà Nội, 2012, tr. 8.

quyết định kỷ luật cán bộ, công chức, do đó nội dung thứ hai chỉ áp dụng đối với cán bộ, công chức; còn trong Đảng chỉ có khiếu nại về quyết định kỷ luật và về nguyên tắc, thủ tục trong thi hành kỷ luật đảng.

## **2. Khái niệm khiếu nại kỷ luật đảng**

Khiếu nại kỷ luật đảng là việc đảng viên hoặc tổ chức đảng bị thi hành kỷ luật thực hiện quyền khiếu nại của mình trong việc yêu cầu tổ chức đảng có thẩm quyền xem xét lại quyết định kỷ luật đối với mình khi có cơ sở cho rằng quyết định kỷ luật trái với quy định của Đảng, xâm phạm quyền và lợi ích của tổ chức hoặc đảng viên bị kỷ luật.

Tổ chức đảng có thẩm quyền là cấp ủy, tổ chức đảng và ủy ban kiểm tra các cấp (trừ chi ủy, ban thường vụ và ủy ban kiểm tra đảng ủy cơ sở).

Đối tượng khiếu nại là đảng viên hoặc tổ chức đảng bị kỷ luật khiếu nại về nguyên tắc, thủ tục thi hành kỷ luật; khiếu nại về thẩm quyền thi hành kỷ luật hoặc khiếu nại về nội dung kỷ luật hoặc hình thức kỷ luật.

Đây là quyền, trách nhiệm của đảng viên và tổ chức đảng trước quyết định của tổ chức đảng cấp trên mà mình thấy không đúng hoặc chưa thỏa đáng. Việc thực hiện quyền và trách nhiệm này được thể hiện bằng đơn khiếu nại do đảng viên trực tiếp ký hoặc đại diện tổ chức đảng